

Data 21 DES. 2015

EIXIDA Núm. 13234
Hora:

Il·lm. Sr. Sotssecretari
Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social,
Participació i Cooperació
C/ Miquelet, 5
46001 - València

Expt. 431 2015 -COAT
LUB/apm

Assumpte: Informe relatiu al projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat

Per l'Il·lm. Sr. Subsecretari de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, es remet, per al seu informe, el projecte de Decret abans indicat, tot això en virtut del que disposa l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

En relació amb el dit projecte, i abans d'entrar en el detall de la regulació continguda en el projecte de decret que s'ha sotmès a informe, es podria plantejar la **conveniència d'eliminar totes aquelles obligacions que ja resulten de la regulació vigent** en matèria d'incompatibilitats, transparència o bon govern, ja que aquesta tècnica normativa pot obligar en el futur a modificar el text del decret segons es modifica la legislació que aquest reproduïx. És el que ocorre, per exemple, en l'article 23.2, que trasllada el contingut de l'article 9.4 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana. En tot cas, sembla que es podrien obviar totes aquelles obligacions de publicitat activa i principis d'actuació que ja figuren incloses en els articles 9 i 26 de la Llei 2/2015.

Amb aquesta depuració, el que faria el Codi seria **aprofundir** en obligacions i principis d'actuació ja existents, traduint-los en conductes concretes.

Després d'aquesta consideració general, i pel que fa a l'articulat, el projecte de decret té la seua fonamentació en l'obligació establerta en l'article 27 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i participació Ciutadana, que estableix:

- "1. El Consell aprovarà un Codi de Bon Govern basat en els principis arrellegats en esta llei.
2. El Codi indicat s'aplicarà a les persones compreses en l'àmbit d'aplicació d'este títol; podrà ser adoptat per les entitats locals per mitjà de la seua adhesió en les condicions previstes per la legislació vigent"

1.- Pel que fa a l'**àmbit d'aplicació**, quedaria així circumscrit, en principi, al que diu l'article 25 que encapçala el títol II (Bon Govern) de la Llei 2/2015, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana. És a dir:

- persones integrants del Consell, persones titulars de les secretaries autonòmiques, subsecretaries, direccions generals i òrgans i centres directius el nomenament dels quals competisca al Consell

- persones que exercisquen càrrecs directius en les organitzacions del sector públic instrumental de la Generalitat, com també qualsevol persona que haja subscrit un contracte laboral especial d'alta direcció.

Davant d'aquesta limitació quant a l'àmbit d'aplicació, que deriva de la mateixa Llei de transparència, l'article 2 del projecte de decret es refereix també a la possibilitat que s'aplique el Codi al **personal eventual** i de la Generalitat i als membres de les Juntes de Govern de les entitats locals que l'adopten amb **caràcter voluntari**.

En principi, i com que aquesta adhesió té caràcter voluntari, no hi hauria cap objecció a fer, especialment pel que fa a les entitats locals que ja apareixen referides en l'article 27 de la Llei 2/2015. Si de cas, convindria plantejar que també amb caràcter voluntari pogueren adherir-se les universitats públiques valencianes i les institucions estatutàries: Les Corts, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social i el Consell Jurídic Consultiu.

2.- Seguint amb el Títol Preliminar del projecte de decret, potser convindria afegir un apartat o article relatiu a la **naturalesa del Codi de Bon Govern**, en el sentit que el projecte de decret estableix unes **normes ètiques i de conducta** que hauran de respectar els càrrecs públics i assimilats previstos en article 2 i que tenen la consideració **d'estàndards mínims**, de manera que poden ser completades en els seus nivells d'exigència pels codis específics o sectorials que es puguen aprovar, si és el cas, en els diferents àmbits o entitats. Així mateix, es podria indicar que els valors, principis i comportaments que recull el Codi de Bon Govern podran servir per interpretar i aplicar els tipus d'infraccions i sancions que estableix en aquesta matèria el Títol III de la Llei 2/2015, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

3.- Pel que fa al Títol I, l'article 10 (**Aconfessionalitat**) disposa que les persones incloses en l'àmbit d'aplicació del Codi no estan obligades a participar en actes religiosos. Això no obstant, sorprén que, en la següent línia del mateix article apareix l'expressió "*per regla general*". Potser aquesta limitació està vinculada amb l'excepció prevista en el punt 2 del mateix article, quan obri la porta a què per raons històriques consolidades es produïska la presència institucional en la presidència d'actes religiosos. Si aquesta és la interpretació de l'esmentada expressió ("*per regla general*") convindria aclarir-lo, en tractar-se d'una qüestió especialment sensible i que podria afectar l'àmbit de la llibertat religiosa, ideològica i de consciència.

4.- En l'article 11, relatiu al **foment de la llengua pròpia**, seria convenient incloure una referència al compromís amb les accions acordades en el marc de la Comissió Interdepartamental per a l'aplicació de l'ús del valencià. A més, es podria considerar, com obligació de la persona que ocupe l'alt càrrec, la de millorar els coneixements de la llengua pròpia, en el cas que fóra necessari. En la mateixa línia, caldria afegir que en el compliment de totes les obligacions derivades de la transparència i participació ciutadana es promourà i protegirà especialment l'ús del valencià.

5.- Pel que fa a l'article 15 (**incompatibilitats**) i a l'article 37 (**transparència en l'activitat pública**), cal tindre en compte que en l'actualitat es troba en tramitació parlamentària la proposició de llei presentada pel Grup parlamentari Podemos-Podem, d'incompatibilitats i conflictes d'interessos de persones amb alts

càrrecs no electes. Atés que la referida proposició de llei, sobre la qual el **Consell ha emés criteri favorable**, conté prescripcions específiques relatives al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs, convindria acomodar la redacció del projecte de decret a la que serà la posició del Consell en la tramitació parlamentària de la referida proposició de llei (per exemple: contradicció entre el termini de 5 anys després del cessament que senyala l'article 14.4 de la proposició de llei i el termini de 2 anys de l'article 41.1. a) del projecte de decret).

6.- A més, s'hauria de clarificar la limitació continguda a l'**article 16** quan es refereix a l'**obligació d'inhibir-se** d'assumptes que interessin a empreses o societats amb les quals els alts càrrecs, la persona cònjuge o **familiars directes** hagen tingut una relació professional, laboral o mercantil. Si no s'especifica el grau d'afinitat o consanguinitat l'expressió "familiars directes" port resultat equívoca.

7.- Pel que fa les **despeses en actes de servici**, la regulació continguda en l'**article 24** pot resultar contradictòria, ja que la justificació expressa hauria de ser exigible en tot cas, independentment de si se sobrepassa o no el límit quantitatiu que resulta dels criteris d'indemnització que s'apliquen als empleats públics.

També caldria considerar l'oportunitat d'introduir una regulació semblant a la que apareix en el Codi de Govern del País Basc en el sentit que tan sols s'acceptarà el pagament dels bitllets de desplaçament, hotel i manutenció per part de tercers, quan els càrrecs públics i assimilats hagen d'assistir invitats oficialment per part d'institucions privades o públiques a una activitat, reunió, jornada o congrés convocat en matèries directament relacionades amb les seues responsabilitats executives.

Així mateix, el Codi podria regular amb més detall l'obligació de viatjar en classe turista i amb un nombre limitat d'acompanyants.

8.- Convindria aclarir l'obligació continguda a l'**article 27.1**, ja que, d'acord amb la redacció de la segona frase del segon paràgraf, els **obsequis** de significació institucional o d'alt valor es registraran i es faran públics amb detall de la seua descripció, la persona o entitat que els va realitzar, la data i la destinació que se'ls ha donat, *"en els termes previstos per l'article 9.4.b) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana"*. Sembla així que només els regals de significació institucional o d'alt valor han de fer-se públics, quan de la lectura de l'article 9.4.b citat de la Llei 2/2015 es desprén que ho seran tots els rebuts per raó del càrrec. En tot cas, hauria de concretar-se el concepte **"obsequi de significació institucional o alt valor"**, per a evitar interpretacions diverses. Per exemple, en el cas del Codi Ètic de la Xunta de Galícia *"se entenderá que se supera dicha consideración cuando se sobrepase el importe máximo de 90 euros. Dicho tope máximo, que será de aplicación tanto a autoridades como al resto de personal autonómico, es inferior al umbral que para este tipo de atenciones fija la Comisión Europea (establecido en 150 euros)"*.

En tot cas, podria aprofitar-se l'ocasió per aprofundir en la regulació d'aquesta obligació en el sentit que tots els regals o donacions que no s'acomoden als denominats "usos socials de cortesia" seran immediatament tornats a les entitats o persones que els hagen ofert. Quan, per qualsevol circumstància, no es poguera fer efectiva la devolució, seran entregats als servicis socials de les entitats públiques o a organitzacions no governamentals, a fi de la seua ulterior distribució entre persones o col·lectius.

9.- Pel que fa a l'article 37.1 c), pot resultar reiteratiu que la persona que ocupe l'alt càrrec estiga obligada a presentar una **declaració de les rendes percebudes** (a més de la declaració de béns i la declaració d'activitats), quan de fet també està obligada a presentar cada any una còpia de la declaració tributaria, segons disposa l'apartat 4 del referit article.

10.- Respecte a l'article 39, en lloc de reproduir l'**obligació ja establerta en l'article 9 de la Llei 2/2015**, es podria considerar la possibilitat de reforçar aquesta obligació amb una regulació semblant a l'aprovada en el País Basc, en el sentit que qualsevol falsejament o mentida sobre la titulació o experiència podria comportar la immediata renúncia del càrrec públic o, si és el cas, el cessament en l'exercici de les seues funcions.

Per a concloure l'anàlisi del contingut, i sense perjuí de la conveniència d'aprofundir en totes les línies d'honestedat i bon govern que conté el projecte de decret, s'estima convenient introduir també, en el codi, **conductes i comportaments relatius a la innovació i el lideratge**.

En particular, i només a títol d'exemple, s'apunten algunes de les línies que apareixen recollides en codis semblants d'altres Comunitats Autònomes:

-imprimir a l'organització i a les persones que allí treballen entusiasme pel projecte que defenen, així com transmetre i exigir al seu equip i col·laboradors, implicació, **entrega i lleialtat**.

-impulsar en el seu medi immediat i entre els seus col·laboradors una **cultura de la innovació contínua**, que es manifestarà en la posada en marxa de projectes concrets d'innovació durant cada exercici pressupostari, que seran convenientment avaluats en els seus resultats. La innovació implicarà preguntar-se i valorar, en tot moment, si el mode tradicional de fer les coses i els mètodes actuals continuen sent els més idonis, necessaris i eficients, i promoure de forma contínua la introducció de canvis en les formes de gestionar persones, processos i mitjans tecnològics.

Per últim, es podria considerar la possibilitat d'abordar en el Codi de Bon Govern dues qüestions addicionals, pel seu especial contingut polític:

a) En primer lloc, la possible **imputació** dels de les persones que ocupen càrrecs públics. A títol d'exemple, el Codi aprovat en el País Basc estableix que:

"La imputación de los cargos públicos y asimilados en cualquier proceso penal o administrativo sancionador, derivada de hechos vinculados al ejercicio de las funciones públicas de su cargo o por acciones de singular relevancia pública, se elevarán a la Comisión de Ética Pública para que emita la recomendación que estime oportuna en cada caso. Si en el curso del procedimiento se confirmara la no existencia de responsabilidad, el cargo público y asimilado será objeto de rehabilitación pública reponiéndole en su cargo, en el supuesto de haber procedido a su cese, o a través de los medios que procedan"

b) En segon lloc, la prohibició que les persones obligades pel Codi de Bon Govern siguen titulars de comptes en països o territoris amb la qualificació de **paradisos fiscals**, segons la regulació estatal d'aplicació, de manera que la detecció d'aquesta irregularitat siga causa de cessament.

València, 17 de desembre de 2015
EL SUBSECRETARI

Emili Josep Sampedro Morales

En compliment del que disposa l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i després de la remissió als centres directius d'aquesta Conselleria del Projecte de Decret del Consell pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat, amb l'objecte que formulen quantes observacions estimen oportunes, no s'han rebut al·legacions en relació amb el mateix.

LA SOTSSECRETÀRIA

Firmat digitalment per
CONCEPCION DEL RUSTE AGUILAR
Càrrec: Subsecretaria de Economia Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo
Data: 17/12/2015 08:35:04 CET



CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL
PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
SOTSSECRETARIA
C/Miquelet, 5
46001- VALÈNCIA

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT
SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
SOTSSECRETARIA
VALÈNCIA

SOTSSECRETARIA

Servici de Coordinació

Assumpte. Al·legacions codi de bon govern de la Generalitat

Expt. 7-80-15

Núm.ref. JFV/ob

En contestació al seu escrit a què adjuntava el Projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el codi de bon govern de la Generalitat, li traslladem les següents observacions:

Substituir la redacció actual de l'article 11, referit a l'ús del valencià, per aquesta altra, més d'acord amb l'esperit que guia la nova política lingüística del Consell.

Article 11. Compromís social i ètic amb la llengua pròpia

Les persones incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquest decret, en concordança amb la seua vocació de servei a la ciutadania i el desig d'esdevindre model de comportament lingüístic, assumeixen el seu compromís social amb el procés de normalització del valencià, amb l'objectiu d'estendre'n l'ús i el coneixement, i la finalitat més àmplia de contribuir a la presa de consciència col·lectiva sobre la potenciació ètica del valencià en tots els àmbits socials i nivells d'intervenció ciutadana.

Article 47. Administració accessible

A final de paràgraf, on diu "persones amb discapacitat" hauria de dir-se "persones amb diversitat funcional".

Aquesta és la denominació que s'empra actualment. De fet, en la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives hi ha una Direcció General de Diversitat Funcional.

Apartat IV de l'Annex III. Documentació adjunta (curriculum vitae)

No hi ha establert cap model o guió de currículum a seguir i seria convenient oferir unes pautes i una estructura bàsiques perquè hi haja un criteri homogeni en la seua confecció.

EL SOTSSECRETARI

Firmat digitalment per
JOSEP JOAN VIDAL BORRAS
Data: 23/12/2015 14:30:09 CET



Data 18 DES. 2015

EIXIDA N.º 2015/1449
REGISTRE GENERAL

Amb relació al projecte de Decret pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat, adjuntem les observacions realitzades per la Secretaria General Administrativa.

València, 17 de desembre de 2015

El sotssecretari



Francesc Signes Núñez

IL·LM. SR. SOTSSECRETARI
CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL,
PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ

AL·LEGACIONS AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL CODI DE BON GOVERN DE LA GENERALITAT VALENCIANA

ANTECEDENTS I JUSTIFICACIÓ DE L'APROVACIÓ DE LA NORMA

1.- L'aprovació d'un Codi de bon govern n'és conseqüència de les previsions de l'article 27 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana:

Article 27. Codi de bon govern

1. El Consell aprovarà un codi de bon govern basat en els principis arrel·legats en esta llei.
2. El codi indicat s'aplicarà a les persones compreses en l'àmbit d'aplicació d'este títol; podrà ser adoptat per les entitats locals, per mitjà de la seua adhesió en les condicions previstes per la legislació vigent.

El preàmbul del Decret s'empara, a més a més, en l'existència d'altres normes ètiques i de bon govern de diferents països i organismes internacionals, en el derogat Codi de Bon Govern dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat, aprovat el 2005, i en els principis de la normativa estatal i autonòmica en matèria de transparència.

2.- El Preàmbul reconeix les influències derivades de la normativa en matèria de transparència, incompatibilitats i de funció pública, i que «la inclusió de principis ètics i de conducta dirigits als empleats públics és un fet consolidat, tant en la normativa estatal com en l'autonòmica i ha de servir de referència, també, per a tot el sector públic».

3.- El Preàmbul declara que el Codi ha de ser un instrument de les actuacions dels membres del Govern valencià i dels alts càrrecs, i perseguint que els subjectes afectats «es regisquen per l'exemplaritat en el seu comportament», tot i que gran part de les normes incloses en el Codi es deriven ja de principis generals del dret o de normes ja vigents en l'ordenament jurídic, que incorporen la previsió de conseqüències jurídiques per als incompliments.

ESTRUCTURA I CONTINGUT ESSENCIAL DEL PROJECTE DE DECRET

El Codi de Bon Govern s'aprova mitjançant un Decret incorporat al text com a Annex I, i s'estructura en tres Títols:

Títol Preliminar, que recull l'objecte del Codi, l'àmbit d'aplicació i els principis generals.

Títol I, que conté les disposicions referides a les actituds i comportaments que han de seguir les persones subjectes al Decret, i que s'estructura en huit capítols dedicats cadascun a un principi d'actuació dels enumerats en l'article 3 del Codi:

- Compromís amb els valors democràtics i socials
- Integritat i servei a l'interès general

- Sobrietat
- Exemplaritat i bona fe
- Economia, eficàcia i eficiència en la gestió pública
- Transparència
- Responsabilitat
- Col.laboració

Títol II, que inclou les disposicions referides als mecanismes compliment del Codi, que s'inicien amb el mecanisme d'adhesió individual a formular per les persones subjectes en el moment d'accedir al càrrec; i a més detalla el règim sancionador en matèria de bon govern establert en la normativa bàsica i en la nostra Llei de Transparència. De manera addicional s'inclou el seguiment que realitzarà el Consell de Transparència i a la possibilitat de mesures de responsabilitat política a què se sotmetran per part de Les Corts.

El Codi, que apareix com a Annex I del Decret, s'acompanya de dos annexos més: l'annex II (aprobat mitjançant l'article 2 del Decret) que inclou el model d'adhesió individual al Codi, obligatòria per a les persones incloses en l'àmbit d'aplicació, i voluntària per als membres de les Juntes de Govern de les Entitats Locals, i d'adhesió potestativa per al personal eventual de la Generalitat.

L'annex III (aprobat mitjançant l'article 3 del Decret), inclou els models de declaracions d'activitats, de béns i de rendes per a complir amb les obligacions que estableix l'article 41 del Codi, relatiu a la transparència patrimonial.

AL·LEGACIONS SOBRE EL CONTINGUT DE LA NORMA

1.- Sobre l'objecte del Codi.

Tot i que l'article 1.1. estableix com a objecte del Codi l'establiment dels criteris i normes de conducta «que hauran d'observar en les seues actuacions les persones incloses en el seu àmbit d'actuació», i que resulta evident que es tracta de l'exercici de les funcions públiques, resultaria coherent que quedara delimitat que es tracta de les actuacions públiques, encara que una gran part dels compromisos que se'n deriven poden ser predicats de les actuacions públiques i de les privades.

2.- Sobre l'àmbit d'aplicació.

L'article 2, dedicat a l'àmbit d'aplicació detalla l'aplicació del Codi a les persones, de manera subjectiva, i en funció de diferents supòsits:

a) Imperatiu per a les persones que integren el Consell, titulars de secretaries autonòmiques, sotssecretaries, direccions generals i òrgans o centres directius el nomenament dels quals competisca al Consell, i càrrecs directius en les organitzacions del sector públic instrumental de la Generalitat.

b) Adhesió voluntària del personal eventual o de confiança.

c) Adhesió individual i voluntària dels membres de les Juntes de Govern de les Entitats Locals.

Potser seria rellevant desdoblar l'esmentat article 2 en dos articles: un sobre l'àmbit d'aplicació orgànic, i un segon sobre l'àmbit d'aplicació personal. En el primer cas, i atès que el Codi de Bon Govern es predica de la Generalitat Valenciana, no resulta massa coherent que l'aplicació es limite a l'Administració del Consell, i que es preveja l'adhesió dels Ens Locals, i tanmateix no existisca cap previsió en el mateix sentit respecte del conjunt d'institucions que conformen la Generalitat Valenciana, o en les què esta hi participa. De la mateixa manera, potser caldria pensar en la possibilitat d'incloure altres figures de naturalesa consorcial que en l'actual redacció no semblarien incloses. En el mateix sentit, i respecte de les persones citades en l'article, potser caldria una major concreció dels supòsits que resulten afectats per la qualificació de «confiança».

3.- Sobre el títol I, Actituds i Comportaments.

Tot i que el conjunt del capítol I incorpora en els articles 4 a 13 algunes referències a valors i principis que algú podria considerar, erròniament, com a conceptes jurídics de difícil identificació en la pràctica, si que existeix un cas en què potser seria necessari delimitar els efectes. En el cas de l'article 10, sobre l'Aconfessionalitat, l'apartat 2 diu en concret que:

«Les institucions, corporativament, s'abstindran de participar en les presidències d'actes religiosos, llevat que aquests actes per raons històricament consolidades tinguen un valor cultural assumit comunitàriament que en transcendisca l'origen religiós».

Existeix una confusió entre l'àmbit d'aplicació del Codi, referit a les persones, i el que sembla deduir-se de l'article, que afecta a les Corporacions. Les Corporacions tampoc resulten delimitades, sense que puguem saber si resulta coherent l'obligació d'una abstenció corporativa referida a les Conselleries o els Ens Locals, que s'hauria de predicar, en tot cas, de les persones, en tant que membres de les Corporacions. En qualsevol cas, el propi article preveu que l'abstenció en la presidència d'actes religiosos podrà ser alçada quan els actes «per raons històricament consolidades tinguen un valor cultural assumit comunitàriament que en transcendisca l'origen religiós».

La norma hauria de preveure quin és l'organisme que en determine de manera objectiva l'existència d'un valor cultural assumit comunitàriament.

4.- Sobre la regulació de les incompatibilitats.

L'article 15 fa una regulació sobre les incompatibilitats dels alts càrrecs. Davant la inexistència de normativa autonòmica al respecte, en els supòsits de representació dels alts càrrecs en òrgans col·legiats, directius i consells d'administració d'organismes o empreses amb capital públic o d'entitats de Dret Públic, s'està acudint a l'article 13 de la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat que preveu este tipus d'excepció en el seu article 13 ("Dedicación exclusiva al cargo").

Potser seria útil, amb l'objectiu de millorar el contingut de la norma, que es poguera incloure en ella les excepcions a la dedicació exclusiva, que ara manllevem de la normativa estatal.. En concret, això afectaria al precepte de l'article 13 de la Llei estatal, que diu:

"No se podrá pertenecer a más de dos consejos de administración de dichos organismos, empresas, sociedades o entidades, salvo que lo autorice el Consejo de Ministros. (...)

De manera analògica estem assumint eixe precepte per aprovació del Ple del Consell, i potser este article podria servir per a incloure una regulació autonòmica.

5.- Sobre els interessos partidistes.

La redacció literal de l'article 19, dedicat als «Interessos partidistes», és la següent:

«L'exercici de càrrecs en òrgans executius i de direcció dels partits polítics o d'altres càrrecs electius de caràcter representatiu, no menyscarà o comprometrà les responsabilitats que tinguen com a alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat o assimilats».

La redacció indeterminada de l'article sobre els supòsits en que es menyscaba o compromet les funcions com a alt càrrec en el cas d'exercir un càrrec de direcció dels partits polítics o d'altres càrrecs electius de caràcter representatiu (parlamentari), volent advertir d'un possible efecte negatiu, pot convertir-se de fet en una mena de presumpció que acabe consolidant la imatge en l'opinió pública que s'ha de demostrar que no hi ha un efecte negatiu, i que acabe esdevenint una incompatibilitat de fet.

6.- Sobre la «Publicitat institucional».

L'apartat 3 de l'article 20, sobre la «Publicitat institucional», sembla situar en un mateix nivell dos aspectes ben diferenciats. D'un costat, la negativa a instal·lar plaques commemoratives o semblants, que resulta una decisió coherent, de la impossibilitat de participar en inauguracions o actes públics, quan de manera adequada un acte públic d'inauguració pot no estar revestit de cap element negatiu.

En el mateix sentit, en l'apartat 4, també es posen en el mateix nivell dos aspectes diferenciats. D'un costat el recordatori que no pot obligar-se ningú a l'assistència a cap acte de lliurament de contractes, nomenaments, subvencions o beques; amb l'abstenció d'organització d'actes públics d'eixes característiques. En determinades situacions, sense cap obligació, i amb una sobrietat natural, poden organitzar-se actes públics que no convertisquen l'impacte de l'activitat pública en una actuació clandestina. Per reducció a l'absurd del contingut de l'article, si el lliurament de claus d'una habitatge sotmès a algun règim de protecció o titularitat pública es considera que potser que no demane cap escenificació pública, de la mateixa manera tampoc hauria de poder ser publicitada eixa actuació mitjançant una nota o una roda de premsa.

7.- Relacions comercials i financeres dels alts càrrecs.

Tot i que l'abast del comentari pot semblar trivial, l'article 26 limita el sotmetiment dels alts càrrecs i assimilats en les seues relacions comercials i financeres a les mateixes

exigències i condicions que la resta de la ciutadania. Al respecte cal tindre en compte i valorar que el conjunt d'empleats públics tenen al seu abast, en ocasions, la possibilitat de determinades ofertes comercials en matèria financera, assegurances, etc., que la redacció de l'article impediria als alts càrrecs i assimilats que ostenten la condició de funcionari públic. Es podria donar el cas d'un director general, que per la seua condició de funcionari pot accedir a unes condicions d'avantatge, i tanmateix ha de renunciar com a conseqüència de la redacció de l'article.

8.- Ús de targetes de crèdit o dèbit.

La redacció de l'article 28 proclama que:

«Els alts càrrecs i la resta de personal subjecte al present Codi no utilitzaran per a fins particulars targetes de crèdit o dèbit amb càrrec a comptes de la Generalitat o del seu sector públic».

Més enllà del fet que l'ús dels recursos públics per a fins privats, ja està incorporat en altres articles anteriors, i que probablement la referència a l'ús de targetes de crèdit resulta una referència obligada com a conseqüència de les dolentes pràctiques anteriors, probablement el que resultaria adequat és un altre tipus de regulació per part de la Conselleria competent en la matèria sobre l'ús, condicions, i supòsits extraordinaris d'ús de les targetes, sense establir una prohibició total i radical.

9.- Sobre l'acreditació de la condició d'alt càrrec:

Més enllà de la lloable referència a que l'acreditació de la condició d'alt càrrec (i se suposa que d'assimilat), no s'ha de fer amb la finalitat d'aconseguir avantatges o privilegis, el negatiu de l'article posa de manifest que no existeix un mecanisme institucional, reconegut i fiable, mitjançant el qual els alts càrrecs i assimilats poden acreditar de forma fefaent, la seua condició, de la mateixa manera que els funcionaris de la Generalitat tampoc no poden acreditar la seua condició.

10.- Presència en Internet.

El contingut de l'article que diferencia en els diferents apartats la presència pública en Internet, i la presència personal i privada, atribuint a la primera l'aplicació dels principis (se suposa que els derivats del Codi), i a la segona la prohibició de l'ús de la imatge corporativa de la Generalitat, també posa de manifest la necessitat d'incorporar bones pràctiques en l'ús de les xarxes socials, que asseguren al càrrec públic d'estar fent allò correcte en la distinció entre l'ús públic i el privat dels dispositius lliurats per a l'exercici de les seues funcions públiques.

11.- Adhesió prèvia al Codi.

L'article 52 diu, literalment, el següent:

«Qualsevol nomenament d'alts càrrecs o assimilats inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest Codi n'exigirà per a la presa de possessió l'adhesió prèvia i individualitzada al contingut íntegre. Cap alt càrrec i assimilat no podrà prendre possessió del seu càrrec sense haver subscrit prèviament l'adhesió individual al

Codi de Bon Govern. Quan es tracte de càrrecs per als qui no es contempla un tràmit de presa de possessió, l'adhesió individual haurà de dur-se a terme amb caràcter previ al nomenament».

De la redacció de l'article sembla deduir-se que l'aprovació del Codi exigeix l'adhesió prèvia i individualitzada al contingut per a poder prendre possessió, distingint entre càrrecs que contemplen un tràmit de presa de possessió, i càrrecs per als qui no es contempla un tràmit de presa de possessió. Llevat d'error, els nomenaments tenen els seus efectes des del dia de la firma del Decret o de la data de publicació. Caldria afinar molt més al respecte si la redacció de l'article obligarà el Consell a modificar els Decrets, vinculant els efectes a la presa de possessió, una vegada enregistrada l'adhesió prèvia al Codi.

Les al·legacions que es traslladen, es posen de manifest amb l'ànim de col·laboració en la millora del projecte normatiu, amb l'objecte d'aportar idees al document, i als efectes merament informatius.

València, 17 de desembre de 2015
EL SECRETARI GENERAL ADMINISTRATIU


Sot.: Ricard Escrivà Chordà


SUBSECRETARIA

Ciutat Administrativa 9^a d'Octubre
Castán Tobénas, 777. Edif. T3
46018 VALENCIA

 **GENERALITAT VALENCIANA**
VICEPRESIDENCIA I CONSELLERIA
D'IGUALTAT I POLITIQUES INCLUSIVES
REGISTRE GENERAL

Data **30 d'ie 2015**

EIXIDA N° 81707

SECOA

Exp. 444/2015

Assumpte: Informe relatiu al projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat

En relació amb el projecte a què s'ha fet referència, n'he parlat amb el que estableixen l'article 43.1b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, l'article 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, adjunt remet les observacions efectuades des d'esta conselleria.

València, 28 de desembre de 2015

EL SUBSECRETARI



Francesc Gamero Lluna

SUBSECRETARIA

CONSELLERIA DE TRANSPARENCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I
COOPERACIÓ

C/ Palau, 14 – 46003 VALÈNCIA

SUBSECRETARIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
Castán Tobeñas, 777 Edif. T3
46018 VALENCIA

**Informe sobre PROYECTO DE DECRETO por el cual se aprueba el
Código de Buen Gobierno de la Generalitat**

A los efectos previstos en el artículo 40 del Decreto 24/2009 del Consell sobre forma, estructura y procedimiento de elaboración de proyectos normativos, la Subsecretaría de la Conselleria de Transparencia, Responsabilidad Social, Participación y Cooperación ha remitido un proyecto de Decreto por el que se pretende aprobar el Código de Buen Gobierno de la Generalitat.

Examinado su contenido, se realizan **sin ánimo de exhaustividad algunas observaciones** para –si lo estiman procedente– su toma en consideración por ese centro directivo, en aras a una mejora del documento propuesto.

Sin duda, nos encontramos en un entorno social y político en el que el común de la ciudadanía **sospecha sobre todos los asuntos que se gestionan en las instituciones públicas** y sólo **construyendo confianza pública** (en su doble sentido de "propio de las instituciones" y "de la ciudadanía") puede revertirse esa sospecha. Desde este enfoque, la aprobación de un Código de buen gobierno constituye una **herramienta no sólo relevante y efectiva, sino también factible** en un corto lapso de tiempo, y la **iniciativa es valorada como positiva e imprescindible**.

El Código de Buen Gobierno trae causa del mandato previsto en la Ley 2/2015 de la Generalitat de Transparencia, Buen Gobierno y Participación Ciudadana. Sin embargo, al no tratarse de un desarrollo **ejecutivo** de la Ley –a nuestro parecer– podría ser aprobado mediante una **norma no ejecutiva** –un Acuerdo del Consell– de deslindarse sus diferentes contenidos, como apuntaremos a lo largo del informe.

En lo que hace al **PREÁMBULO** del texto, se observa un uso reiterativo de algunas ideas clave que convendría **revisar simplificándolo**.

Respecto a la **ESTRUCTURA** del Código sometido a informe se ha seguido una ordenación (títulos, capítulos) **más propia de los textos normativos complejos que de un proyecto que contiene más recomendaciones y principios de conducta o morales que un auténtico desarrollo normativo**. Se recomendaría **agrupar el contenido de forma que facilitara su lectura**.

El articulado del Proyecto de Decreto contiene, a nuestro juicio, aspectos que merecen atención:

- El **ámbito objetivo de aplicación** definido en el artículo 11 ("de la Generalitat") incluye al conjunto de las instituciones que integran la Generalitat (Corts, Instituciones Estatutarias, incluso podría interpretarse que universidades públicas desde cierta conceptualización del sector público) **más allá del Consell y su Administración**. Esta definición **parece excesiva a la vista del ámbito de aplicación de la Ley 2/2015 y de la distribución competencial que dispone** (el artículo 27 en relación con el artículo 25 alude a la "Administración de la Generalitat"), así como de la autonomía de **Las Corts y las Instituciones Estatutarias**.

- No se define un necesario **ámbito subjetivo** de la norma (que se lleva al articulado del Código en el Anexo I) y hay que tener presente que el concepto de "alto cargo o asimilado" sólo está definida en la Ley 2/2015 a los efectos de ésta, sin que la Generalitat cuente con una legislación específica sobre el ejercicio de alto cargo, su régimen y condiciones o incompatibilidades. Extender esa misma definición al ámbito de los registros de bienes y actividades sin regulación legal específica puede conducir a cierta inseguridad jurídica.
- La propuesta, contenida en el artículo 2, de que las personas incluidas en el ámbito de aplicación del Código formalicen una **declaración explícita e individual de adhesión** es valorada muy positivamente; no obstante se propone adecuar el modelo del Anexo II en especial en lo que se refiere al sometimiento a las medidas de responsabilidad política que adopten Les Corts, no sólo por innecesario sino porque correspondería a la Cámara Legislativa – a través de su Reglamento- establecer ese mecanismo de rendición de cuentas.
- Con respecto al artículo 3 que se refiere a los modelos de declaraciones contenidos en el Anexo III sobre bienes, actividades, e intereses un adecuado control de los conflictos de interés exige que los modelos no dejen fisuras desde el punto de vista del Derecho Fiscal y Tributario. En este sentido, téngase en cuenta, por ejemplo, que existen figuras mercantiles como las llamadas sociedades de gestión patrimonial o las SICAV's que no son sociedades cotizadas o participaciones negociables (art. 41.b) No parece conveniente que se fusionen en un mismo documento, la declaración de entrega del curriculum vitae (pag. 6 del Anexo III) con las declaraciones fiscales, por la heterogeneidad de ambas obligaciones. En cuanto a los modelos de declaración, sería conveniente por seguridad jurídica que se empleara la fórmula de sustituirlos mediante la modificación expresa del Decreto 247/1995, y no mediante una modificación implícita (art. 41 del proyecto),
- Disposición Transitoria 1ª. Abundando en la observación anterior, es conveniente que se aborde por una norma específica -con rango de Decreto- la sustitución o modificación del Decreto 247/1995, los modelos de declaración, el carácter y naturaleza de los Registros y el régimen de publicidad de la información. No se entiende una "transitoriedad" cuando la modificación no se aborda de forma integral.
- Disposición Transitoria 2ª. Se observa un tratamiento heterogéneo de los sujetos obligados, cuando sería mucho más sencillo y evitaría inequidades si se estableciera un plazo único, suficientemente amplio, para que todos los afectados adecuara sus declaraciones. En cuanto al apartado 4, habría que concretar si la acepción "a partir del año 2016" se refiere al uno de enero de dicho año, de las declaraciones de Renta y Patrimonio del 2015 a presentar en 2016, o si a partir de la fecha límite de presentación voluntaria de las auto-declaraciones de los impuestos.

Y ya propiamente en lo que se refiere al Código de Buen Gobierno contenido en el ANEXO I del proyecto de Decreto apuntamos algunas observaciones:

El contenido del artículo 1.3 "cumplir con la obligación del artículo 27 de la Ley 21/2015" parece constituir más bien el mandato de la ley que hay que materializar que no el objeto del código de conducta.

En el artículo 2 se definen los sujetos afectados, pero no se diferencia para qué obligaciones (no es lo mismo el código de conducta que la publicidad institucional, la responsabilidad política que la declaración de actividades o bienes). Habría que especificar estos aspectos.

El código propuesto guarda notables similitudes con el Código Ético y de Conducta de los cargos públicos y personal eventual de la Administración General e Institucional de Euskadi, aprobado por Acuerdo del Órgano de Gobierno en 2013. Ya el anterior Código del Gobierno Vasco de 2011 incluía en su ámbito de aplicación al personal eventual.

Esta inclusión del personal eventual (regulado por el artículo 12 de la ley 7/2007 EBEP, y en nuestro caso por el artículo 19 de la Ley 10/2010 de la Función Pública Valenciana) no está exenta de controversia:

- Por una parte, el personal eventual o de confianza como comúnmente se lo denomina ya cuenta con un conjunto integral de normas que regulan sus deberes, deberes e incompatibilidades en la normativa autonómica (art. 66 y ss. Y 86 de la Ley 10/2010) y en la normativa estatal (art. 52, 53 y 54 del EBEP) que por otra parte tiene carácter básico.
- Y, además, el régimen disciplinario aplicable a este conjunto de empleados públicos es, de la misma forma, el previsto tanto en el EBEP como en la Ley 10/2010.

Desde nuestra perspectiva, esta situación podría dificultar la inclusión del personal eventual en el ámbito subjetivo de aplicación del Código de Conducta, al menos en la redacción actual, cuyo alcance va mucho más allá de un conjunto de principios y normas de comportamiento (como es el caso del Código vasco, más limitado en su ámbito).

En cuanto al personal directivo asimilado por contar con un contrato de alta dirección, habrá que estar al régimen disciplinario específico previsto tanto en el EBEP como en el estatuto de los Trabajadores, o al régimen singular recogido en el contrato de trabajo.

El respeto a la privacidad que recoge el artículo 9, ya viene impuesta por normativa específica, si se quiere introducir un mandato específico no pueden fijarse obligaciones tales como "garantizar la clasificación, registro y archivo de los documentos oficiales, o la actualización de datos" que no son propias de los altos cargos.

Cabría matizar la acepción "adversarios políticos" del artículo 9.3

En el artículo 10 cabría redactar "en positivo" el primer párrafo: "los altos cargos podrán asistir a título personal,". En cuanto al artículo 10.2, se trata de una medida organizativa o institucional, no es propia de un código de conducta personal.

En el artículo 16 Imparcialidad. Se confunde su contenido con el de los artículos 13 y 14. Se habla de "familiares directos" pero no se define tal concepto indeterminado en ningún grado de

afinidad o consanguinidad. Por otra parte no parece que mencionar la abstención aporte valor si sólo se reitera el mandato de la Ley 30/1992.

En el artículo 18.2, reiterar que el manejo de la información confidencial se hará conforme a la normativa no parece que aporte mayor seguridad jurídica. Y por otra parte es confidencial información confidencial con protección por contenidos personales.

La regulación del artículo 20 Publicidad Institucional, podría ser objeto de regulaciones específicas en el marco de la normativa reguladora de la misma.

El artículo 20.4 resulta un tanto confuso. Quizá podría reescribirse en el sentido de "No promoverán la asistencia". En el segundo punto y seguido habría que eliminar la mención a "funcionarios públicos" ya que esta función puede ser desempeñada por personal de muy diferentes regímenes jurídicos.

El artículo 21 parece reiterar innecesariamente el contenido de la Ley 2/2015. Igualmente, el artículo 22 resulta casi coincidente con el artículo 23.1, por ejemplo, entantoss e refiere a unos bienes (los vehículos oficiales) puestos a disposición por razón de su cargo.

El artículo 23.2 versa sobre publicidad activa, no sobre conductas o principios. Debería regularse en un futuro reglamento de desarrollo de la ley de transparencia en este ámbito. En el artículo 23.3 Los gastos por "necesidades del servicio" es un concepto más propio de los empleados públicos que de los altos cargos. Tampoco se acaba de entender la idea de "compatibilidad" del coche oficial con el transporte público. Si se quiere recomendar la sustitución o la preferencia de aquél por éste debería decirse de forma expresa. En relación al último inciso que reza: "En el caso de que se haga uso de un taxi se deberá informar sobre el trayecto y el objeto del servicio", habida cuenta la importante dispersión de sedes y centros de la Administración de la Generalitat, que exigen habitualmente un gran número de desplazamientos a las personas involucradas en el ámbito de aplicación del Proyecto de Decreto y quedando constancia del origen y destino del trayecto (en la inmensa mayoría de los casos, tanto uno como otro, una dependencia pública), parece quizás excesivo, e incluso, en ocasiones, incompatible, con el carácter reservado de ciertas actuaciones en ejercicio del cargo, dejar constancia del "objeto" del servicio.

En el artículo 24 la regulación de los gastos en actos "de servicio" debería estar también contemplada en la correspondiente norma reglamentaria en materia de hacienda pública.

En el artículo 25 genera dudas el concepto de "coste razonable", pero además promover convenios con proveedores se condice con la dificultad de cumplir el respeto a la normativa en materia de contratación del sector público.

La redacción del artículo 26 es algo ambigua. Quizás en aras a la seguridad jurídica debería afirmarse taxativa y expresamente que "los altos cargos no están prohibidos aceptar bienes o servicios en condiciones ventajosas" como reconocen otros códigos de conducta más sencillos y claros.

La redacción del artículo 27 en cuanto a que la aceptación de regalos o su obsequio deben realizarse "en público", debería aclararse en qué consiste dicha publicidad. Si se refiere a su publicación en el portal de Transparencia de la Generalitat, en un acto público o mediante algún tipo de "fe pública" (p.ej. ante un funcionario)

El **artículo 28**, reitera el contenido de la Ley 2/2015 sin aportar contenido añadido, si bien se entiende el sentido de su inclusión en dicho Código de Buen Gobierno por cierta alarma social al respecto.

El tratamiento protocolario de los consellers, el president o los altos cargos a que se refiere el **artículo 29** parece más propio de una norma específica sobre uso del lenguaje o protocolo.

La acreditación de la condición de alto cargo del **artículo 31** quizá debiera desarrollarse en el marco de la legislación de altos cargos y su ejercicio.

La política de seguridad informática (**artículo 32**) ya cuenta con su propia regulación específica.

La redacción del **art 37** debería revisarse a nuestro juicio, pues menciona excepciones al principio de transparencia. Sin embargo la Ley 19/2013 y la Ley 2/2015 lo que regulan son limitaciones en la difusión o el tratamiento de la información.

En el **artículo 38** no se han definido qué son redes sociales de carácter público.

En el **artículo 40.3**, la regulación de un registro específico debería ser objeto de una norma singular para mayor seguridad jurídica.

Las regulaciones de los **artículos 43 a 47**, en su redacción actual, parecen más propias de un reglamento de desarrollo de la Ley 2/2015 en cuestiones de participación ciudadana, deberían limitarse a lo que afecte al Buen Gobierno.

El **artículo 54** reitera innecesariamente que el régimen sancionador está previsto en dos leyes, una estatal y una autonómica.

La regulación del **artículo 55** sería propia de un Reglamento del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.

La previsión del **artículo 56** sobre la adopción de medidas de responsabilidad política ante les Corts, parece problemática. No sólo por lo que de intervención en la organización de la Cámara podría parecer, sino porque por ejemplo el personal eventual o los directivos sujetos a contrato laboral especial de alta dirección no asumen responsabilidad política que exigir, al menos en los términos en que esta se entiende para los consellers, secretarios autonómicos, etc.

Por otra parte, introducir el concepto de "ejemplaridad" en el ejercicio público nos ha parecido muy acertado. Bien es cierto que se trata de un concepto abstracto, como los valores morales mismos, pero no es menos cierto que la ciudadanía reconoce la "ejemplaridad" y ello constituye una forma positiva de reconocer e incentivar una conducta ejemplar.

Por último, desde la perspectiva del uso de un lenguaje no marcado es imprescindible que se revise el conjunto del texto optando por términos incluyentes, genéricos o abstractos en ocasiones que, limiten una masculinización innecesaria del proyecto de norma. El uso de este lenguaje incluyente se incardina en un conjunto de estrategias que coadyuvan a que el lenguaje se convierta en un agente activo de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

En este contexto, debería tenerse en cuenta que en estos momentos se encuentran en trámite parlamentario **dos proposiciones de ley**, con criterio favorable del Consell, cuya **regulación coincide** con algunas de las regulaciones contenidas a lo largo del texto sometido a consulta:

- **Proposición de Ley de Incompatibilidades y conflictos de interés** de personas con cargos públicos no electos.
Publicación BOC 18 de 02-10-2015
Criterio favorable del Consell BOC núm. 31 de 06.11.2015
- **Proposición de Ley de Publicidad Institucional** para el interés ciudadano y la concepción colectiva de las **infraestructuras públicas**
Publicación BOC 18 de 02-10-2015
Criterio favorable del Consell BOC núm. 31 de 06.11.2015

Como conclusión de lo expuesto, podrían sistematizarse algunas recomendaciones:

- **Revisión sistemática del texto desde una perspectiva de uso de lenguaje** incluyente o no sexista;
- **Revisión global del proyecto desde un enfoque de calidad de la regulación, evitando redundancias y colisiones, así como generar una potencial inseguridad jurídica;**
- **Deslindar del proyecto las diferentes regulaciones que contiene el código de conducta** propiamente dicho; los diferentes reglamentos de desarrollo de la ley 2/2015 de transparencia, **buen gobierno y participación ciudadana** (tanto en lo que hace al sector de transparencia en la actividad pública o publicidad activa, como al régimen de acceso a la información pública, como a los aspectos de participación ciudadana); el reglamento de funcionamiento del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno; el reglamento o normativa de desarrollo sobre **publicidad institucional**; y **especialmente** el reglamento de los registros de bienes y actividades de altos cargos y asimilados, se enmarque en un desarrollo legal o como modificación de los decretos vigentes.
- En cuanto al Código mismo, podría –como consecuencia de lo anterior– reducirse sustancialmente su amplitud y alcance regulador y centrarlo en lo esencial: los principios y normas de conducta o comportamiento personal de los altos cargos y asimilados, en cuyo caso podría reflexionarse la inclusión del personal eventual;

Esta iniciativa constituye una piedra angular de la agenda del Consell para una mejor forma de hacer política y de rendición de cuentas ante los ciudadanos, y debemos entre todos los actores implicados poner un especial empeño en lograr un texto cohesionado, de calidad técnica, comprensible e incluso atractivo para el común de la ciudadanía.

València, 28 de diciembre de 2015
EL SUBSECRETARIO



Francesc Gamero Lluna

Artículo 7.11.

En las posibles causas de discriminación planteamos añadir "étnica", que tiene una connotación cultural más allá de la "raza". En todo caso, hay un debate social sobre el uso del término "razas", que con algunas cosas se sustituye por "atributos sociodemográficos" que sólo hay una "raza" humana. En todo caso, que se pueda ante tenerse en cuenta la etnia.

Artículo 7.2.

En este apartado añadimos en la diversidad sexual los siguientes tipos de diversidad, de género, funcional, familiar, étnica y religiosa.

Artículo 9

En este artículo nos surgen algunas dudas sobre su formulación. Entendemos que hay una asistencia "a título individual" de los altos cargos cuando se asiste por decisión personal. En cuanto a la "obligación" reconocemos que podría existir una excepción por la conveniencia de la presencia de la Administración en aquellos actos en los que se nos pueda reclamar la participación, que es diferente de la excepción marcada en el segundo párrafo, que hace referencia al valor cultural asistido predominantemente de los actos, que excede el ámbito religioso. Nos referimos principalmente a los actos que tenemos competencia en diversidad religiosa y planteamos relación con las diferentes confesiones, a considerar la conveniencia de asistir a algunos actos de importancia relevante.

Para dar alguna idea sobre la cuestión que planteamos, pegamos aquí la opinión de Fernando Antón Cuervo-Arango y José Daniel Pelayo Olmedo, profesores de Derecho Eclesiástico del Estado de la Universidad Complutense de Madrid y de la UNED respectivamente. Autores de la segunda parte del documento "Uso de símbolos religiosos en el espacio público en el Estado laico español" de la Fundación Administrativa. El texto se refiere al ámbito municipal, pero puede aplicarse al ámbito autonómico:

Presencia de Autoridades en Actos confesionales en los que se reclama su participación.

Lógicamente, al tratarse de actos de carácter privado, la presencia de representantes o autoridades en dichos actos es de carácter discrecional. Que no resulte obligatorio no quiere decir que no pueda ser conveniente. Y, de hecho, entendemos que es conveniente. En primer lugar, porque la presencia de representantes municipales es de carácter directamente en la mejor integración en el municipio de los miembros de esa comunidad religiosa, que se sentirán atendidos y respaldados por sus representantes políticos.



En segundo lugar, la presencia de representantes municipales en dichos actos muestra la sensibilidad hacia las transformaciones sociales y culturales que se generan en el municipio, permitiendo una mejor percepción de las necesidades e intereses de sus ciudadanos. En tercer lugar, porque la presencia en dichos actos envía un mensaje positivo respecto de los valores de pluralismo, tolerancia, respeto a la diferencia, libertad e igualdad que propongamos en nuestro texto constitucional. En cuarto lugar, la generación de confianza con las confesiones religiosas propicia una mayor participación de los ciudadanos en los debates y actividades de la vida local. Y, en quinto lugar, la relación entre representantes políticos y religiosos puede considerarse una forma de cooperación entre el estado y las confesiones religiosas, tal y como establece el artículo 16.3 CE.

Es evidente que la decisión de asistir o no a dichos actos corresponde a la corporación municipal, de acuerdo con la sensibilidad de la misma, de acuerdo a lo que se considere diferentes pero iguales como ciudadanos del peso de la confesión religiosa en la localidad determinada o del sentido común, de acuerdo a la naturaleza de la actividad, pero, en todo caso, entendemos que es función primordial de cualquier corporación municipal el acercamiento y la proximidad a todos los ciudadanos, lo que propicia una mayor confianza en las instituciones y una mejor comprensión y conocimiento de la labor que desarrollan los servicios públicos. En tiempos en que parece necesario reivindicar la imagen del valor de la acción política, aquellos mecanismos que sean capaces de generar confianza y reconocimiento al trabajo que los representantes políticos realizan, son una excelente manera de alcanzar procesos de socialización política cada vez más necesarios en el estado de las sociedades democráticas.

Valencia, 15 de diciembre de 2015

EL DIRECTOR GENERAL
D'IGUALTAT EN LA DIVERSITAT



José de Llano Pastor

Ref.: DGSSPSD/SPAMF/

**ALEGACIONES AL TEXTO DEL PROYECTO DE DECRETO DEL CONSEJO,
SOBRE EL CÓDIGO DE BUEN GOBIERNO DE LA GENERALITAT**

Atendiendo a la solicitud de remitir alegaciones sobre la propuesta del Código de Buen Gobierno se plantea:

En el artículo 41 apartado 5, se podría añadir la frase que se propone detrás de este punto:

115. Sin perjuicio de los límites establecidos en los artículo 14 y 15 de la Ley 19/2013 y de lo dispuesto en la normativa relativa a la protección de datos de carácter personal, en ninguna de las mencionadas declaraciones se harán públicos los datos referentes a la localización de bienes o cuentas bancarias ni los que sean necesarios para salvaguardar la privacidad y la seguridad de los titulares."

"... los titulares y personas dependientes de los mismos"

Porque en las declaraciones de renta, por ejemplo, aparecen los datos de los hijos, donde consta su fecha de nacimiento y de la sentencia de adopción, en su caso.

Valencia, 16 de diciembre de 2015
LA DIRECTORA GENERAL DE SERVICIOS SOCIALES
Y PERSONAS EN SITUACIÓN DE DEPENDENCIA



Mercé Martínez i Llopis

 **GENERALITAT VALENCIANA**
CONSELLERIA DE SANITAT
Registre GeneralData **07 ENE. 2016**EIXIDA **279/64201** **GENERALITAT VALENCIANA**
CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ

REGISTRE GENERAL

Data **11 GEN. 2016**

ENTRADA

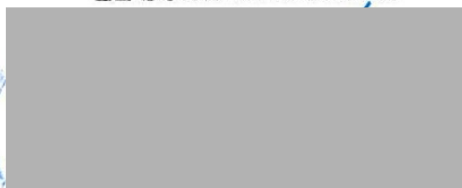
HORA

43

En relació amb el tràmit d'Informe/alegacions, relatiu al "Projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Codi de bon govern de la Generalitat de la Conselleria de Transparència Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, des d'esta Conselleria no s'efectuén al.legacions al mencionat projecte.

València, 4 de gener de 2016

EL SUBSECRETARIO



Fdo.: Ricardo Campos Fernández

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA
RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
C/Miquelete, 5
46001 València

Data **30 DES. 2015**ENTRADA **1752**
HORAData **29 DIC 2015**

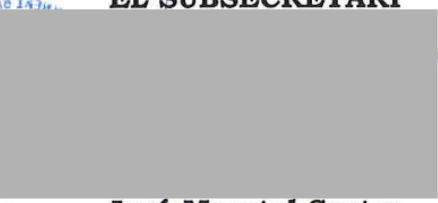
REGISTRE D'EIXIDA

EIXIDA núm **141331****Assumpte: Informe relatiu al Projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Codi de bon govern de la Generalitat.**

Per la Subsecretaria de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació és remet per al seu informe el projecte de Decret del Consell abans indicat, tot això en virtut de què disposa l'article 43.1.b de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i respecte del qual s'informa que, pel que fa a les competències que corresponen a esta Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, el projecte de Decret que ens ocupa no interfereix en cap de les què este Departament té assignades, a la vista del Decret 158/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenrotllament Rural.

En quant a la part expositiva i dispositiva del referit projecte de Decret, per part d'esta Subsecretària no és formula cap al·legació.

València, 21 de desembre de 2015

EL SUBSECRETARI
José Moratal Sastre**IL·LM. SR. SUBSECRETARI****Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social,
Participació i Cooperació**C/ Micalet, 5
46001-VALÈNCIA

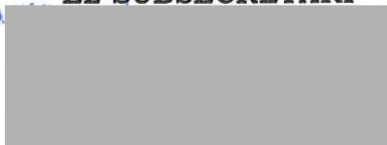
Assumpte: Informe relatiu al Projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Codi de bon govern de la Generalitat.

Per la Subsecretaria de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació es remet per al seu informe el projecte de Decret del Consell abans indicat, tot això en virtut del que disposa l'article 43.1.b de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i respecte del qual s'informa que, pel que fa a les competències que corresponen a esta Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, el projecte de Decret que ens ocupa no interferix en cap de les competències que este Departament té assignades, a la vista del Decret 158/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.

Pel que fa a la part expositiva i dispositiva del referit projecte de Decret, per part d'esta Sotssecretaria no es formula cap al·legació.

València, 21 de desembre de 2015

EL SUBSECRETARI



Jose Moratal Sastre

IL·LM. SR. SUBSECRETARI

**Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social,
Participació i Cooperació**

C/ Micalet, 5

46001-VALÈNCIA



CONSELLERIA D'HISENDA I
MODEL ECONÒMIC
SUBSECRETARIA
Palau, 12
46003 - VALÈNCIA

Ref. SUB/TEC/pla-tgc

Assumpte: Al·legacions Projecte Decret

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC
SUBDIR. GENERAL DEL GABINET TÈCNIC

Data 23 DES. 2015

EIXIDA N.º 32613

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
REGISTRE GENERAL

Data 29 DES. 2015

ENTRADA
HORA 1231

En relació amb la tramitació del **projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat**, adjunt es remeten informes de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions i de la Secretaria Autònoma de Model Econòmic i Finançament.

València, 22 de desembre de 2015

La subsecretària

Eva Martínez Ruiz

IL·LM. SR. ALFONSO PUNCEL CHORNET
SUBSECRETARI DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL,
PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
C/ MICALET, 5-2 (PALAU DE CALATAYUD)
46001 VALÈNCIA



Asunto: Alegaciones Proyecto de Decreto del Consell por el que se aprueba el Código de Buen Gobierno de la Generalitat

En contestación al trámite de alegaciones sobre el Proyecto de Decreto del Consell, por el que se aprueba el Código de Buen Gobierno de la Generalitat, se realizan las observaciones de carácter técnico que a continuación se detallan para su posible consideración. Todo ello sin perjuicio de que tras el trámite de alegaciones se recabe el informe de este centro directivo exigible de conformidad con el artículo 107 de la Ley 5/2013, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales, de Gestión Administrativa y Financiera, y de Organización de la Generalitat, dado que se trata de un proyecto normativo en el que su ámbito de aplicación afecta a entes del sector público instrumental:

Primera. En cuanto al ámbito de aplicación, el artículo 2 del Código detalla a las personas que les resulta de aplicación de forma obligatoria y voluntaria. El ámbito de aplicación del Código coincide con el previsto en el artículo 27 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de Transparencia, Buen Gobierno y Participación Ciudadana de la Comunitat Valenciana. No obstante se podría valorar precisar que los altos cargos y personal asimilable al incluido en el artículo 25 de la Ley 2/2015 de las Instituciones de la Generalitat y el resto de entidades que se enumeran en el artículo 2 de la citada Ley 2/2015 también se podrán adherir voluntariamente de forma individualizada al código.

Por otra parte, se considera que aportaría mayor seguridad jurídica referir el concepto de personal eventual o de confianza a la definición de este tipo de personal prevista en el artículo 19 de la Ley de Ordenación y Gestión de la Función Pública Valenciana.

Segunda. En cuanto a la acreditación de la condición de alto cargo, el artículo 31 del Código estable que “las personas incluidas en el ámbito de aplicación acreditarán, cuando sea necesario, su condición de alto cargo”. Al respecto señalar que dentro del ámbito de aplicación están los altos cargos y otro tipo de personal sin esa consideración, por lo que se podría valorar cambiar la redacción y especificar “que los altos cargos incluidos en el ámbito de aplicación del Código acreditarán cuando sea necesario dicha condición”. Por otra parte se podría considerar regular como se acredita su condición de alto cargo.



Tercera. En cuanto a la adhesión previa al Código, el artículo 52 señala que «Cualquier nombramiento de altos cargos o asimilados incluidos en el ámbito de aplicación de este Código exigirá para la toma de posesión la adhesión previa e individualizada al contenido íntegro del mismo. Ningún alto cargo y asimilado podrá tomar posesión de su cargo sin haber suscrito previamente la adhesión individual al Código de Buen Gobierno. Cuando se trate de cargos para los que no se contempla un trámite de toma de posesión, la adhesión individual deberá llevarse a cabo con carácter previo al nombramiento ».

Con carácter general, los Decretos de nombramientos de altos cargos tienen efectos desde el día de la firma del decreto de nombramiento o desde la fecha de publicación del mismo en el DOCV. Por tanto, sería conveniente tener en cuenta esta precisión para modificar la redacción de los decretos de nombramientos de altos cargos para incluir esta previsión.

Por otra parte el personal con contratos de alta dirección debería valorarse el incluir la adhesión individual al Código en el propio contrato.

Cuarta. Por último se ha detectado un error material en la página 23 del texto. En lugar de "Título III Cumplimiento del Código "debe decir "Título II".

En Valencia, a 17 de diciembre de 2015

LA SECRETARIA AUTONÓMICA DE MODELO ECONÓMICO Y FINANCIACIÓN

Angeles Cuenca García

A/a ILMA. SUBSECRETARIA DE LA CONSELLERIA DE HACIENDA Y MODELO ECONÓMICO

**DIRECCIÓN GENERAL DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN
Y LAS TELECOMUNICACIONES**

Castán Tobeñas, 77.
Ciudad Administrativa 9 de Octubre
46018 VALENCIA

Sra. Eva Martínez Ruíz
Subsecretaria de la Conselleria de Hacienda
y Modelo Económico
C/. Palau, 12
46003 - VALENCIA

N/Ref.:SCPQ/JL-ai

**OBSERVACIONES DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS
COMUNICACIONES AL PROYECTO DE DECRETO DEL CONSELL, POR EL QUE SE APRUEBA EL CÓDIGO DE
BUEN GOBIERNO DE LA GENERALITAT.**

Examinado el proyecto de Decreto arriba indicado, remitido por la Subsecretaría de la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico, esta Dirección General considera oportuno formular las siguientes observaciones:

1. En el artículo 41, apartado 1, donde dice: "...y, previa disociación de los datos a los que se refiere el apartado 4, serán objeto...", según nuestra consideración debería decir: "...y, previa disociación de los datos a los que se refiere el apartado 5, serán objeto...", dado que es donde se especifican los datos referentes a la localización de bienes o cuentas bancarias y los que sean necesarios para salvaguardar la privacidad y la seguridad de los titulares.
2. El título del artículo 51 tiene un error de tipografía y debería ser "Colaboración con Les Corts".
3. Respecto al modelo definido en el anexo II para la Declaració d'Adhesió al Codi de Bon Govern de la Generalitat y en virtud del artículo 41.2 dónde se recoge expresamente que la presentación de las declaraciones se realizará exclusivamente por medios electrónicos, entendemos que la fecha de la firma de la declaración debe de ser la fecha de la firma electrónica del documento y por lo tanto con el fin de evitar confusiones, debería omitirse la referencia a la fecha de la firma de la declaración en el modelo de Declaración recogida en el Anexo II.
Por el mismo motivo, dado que sólo habrá presentación telemática, entendemos que en el documento del anexo III no tendría que aparecer una página para el interesado y otra para la administración.

**EL DIRECTOR GENERAL
DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES**

Firmat digitalment per
VICENTE AGUILO LUCIA - 
Càrrec: Director General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions
Data: 15/12/2015 21:10:49 CET

Data **16 DIC 2015**

CF

Servicio de Coordinación: 453/2015

EXIDA num 77800

**ASUNTO: INFORME RELATIVO AL "PROYECTO DE DECRETO DEL CONSELL,
POR EL QUE SE APRUEBA EL CÓDIGO DE BUEN GOBIERNO DE LA
GENERALITAT"**

En relación con el proyecto de Decreto remitido y, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 43 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, le remito las observaciones efectuadas desde la Dirección General de Reformas Democráticas, sin perjuicio del informe preceptivo y vinculante que les será remitido en los próximos días, de conformidad con el artículo 9 de la Ley 10/2010, de 9 de julio, de la Generalitat, de Ordenación y Gestión de la Función Pública Valenciana.

Valencia, 16 de diciembre de 2015
EL SUBSECRETARIO


LUIS FELIPE MARTÍNEZ MARTÍNEZ

Ilmo. Sr. Alfonso Puncel Chornet.
Subsecretario de la Conselleria de Transparencia, Responsabilidad Social, Participación y Cooperación.
C/ Miquelet, 5
46001 -Valencia.

*Recibido
18/XII/2015
pepe López*

DIRECCIÓN GENERAL DE REFORMAS DEMOCRÁTICAS

Ciutat Administrativa 9 d' Octubre
C/ Castan Tobeñas 77
Torre 4ª Planta 4ª
46018 Valencia

N/Ref: 277/2015

Su Ref: Servicio de Coordinación: 453/2015

Vista la nota interna de fecha 10 de diciembre de 2015 remitida desde Subsecretaría a esta Dirección General de Reformas Democráticas, en la que se adjunta copia del *"Proyecto de Decreto del Consell, por el que se aprueba el Código de Buen Gobierno de la Generalitat"*, cabe indicar lo siguiente:

Preámbulo: Se recomienda incluir una mención expresa al artículo 9 del Estatut d'Autonomia, que recoge el derecho a una buena administración y el acceso a los documentos de las instituciones y Administraciones públicas valencianas.

Artículo 10 (Aconfesionalidad): Se recomienda incluir un tercer apartado con la siguiente o similar redacción: *"En los actos oficiales que se celebren con ocasión de funerales, se podrá incluir un acto de culto de la confesión que proceda, teniendo en cuenta la voluntad que hubiera expresado el fallecido o, en su caso, la que manifiesten sus familiares"*.

Artículo 15 (Incompatibilidades): Se recomienda unificar el plazo de un mes previsto en este precepto con el plazo de dos meses contemplado en el artículo 41.3.

Artículo 16 (Imparcialidad): En aras a la seguridad jurídica, se recomienda concretar el grado de parentesco de los "familiares directos".

Artículo 20.3 (Publicidad institucional): En aras a una mayor seguridad jurídica, se recomienda concretar cuáles serían las circunstancias extraordinarias que permitirían participar en actos de inauguración.

Igualmente, se genera la duda sobre si, por ejemplo, la entrega de diplomas o certificados, se puede asimilar a los actos públicos a los que hace referencia el apartado 4.

Artículo 41.3 (Transparencia patrimonial): En aras a una mayor seguridad jurídica se recomienda unificar el plazo de dos meses previsto en este precepto con el plazo de un mes contemplado en el artículo 15 arriba citado.

Valencia, 15 de diciembre de 2015

VºBº

EL SUBDIRECTOR GENERAL
REFORMAS DEMOCRÁTICAS

Vicente Serra Martínez

EL JEFE DEL SERVICIO DE ANÁLISIS