

Registre d'Eixida

Data:

Núm.:

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA,
RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I
COOPERACIÓ
SOTSSECRETARIA
Passeig de l'Albereda, 16
46001 VALÈNCIA

SOTSSECRETARIA

Servei de Coordinació

Assumpte. Al·legacions Avantprojecte Llei Lobby Generalitat

Expte. 7-166-16

Núm.ref. JFV/rc

En contestació al seu escrit a què adjuntava el text de **l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris**, s'adjunten les al·legacions de la Direcció General d'Esport.

EL SOTSSECRETARI

Ref: DGD/SGD/LC

AL·LEGACIONS DE LA DIRECCIÓ GENERAL D'ESPORT A L'AVANTPROJECTE DE LLEI REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE LOBBY EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT, DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL I DELS ENS ESTATUTARIS.

En relació amb "l'Avantprojecte de Llei reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris", remés en compliment del que es disposa la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i l'article 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, es realitza la següent al·legació per la Direcció General d'Esport, per a la seua consideració per part de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

AL·LEGACIÓ:

Excloure expressament de la consideració de lobby a les federacions esportives, incloent-hi en l'article 3.2 una nova lletra: "g) federacions esportives".

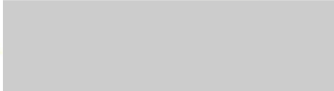
JUSTIFICACIÓ:

Es considera que les federacions esportives haurien de quedar excloses de la consideració de lobby, ja que són associacions privades que exerceixen per delegació funcions públiques, que engloben a esportistes, clubs esportius, àrbitres i entrenadors. Les federacions esportives tenen com a fi prioritari la promoció, tutela, organització i control de les seues respectives modalitats i especialitats esportives, dins de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, i no tenen ànim de lucre, d'acord amb la seua definició legal.

El seu règim jurídic s'arreglega, entre altres normes, per la Llei 2/2011, de 22 de març, de l'Esport i l'Activitat Física, que obliga a la seua inscripció en un registre específic, el Registre d'Entitats Esportives de la Comunitat Valenciana. Així mateix aquesta Llei regula la composició i funcionament dels seus òrgans de govern i representació, el seu règim documental i comptable, la forma d'elecció dels seus òrgans... és a dir, malgrat la seua consideració d'entitats privades, l'administració exerceix un control sobre elles, que està justificat en la mesura que exerceixen potestats públiques.

València, 12 de desembre de 2016

EL DIRECTOR GENERAL D'ESPORT


Josep Miquel Moya Torres

SUBSECRETARIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
Castán Tobeñas, 77. Edif. T3
46018 VALENCIA

SECOA/BR

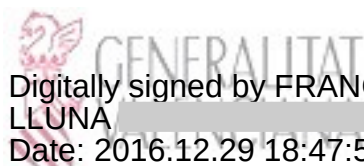
Expedient 599/2016 CR

ASSUMPTE: Informe relatiu a l'avantprojecte de Ley de la Generalitat reguladora de la actividad de lobby en el ámbito de la Generalitat, de su sector público instrumental y de los entes estatutarios

En relació amb el projecte a què s'ha fet referència, remés per a al·legacions d'acord amb el que estableix l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, remet les observacions efectuades des d'aquesta Conselleria.

València,

El subsecretari



Digitally signed by FRANCESC GAMERO
LLUNA
Date: 2016.12.29 18:47:59 CET

SR. ALFONSO PUNCEL CHORNET
SUBSECRETARI DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL,
PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
PASSEIG DE L'ALBERDA, 16
46010 – VALÈNCIA

DIRECCIÓ GENERAL D'INFÀNCIA I ADOLESCÈNCIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
Castán Tobeñas, 77. Edif. T3 46018 VALENCIA

AL·LEGACIONS AL ESBORRANY DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA
GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE *LOBBY* EN L'ÀMBIT DE LA
GENERALITAT, DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL I DELS ENS ESTATUTARIS.

En relació a l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris, la Direcció General d'Infància i Adolescència proposa la següent al·legació:

Disposició final única. El esborrany de l'avantprojecte preveu una *vacatio legis* de sis mesos per al capítols II i IV. En canvi, els Capítol III hauria d'entrar en vigor al dia següent de la publicació en el DOGV. Aquesta diferència en el moment d'entrada en vigor pot produir una situació d'inseguretat jurídica. Durant dita *vacatio legis*, les disposicions del Capítol III obligaran a les conselleries que promoguen normes a emetre un informe de participació de lobbies en el seu procés d'elaboració abans de que els lobbies estiguen identificats mitjançant la seua inscripció en el registre, la qual cosa pot provocar omissions, imprecisions i dubtes per la dificultat de determinar quins contactes amb persones físiques o jurídiques s'han de considerar com a tals. Es proposa, per tant, que la *vacatio legis*, necessària per a la creació del Registre de lobbies, incloga també el Capítol III de la futura llei.



Digitally signed by ROSA JOSEFA
MOLERO MANES
Date: 2016.12.29 14:48:03 CET

SS/RCF/EGF/mjc
Cítese al contestar Expte.: V-188/2016

En relació en el tramit d'Informe/alegacions, relatiu a l'informe del Text de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris, des d'esta Subsecretaria es remeten les alegacions efectuades per la Direcció General Alta Inspecció i la Direcció General d'Assistència Sanitaria.

Valencia, 21 de decembre de 2016

EL SUBSECRETARIO



Fdo.: Ricardo Campos Fernández

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA
RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I
COOPERACIÓ
Passeig de l'Albereda n1 16
46010 València

NOTA DE RÈGIM INTERIOR

De	DIRECCIÓ GENERAL D'ASSISTÈNCIA SANITARIA
A	SOTSECRETARIA Servei de Coordinació i Suport Tècnic

N/Ref.: DGAS/RSC/vj
S/Ref.: SS/RCF/SCAT/EGF/mjc - Exp: V-188/2016
Reg. eixida: 786 /2016
Assumpte: Informe al·legacions

En relació amb la seua NRI del passat 02 de desembre relativa a l'expedient dalt referenciat, per part d'esta direcció general en relació al **"Text de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris"**, indicar el següent:

No es considera correcta la redacció donada en els articles 27.2 i 29, haurien de ser molt més específics i concrets a fi de la seguretat jurídica de la seua aplicació.

València, 19 de desembre de 2016
EL DIRECTOR GENERAL D'ASSISTÈNCIA SANITÀRIA



Rafael Sotoca Covaleta

REBUT:

DATA:

NOTA DE RÉGIMEN INTERIOR

DE: DIRECCIÓN GENERAL DE LA ALTA INSPECCIÓN SANITARIA

A: SUBSECRETARÍA.- Servicio de Coordinación y Apoyo Técnico

N/Ref: DGAIS/MR/nl
Fecha: 16/12/2016
Asunto: Expte. V-188/2016
Nº registro entrada 261/16
Nº registro salida 308/2016

En relación a su NRI por la que remitían "Text de l'avantprojecte de LLei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris", se considera que el contenido del artículo 27 Infraccions dels càrrecs públics i del personal empleat públic, no se entiende la infracción y produce indefensión, lo que redundaría también en los artículos relacionados, 29 y 30.

Valencia, 16 de diciembre de 2016

LA DIRECTORA GENERAL DE ALTA INSPECCIÓN SANITARIA

Marisa Roselló Pérez

Fecha:
Recibí:

19/12/16.

AL·LEGACIONS A L'ESBORRANY DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE LOBBY EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT, DEL SEU SECTOR PÚBLIC I DELS ENS ESTATUTARIS.

OBJECTE DE LA LLEI (ART. 1) I ACTIVITAT DE LOBBY" (ART. 4).

Art. 1.

Article 1. Objecte de la llei

1. L'objecte de la present llei és regular el lobbisme en l'àmbit de la Generalitat per tal d'assegurar la transparència en la participació dels grups de pressió en els processos d'elaboració de les polítiques públiques i els projectes normatius, d'acord amb els principis de legalitat, publicitat, transparència, retiment de comptes i responsabilitat en la gestió pública.

2. El lobbisme constitueix un mitjà d'influir, per vies legítimes, en els processos d'elaboració de les polítiques o disposicions normatives que porten a terme les institucions de la Generalitat, gràcies al qual sectors de la societat traslladen els seus posicionaments, preocupacions i arguments als i les representants polítics i a les persones responsables de l'administració pública.

Art. 4

Article 4. L'activitat de lobby

1. Es considera activitat de *lobby* als efectes d'aquesta llei, tota comunicació directa o indirecta, oral o escrita, amb els subjectes inclosos en l'article 2.1 amb la finalitat d'influir en la presa de decisions polítiques, en l'elaboració de normes o en l'elaboració o aplicació de polítiques públiques, desenvolupada en nom d'un grup organitzat de caràcter privat o no governamental en benefici dels seus propis interessos o de terceres parts.

Tant l'objecte de la Llei com la definició de l'activitat de *lobby* inclouen aspectes materials que poden donar lloc a confusió quan es referix a:

- *procesos d'elaboració de les polítiques públiques i els projectes normatius*" en art. 1.1,
- *procesos d'elaboració de les polítiques o disposicions normatives*" en l'art. 1.2 i
- *presa de decisions polítiques, en l'elaboració de normes o en l'elaboració o aplicació de polítiques públiques*", en l'art. 4

Caldria distingir l'àmbit d'activitat o de delimitació material de l'objecte de la llei amb més precisió ja que quan es parla de decisió de polítiques públiques es podria estar referint a tota

l'activitat de l'Administració. L'Administració precisament és el que fa, polítiques públiques, a través no sols de l'elaboració de normes (via reglamentària) sinó també de l'aplicació d'eixes normes per mitjà d'actes administratius en qualsevol matèria que afecte les seues competències (de caràcter subvencional, contractual,...). Esta última, precisament, és l'activitat pròpia de l'empleat públic.

És en la normativa comunitària dels grups d'interés o *lobbys* on es fa esta delimitació tan àmplia a l'incloure no sols l'activitat normativa sinó també la de "polítiques *públiques*". Açò crec que és a causa de les atribucions de les institucions comunitàries en les quals els poders legislatiu i executiu estan tan mesclats i amb mecanismes d'aprovació de normes molt complexes entre el Consell, la Comissió i el Parlament Europeu. En l'àmbit comunitari és difícil distingir quan s'està fent una política pública i quan només s'elaboren normes. És més en este àmbit supranacional la decisió de política pública és quasi sempre normativa, amb les prelacions de normes tan complicades dels Tractats.

No obstant això, la denominada Llei *Sapin* francesa al regular els grups d'interés ho restringix a aquells "activité principale ou accessoire d'influer sur l'élaboration d'une loi ou d'un acte réglementaire" (Art. 18.2 del projet de loi *relatif à la transparence, à la lutte contre la corruption et à la modernisation de la vie économique*, de 6 de novembre de 2016)

No obstant això, tant la llei de la Generalitat de Catalunya, Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, (primera a Espanya que regula un registre de grups d'interés) com este Avantprojecte arreplega el terme ampli "participen en l'elaboració i aplicació de les polítiques públiques".

Quan estem en una regulació estatal o autonòmica on està tan definits els poders legislatiu i executiu hauria de fer-se amb més claredat esta separació tal com ho fa la llei francesa.

Esta indefinició dels termes està en contradicció a més amb que l'avantprojecte, encara que definisca l'activitat del grup de pressió en forma àmplia en relació a "presa de decisions polítiques, elaboració i aplicació de polítiques públiques" en realitat està contemplant la restrictiva ja que després només desenrotlla i regula la participació dels grups d'interés en l'elaboració de normes restringint-la a un "projecte de llei o un decret del Consell".

És més en l'art. 18 es referix expressament a l'adopció d'avantprojectes de llei i projectes de decret del Consell arreplegats en l'art. 33 de la llei 5/1983 del Consell.

Este article 33 estableix:

" Adoptaran la forma de Decret del Consell:

- 1. Les disposicions de caràcter general emanades del Consell.*
- 2. Els actes singulars emanats del Consell quan així ho exigisca una norma legal o reglamentària, o ho dispose el propi Consell.*

Els decrets del Consell seran firmats pel president i referendats pel conseller o consellers corresponents."

I, per la seua banda l'art. 32 de la Llei 5/1983, establix:

Article 32

Les normes que siguen conseqüència de l'exercici de la potestat reglamentària s'ajusten a la jerarquia següent:

- 1. Decrets del Consell.*
- 2. Decrets del president.*
- 3. ordes de les comissions Delegades del Consell.*
- 4. ordes de conselleries.*
- 5. Disposicions d'òrgans inferiors per l'orde de la seua jerarquia.*

Per això, "*strictu sensu*", segons la redacció de l'avantprojecte, estarien fora de l'activitat de "*lobby*" les altres formes d'expressió de la potestat reglamentària com ara ordes de les comissions delegades, de conselleries i "*disposicions d'òrgans inferiors per l'orde de la seua jerarquia*" (art. 32) i per descomptat tota l'activitat de l'administració que queda fora de la potestat reglamentària i que es manifesta en contractes, actes administratius, subvencions, resolucions, instruccions, etc...

Açò si se seguix una interpretació restrictiva de l'avantprojecte a l'activitat normativa de l'executiu, ja que estem davant d'una llei restrictiva de drets ja que regula una potestat sancionadora, i hauria de ser l'aplicable.

Però al definir de forma tan àmplia l'activitat de *lobby*, i dir expressament després en l'art. 18 "*Quan les activitats de lobby previstes en l'art. 4 tinguen la finalitat d'influir en l'elaboració i adopció d'avantprojectes de llei i projectes de decret...*" pareix que està pensant en altres finalitats i no sols en l'elaboració de normes que és precisament l'única que regula particularment.

Esta indefinició, no se salva amb les excepcions al que no es considera activitat de *lobby* que el propi article 4.2 establix:

2. No tenen la consideració d'activitat de *lobby*:

- a) Les comunicacions que tinguen com a únic objecte l'obtenció d'informació sobre la naturalesa o l'abast de drets o obligacions de les persones, entitats sense ànim de lucre, empreses o grups d'empreses en l'aplicació d'una llei.
- b) Les activitats relatives a la prestació d'assessorament jurídic o professional vinculades directament a defensar els interessos afectats per procediments administratius.
- c) Les activitats destinades a informar a qui sol·licite els seus serveis sobre una situació jurídica general.
- d) Les activitats de conciliació o mediació dutes a cap en el marc de la llei.

e) Les activitats d'assessorament dutes a terme amb finalitats informatives per a l'exercici de drets o iniciatives establerts per l'ordenament jurídic.

Estes excepcions es referixen només a peticions d'assessorament general i la que es pot acostar més a l'activitat general de l'Administració és la b). No obstant això, la remissió genèrica a "*procediments administratius*" i "*la vinculació directa a defendre els interessos afectats*" per estos, donaria a entendre que l'activitat ordinària de l'empleat públic en l'aplicació de les normes també està subjecta a la llei.

Com la llei és aplicable a tots els empleats públics, es definix l'activitat de forma àmplia (elaboració i aplicació de polítiques públiques), només es regula en concret l'activitat de *lobby* amb la finalitat d'influir en l'elaboració de normes amb rang de decret i s'establix una potestat sancionadora, la indefinició i contradiccions en l'articulat de la llei, tal com està redactat, pot causar indefensió en l'empleat públic que, normalment no participa en l'elaboració de les normes però sí en l'aplicació de les mateixes. I és precisament ací on la regulació és tan vaga que pot donar lloc a la indefensió mencionada.

Altres consideracions:

1. Utilització del terme anglés "*LOBBY*"

Podria pensar-se en no utilitzar el terme anglosaxó "*lobby*". Inclús en la legislació nord-americana s'utilitza el terme *Government Relations* o *GR*. Per la seua banda, la legislació francesa (Llei Sapin II) utilitza els termes "*grups d'interêts*" o "*représentants d'intérêts*". És en la legislació comunitària on s'utilitza més el terme "*lobby*".

a Espanya, la Llei de la Generalitat de Catalunya, Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es referix al registre dels "*grups d'interés*".

En el Congrés dels Diputats diverses iniciatives utilitzen l'expressió "*grups de pressió*" i també "*grups d'interés*" encara que algunes vegades s'utilitza la paraula "*lobby*".

Considerem que el terme correcte és "*grup d'interés*".

2. En el títol es parla d'ens "*estatutaris*". En l'articulat només s'establix el Registre per a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. En la DA segona es diu que Els Corts promouran les modificacions necessàries en el seu reglament.

No hauria d'incloure's en el títol a "*ens estatutaris*" per respecte a la seua autonomia.

3. S'exclou de la consideració de *lobby* a les organitzacions sindicals i empresarials més representatives, però hi ha altres, que no són les més representatives i també són sindicats i

organitzacions patronals. Aixina mateix, s'exclou a les esglésies o comunitats religioses i al partits polític llevat que puguen ser-ho entitats creades o finançades per estes.

No queda clar quan no és lobby un partit polític o una església: només quan actuen a través d'una altra entitat?

La llei francesa ho regula de la manera següent, exceptuant només a estes categories quan actuen en el marc de les missions encomanades normativament:

« Ne sont pas des représentants d'intérêts au sens de la présente soussection

:

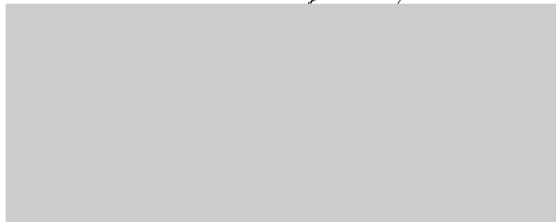
« a) Les élus, dans l'exercice de leur mandat ;

« b) Les partis et groupements politiques, dans le cadre de leur mission prévue à l'article 4 de la Constitution ;

« c) Les organisations syndicales de salariés et les organisations professionnelles d'employeurs, dans le cadre de la négociation prévue à l'article L. 1 du code du travail ;

« d) Les associations à objet culturel, dans leurs relations avec le ministre et les services ministériels chargés des cultes ;

« e) Les associations représentatives des élus dans l'exercice des missions prévues dans leurs statuts.



Eva Martínez Ruiz
SOTSSECRETÀRIA

**ASSUMPTE: INFORME RELATIU A L'ESBORRANY DEL TEXT DE
"L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE
L'ACTIVITAT DE LOBBY EN L'AMBIT DE LA GENERALITAT, DEL SEU SECTOR
PÚBLIC INSTRUMENTAL I DELS ENS ESTATUTARIS".**

En relació amb l'Avantprojecte de Llei remés i, en compliment del que disposa l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i en l'article 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, estructura i procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, li remet les observacions efectuades des de la Direcció General de Funció Pública.



Digitally signed by LUIS FELIPE
MARTINEZ MARTINEZ
Date: 2016.12.21 14:14:50 CET

Il·lm. Sr. Alfonso Puncel Chornet.
Subsecretari de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

NOTA INTERNA**DE: DIRECCIÓ GENERAL DE FUNCIO PÚBLICA****PER A: SUBSECRETARIA**

La subsecretaria hi ha remés a esta direcció general l'esborrany de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris, a fi que es realitzen les al·legacions que es consideren oportunes d'acord amb el que preveu l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

No obstant això, l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, estableix que quan el projecte de disposició general es referisca a estructura orgànica, mètodes de treball i personal elaborats per les conselleries, haurà de ser informat amb caràcter preceptiu i vinculant pel conseller o consellera competent en matèria de funció pública.

Analitzat el projecte normatiu i atés que el mateix conté mesures que afecten el personal de l'Administració de la Generalitat, per a prosseguir amb la seua tramitació resulta preceptiu que es requerisca a esta conselleria l'informe vinculant previst en l'article 9.1 de la Llei 10/2010.

La directora general de Funció Pública

Digitally signed by EVA MARIA
COSCOLLA GRAU
Date: 2016.12.19 13:17:30 CET



GENERALITAT
VALENCIANA

CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE,
SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL
SOTSSECRETARIA

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre. Torre 2
Castán Tobeñas, 77
46018 VALÈNCIA
Telèfon: 012
Fax 961 209 567

SCAT/cil

Expte.: 599/2016

En compliment de què disposa l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i després de la remissió als centres directius d'esta conselleria de l'**AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE LOBBY EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT, DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL I DELS ENS ESTATUTARIS**, amb l'objecte que formularen quantes observacions estimaren oportunes, adjunt s'acompanyen les observacions formulades per la Direcció General de Comerç i Consum i de la Direcció General de Treball i Benestar Laboral.

València, 28 de desembre de 2016

LA SOTSSECRETÀRIA



Concepción del Ruste Aguilar

CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
SOTSSECRETARIA
PASSEIG AALBEREDA, 16
46010 - VALÈNCIA

CONSIDERACIONS RESPECTE DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE LOBBY EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT, DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL I DELS ENS ESTATUTARIS

Respecte de la denominació de la llei:

La denominació la llei és «LLEI, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE LOBBY EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT, DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL I DELS ENS ESTATUTARIS». Tanmateix, l'article 2, *Àmbit subjectiu d'aplicació*, només parla de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental.

La disposició addicional Segona, *Règim específic de les Corts Valencianes*, no justifica la referència a la llei, perquè, en primer lloc, només parla de les Corts, no de la resta d'òrgans estatutaris, a més que, en coherència amb el que la mateixa disposició addicional segona disposa, han de ser les Corts les que promoga les modificacions necessàries en la normativa que els és d'aplicació.

Respecte de l'EXPOSICIÓ DE MOTIUS:

1. En el tercer paràgraf de l'apartat III, cal aclarir la redacció, ja que primerament s'afirma que «... la relació que l'Administració pública estableix, amb un cert grau de discrecionalitat, amb les persones i organitzacions que es consideren lobbies...», per a després afirmar que «... aporta seguretat jurídica en un àmbit que, fins ara, disposa d'un grau molt alt de discrecionalitat.»
2. En el sisé paràgraf del mateix apartat es refereix a la publicitat dels contactes que l'administració pública i els càrrecs i personal públic mantinguen amb els *lobbies* durant l'elaboració i adopció dels avantprojectes de llei i els projectes de decret.

Al respecte, cal apuntar diverses qüestions:

- a) Ja existeix la publicitat dels contactes que els càrrecs públics mantenen, siga o no amb lobbies, i siga o no en relació amb l'elaboració de lleis o altres disposicions normatives. Les agendes de les persones que ocupen un càrrec públic s'han d'introduir en l'aplicació ADAC, les dades de la qual es vegen en GVAOberta.
- b) Durant tot l'avantprojecte es fa referència en diverses ocasions a «l'elaboració i adopció dels avantprojectes de llei i els projectes de llei». Seria millor utilitzar l'expressió «projectes normatius», com fa el, Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat. És una expressió més àmplia i resulta més adequada, ja que també es tramiten ordres, circulars i fins i tot resolucions de caràcter normatiu.
- c) L'instrument de control sobre aquests contactes que es proposa en l'avantprojecte és «un informe que haurà d'annexar-se als textos normatius i publicar-se al Portal de Transparència de la Generalitat.» En opinió d'aquest centre directiu, això no fa més que augmentar la burocràcia sense cap avantatge clar. Ja existeix l'obligació d'informar de les modificacions introduïdes i dels aspectes dels informes que no s'han tingut en compte (article 49 del Decret 24/2009, per als



avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu i projectes de decret llei, i article 54 per a la resta de disposicions administratives de caràcter general). Per tant, se suggereix que es modifique el Decret 24/2009, per a què aquests informes, que ja s'elaboren, es publiquen en el Portal de Transparència.

3. En el seté paràgraf del mateix apartat, referit a la possible negociació prèvia a l'elaboració de normes caldria eliminar la referència a la possibilitat de deslligar-se per raons d'il·legalitat, inconveniència per a l'interés general o matèries no susceptibles de transacció, en tant que són qüestions d'ordre públic que no susciten discussió. Podria, això sí, fer-se constar que no es desestimaran les propostes que aporten informació desconeguda o a la que no s'havia pogut accedir, tot advertint que l'actuació administrativa es desenvoluparà sempre de forma autònoma, seguint objectius d'interés general.

Respecte de les DISPOSICIONS PRELIMINARS

1. L'article 1, apartat 2 utilitza l'expressió "lobbisme", que hauria de substituir-se per "l'activitat dels lobbies". El terme «lobbisme» no apareix en el Diccionari Normatiu Valencià, mentre que «lobby» i el seus plural «lobbies» sí que hi estan inclosos.
2. L'article 2 hauria incloure entre els subjectes destinataris de la llei als parlamentaris i parlamentàries, que no figuren en l'àmbit de l'article 25 de la Llei 2/2015, tot i que matisant que en els termes que es deriven del que preveu la disposició addicional Segona.
3. L'article 3 hauria de reconèixer com a lobbies també a organitzacions que no tinguen personalitat jurídica si reuneixen altres característiques com grup d'interés.

Pel que fa als diferents tipus d'organitzacions polítiques, religioses, sindicals o empresarials, així com totes aquelles organitzacions que requereixen per al seu funcionament la seua inscripció en un registre oficial (per exemple, les organitzacions de persones consumidores i usuàries, que s'han de registrar en el registre que gestiona aquesta Direcció General de Comerç i Consum), no es pot tindre una doble vara de mesurar. O bé s'inclouen totes, i totes són lobbies, o bé s'exclouen totes.

A més, en cap cas s'hauria d'acceptar la redacció de l'apartat f), perquè introdueix un tracte diferent a les organitzacions sindicals i empresarials segons el seu tamany, la qual cosa no resulta justificada. A banda que el suport legal referit és, com a mínim, enganyós, ja que s'esmenta una norma que, al seu torn, remet a una altra norma: l'article 3. Criteris de representativitat en l'àmbit de la participació institucional, de la Llei 7/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Participació i Col·laboració Institucional de les Organitzacions Sindicals i Empresarials Representatives a la Comunitat Valenciana, que s'esmenta, remet als articles 6.2 i 7.1 de la Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical, i la disposició addicional sexta del Reial Decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel qual es va aprovar el Text Refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.

4. En l'article 4 no s'hauria de fer referència a la influència en l'elaboració de normes, doncs ja existeix un tràmit d'informació pública en la llei 39/2015 (art. 82 i 83) que és l'instrument adequat per a exercir aquesta finalitat.

Respecte del REGISTRE DE LOOBIES

1. En l'article 7 s'hauria d'eliminar la constància de les contribucions i participació en consultes oficials sobre propostes normatives per les raons indicades anteriorment respecte a la regulació en el Decret 24/2009.
2. En l'article 9 és especialment rellevant fer constar com a obligació derivada de la inscripció: declarar quins són els interessos que es representen, especificant el nom dels clients. També s'hauria d'informar si el subjecte inscrit té com a empleades persones que hagen format part de l'Administració a què es dirigeix, per tal d'evitar situacions de conflicte d'interessos.



En aquest article, en l'apartat a) s'hauria d'afegir no solament el consentiment per tal que la informació es faça pública sinó també que es faça públic el contingut de les pretensions que motiven els contactes amb l'Administració.

3. En l'apartat c) de l'article 10, la redacció de l'avantprojecte suposa que qualsevol acte o consulta pública serà comunicat a tots els lobbies inscrits, la qual cosa supera per molt la previsió de la LPACAP sobre interessats en un acte o procediment. Resultaran situacions immanejables, ja que se li dóna explícitament l'estatus d'interessat en qualsevol procediment a tots els lobbies.

L'apartat d) convindria suprimir-lo. No aporta res i només donarà lloc a acusacions d'incompliment de la norma.

4. En l'article 12, convindria suprimir els apartats b), h) i i) i incorporar els compromisos que hi consten com obligacions derivades de la inscripció en l'article 9.
5. En l'article 15, caldria concretar el termini d'esmena d'errades, o bé remetre's al general de la LPACAP.

Respecte de la PUBLICITAT dels contactes durant l'elaboració normativa

Tot aquest apartat ha d'integrar-se en el que preveuen la Llei 5/1983, de Govern Valencià, i el Decret 24/2009, esmentat. Suggerim fer una lectura integrada de les dues normes i contemplar en l'avantprojecte quines parts d'aquelles han de ser modificades. Pel que fa a la forma, hauria de ser amb disposicions addicionals que modifiquen les altres normes.

Respecte de la NEGOCIACIÓ PRÈVIA A L'ELABORACIÓ DE NORMES

En opinió d'aquest centre directiu, s'hauria d'eliminar tot el Capítol IV. Afecta de ple la Llei 5/1983, esmentada, i hauria de ser en una possible modificació d'aquella on caldria introduir les modificacions que s'apunten.

En cas de mantindre's el Capítol IV, tenim més al·legacions:

L'article 21 desconeix el fet que de vegades normes amb rang de llei obliguen a la negociació de les normes, fins i tot les de rang legal. És el cas d'una àmplia casuística en matèria de Funció Pública, per exemple.

El punt 2 d'eixe mateix article sembla irrealitzable, per tal com diu que «haurà d'identificar tots els interessos que puguen ser afectats». Els processos participatius i els tràmits d'audiència sempre revelen l'existència d'interessos i persones o entitats interessades que no s'havien previst.

Pel que fa a la segona frase del punt 2, entenem que les persones que representen a la Generalitat en una negociació no es poden limitar a exercir de mediadores. No és ni de lluny la funció principal que té encomanat el Consell i l'Administració. El Consell governa d'acord amb un programa, i per tant, ha de fer apostes polítiques sobre els assumptes que conformen el contingut de les normes. Limitar-se a mitjançar entre diferents interessos és una etapa d'organització política que l'antic poble hebreu va superar cap al 1.100 abans de Crist, quan passaren de ser governats per Jutges a ser-ho per Reis.

En l'article 23, s'ha d'eliminar la referència a la no vinculació dels acords. El que no és vinculant és la negociació: negociat no vol dir estar obligat a arribar a acords amb les altres parts; però els acords sí obliguen.

El Codi Civil diu:

«Artículo 1278

Los contratos serán obligatorios, cualquiera que sea la forma en que se hayan celebrado, siempre que en ellos concurran las condiciones esenciales para su validez.»



Si després no compliren les condicions essencials per a la seua validesa (com ara il·legalitat, inconveniència per a l'interés general o versar sobre matèries no susceptibles de transacció, com es diu en l'article), no obligaran, però només i exclusivament en eixos casos. En tots els altres casos, sí obliguen.

Respecte del RÈGIM SANCIONADOR

Caldria eliminar tota referència al personal funcionari o empleat públic: té el seu propi règim sancionador i, a més és competència bàsica de l'Estat (ex Text Refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic).

Respecte de la disposició addicional Segona. Règim específic de les Corts Valencianes

On diu: «Amb aquesta finalitat, s'adoptaran mecanismes de col·laboració...»

ha de dir: «Amb aquesta finalitat, es podrà acordar l'adopció de mecanismes de col·laboració...»

Els mecanismes de col·laboració són, per naturalesa, resultat d'un pacte o acord, en aquest cas entre les Corts i l'Administració de la Generalitat.

 **GENERALITAT**
Valenciana
Digitally signed by IGNASI COSTA PINA -
Date: 2016.12.23 13:26:55 CET

EL DIRECTOR GENERAL DE COMERÇ I CONSUM



GENERALITAT
VALENCIANA

CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE,
SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL
DIRECCIÓ GENERAL
DE TREBALL I BENESTAR LABORAL

Av. Navarro Reverter, 2. Planta 1
46004 VALÈNCIA
Telèfon 012
Fax 961 971 212

Visto el contenido del borrador del anteproyecto de Ley de la Generalitat, reguladora de la actividad de lobby en el ámbito de la Generalitat, su sector público instrumental y de sus entes estatutarios, se formulan las siguientes observaciones:

Primera. Al objeto de la Ley.

1. El artículo 1 "Objeto de la Ley", define la actividad de lobby en sus dos apartados. En el primero incluye los "procesos de elaboración de ... los proyectos normativos ...". En el segundo, de forma genérica, se establece que el "lobismo constituye un medio de influir, por vías legítimas, en los procesos de elaboración de las políticas o disposiciones normativas ...".

La amplitud del concepto hace que toda intervención ante la administración de la Generalitat por terceros que afecte a la elaboración de políticas o de disposiciones, se comprenda en la actividad de lobby y, por ello, los particulares intervinientes, con la excepción que se verá, deban estar inscritos en el registro correspondiente.

Sin embargo, no puede omitirse que la actividad de relación de la Administración de la Generalitat con los particulares, sobre todo en los procesos de elaboración de proyectos normativos, incluye una fase de "consulta pública", "trámite de consulta pública" o "audiencia e información pública" (artículo 26 de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno, en su modificación introducida por la Disposición final tercera de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público). Así mismo, los artículos 42 y 43 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, prevén dichas actuaciones de consulta, informe o audiencia de los interesados, para la elaboración de proyectos normativos.

2. La existencia del anterior trámite de audiencia o información, realizado con todas las garantías, que se extiende a la totalidad de agentes que intervienen en el proceso, que pueden manifestar sus alegaciones o consideraciones, entra más de un derecho constitucional a participar en los asuntos públicos prevista en los artículos 9.2, 23 y 129, así como en el 105 de la Constitución, que como la intervención en proceso de influencia por vías legítimas.

3. El considerar como lobby la anterior participación, obligaría a dar tratamiento de lobista a todos los que intervienen en la misma, lo que obligaría, así mismo, a su inscripción en el registro que de forma específica se establece para ello (duplicando los registros), así como a dar el tratamiento como tales en todos los procesos en los que intervengan ante las administraciones públicas.

Segunda. Al artículo 3 "Consideración de lobby", y 4 "La actividad de lobby".

1. El artículo 3.1 señala quienes tienen la consideración de lobby a los efectos del proyecto, con independencia de su personalidad jurídica, y realicen las actividades recogidas en el artículo 4 del mismo.

2. El apartado 2.f) del artículo 3 excluye de la consideración de lobby a "las organizaciones sindicales y empresariales que tengan la condición de más representativas en



virtud de la Ley 7/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de Participación y Colaboración Institucional de las Organizaciones Sindicales y Empresariales Representativas en la Comunitat Valenciana, cuando realicen actividades en defensa de los intereses sociales y económicos que les son propios”.

Tal exclusión es más que lógica por cuanto dichas organizaciones constan inscritas en los registros existentes en materia de trabajo y bienestar laboral, y tienen como función la defensa de los intereses sociales, profesionales, laborales o empresariales tanto de sus miembros, como de la sociedad en general. La defensa de estos intereses, no supone en sí misma un medio de influencia, sino de participación, reconocido tanto constitucionalmente (arts. 7, 28.1 y 131 CE), como legalmente (Ley Orgánica de Libertad Sindical). Este carácter, se reconoce, así mismo, a TODAS las demás organizaciones de la misma naturaleza, aunque con ámbitos de representación más reducidos, en tanto que se encuentran inscritas en los mismos registros que las primeras. En todos estos casos, el registro es meramente declarativo y no constitutivo.

Las anteriores consideraciones obligan a excluir del ámbito de aplicación del proyecto a la totalidad de las organizaciones sindicales o empresariales, así como a todas las asociaciones profesionales inscritas en los registros dependientes de la autoridad laboral, no sólo por los motivos expuestos, sino porque, además, de lo contrario se impediría la comunicación fluida necesaria para un mejor diálogo social y colaboración institucional, sin perjuicio de lo señalado en cuando a la duplicidad registral.

3. En este punto, la redacción del artículo 4.2.b) no permitiría, ateniéndonos estrictamente a su literalidad, el excluir a dichas organizaciones de las propias de actividad de lobby, pese a que la mayor parte de su actuación, pero no toda ella, se encamina “directamente a defender los intereses afectados por procedimientos administrativos”, aún dando una lectura amplia al término “procedimiento administrativo”.

Tercera. Al artículo 6 (Inscripción) y 7 (actividades que han de incluirse).

Lo anteriormente expuesto, de no excluirse a la totalidad de las organizaciones y asociaciones empresariales, profesionales o sindicales del ámbito de aplicación de la Ley, haría inviable la comunicación fluida y constante que se precisa para el mejor diálogo y entendimiento social, al impedirse éste ante la eventual falta de registro específico como tal lobby, así como la función de mediación que en ocasiones se reclama de los poderes públicos en los conflictos de naturaleza laboral.

La inscripción de las actividades de lobby, y la participación voluntaria en consultas oficiales (por tanto incluidas en un procedimiento administrativo específico), sobre propuestas normativas y otros procesos normativos (propios del trámite de audiencia previsto y regulado legalmente, como ya se ha expuesto), dificultaría hasta impedir esta comunicación, al menos en el ámbito competencial de esta Dirección General.

Lo que se traslada a los efectos oportunos.

Valencia, 14 de diciembre de 2016.

LA DIRECTORA GENERAL DE TRABAJO Y BIENESTAR LABORAL


Cristina Moreno Fernández

CONSELLERIA DE ECONOMÍA, SECTORES PRODUCTIVOS, COMERCIO Y TRABAJO
SUBSECRETARIA

CONSELLERIA D'HISENDA I
MODEL ECONÒMIC
SUBSECRETARIA
Palau, 12
46003 - VALÈNCIA

Ref. SUB/TEC/pla-tgc

Asunto: TRÁMITE ALEGACIONES ANTEPROYECTO DE LEY

Adjunto se remite informe de la Secretaría Autonómica de Modelo Económico y Financiación, en relación a la tramitación del **ANTEPROYECTO LEY, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE LA ACTIVIDAD DE LOBBY EN EL ÁMBITO DE LA GENERALITAT, DE SU SECTOR PÚBLICO INSTRUMENTAL Y DE LOS ENTES ESTATUTARIOS.**

Asimismo, por esta Subsecretaría, se formulan las siguientes observaciones al texto remitido:

- La ley habría de regular de algún modo el rol de los medios de comunicación ya que no se hace mención a los mismos ni en el apartado 1 del artículo 3, en el que se incluyen las personas físicas y organizaciones que pueden ejercer la actividad de lobby, y tampoco se recogen en el apartado 2 del mismo precepto.
- Se considera que debía eliminarse el apartado e) del número 2 del artículo 3, ya que no se justifica la exclusión de las iglesias, confesiones y comunidades religiosas.
- Respecto a la inscripción en el registro, regulado en el artículo 6, habría de constar que aquellas personas físicas y organizaciones que quieran darse de baja lo puedan hacer de forma voluntaria, ya que el anteproyecto no hace ninguna mención. Del mismo modo, en el supuesto de que transcurrido determinado tiempo un inscrito no mantenga ninguna actividad, debería contemplarse la baja de forma automática.
- Tampoco queda especificado en el texto, concretamente en el artículo 8, quién debe dar cuenta de las actuaciones, reuniones y audiencias al Registro a través del Portal de Transparencia, si son las propias organizaciones o de oficio por la Generalitat, salvo que en el desarrollo reglamentario previsto en la disposición final primera se clarifique este extremo.

Valencia, 20 de enero de 2017

La subsecretaria

Eva Martínez Ruiz



ILMO. SR. D. ALFONSO PUNCEL CHORNET
SUBSECRETARIO DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARENCIA, RESPONSABILIDAD SOCIAL,
PARTICIPACIÓN Y COOPERACIÓN
PASEO DE LA ALAMEDA, 16-1
46010 VALENCIA

CONSELLERIA D'HISENDA I
MODEL ECONÒMIC
SUBSECRETARIA
Palau, 12
46003 - VALÈNCIA

Ref. SUB/TEC/pla-tgc

Asunto: TRÁMITE ALEGACIONES ANTEPROYECTO DE LEY

Adjunto se remite informe de la Dirección General del Sector Público, Modelo Económico y Patrimonio, en relación a la tramitación del **ANTEPROYECTO LEY, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE LA ACTIVIDAD DE LOBBY EN EL ÁMBITO DE LA GENERALITAT, DE SU SECTOR PÚBLICO INSTRUMENTAL Y DE LOS ENTES ESTATUTARIOS.**

Valencia, 24 de enero de 2017

~~La subsecretaría~~

Eva Martínez Ruiz

ILMO. SR. D. ALFONSO PUNCEL CHORNET
SUBSECRETARIO DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARENCIA, RESPONSABILIDAD SOCIAL,
PARTICIPACIÓN Y COOPERACIÓN
PASEO DE LA ALAMEDA, 16-1
46010 VALENCIA

**CONSELLERIA D'HISENDA I
MODEL ECONÒMIC
SUBSECRETARIA**
Palau, 12
46003 - VALÈNCIA

Ref. SUB/TEC/pla-tgc

Asunto: TRÁMITE ALEGACIONES ANTEPROYECTO DE LEY

Adjunto se remite escrito de observaciones sobre el texto del ANTEPROYECTO LEY, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE LA ACTIVIDAD DE LOBBY EN EL ÁMBITO DE LA GENERALITAT, DE SU SECTOR PÚBLICO INSTRUMENTAL Y DE LOS ENTES ESTATUTARIOS.

Valencia, 27 de enero de 2017

/ La subsecretaria

Eva Martínez Ruiz



**ILMO. SR. D. ALFONSO PUNCEL CHORNET
SUBSECRETARIO DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARENCIA, RESPONSABILIDAD SOCIAL,
PARTICIPACIÓN Y COOPERACIÓN
PASEO DE LA ALAMEDA, 16-1
46010 VALENCIA**

CONSELLERIA D'HISENDA I
MODEL ECONÒMIC
SUBSECRETARIA
Palau, 12
46003 - VALÈNCIA

Ref. SUB/TEC/pla-tgc

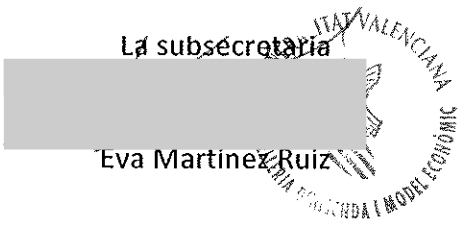
Asunto: TRÁMITE ALEGACIONES ANTEPROYECTO DE LEY

Adjunto se remite informe del Instituto Valenciano de Finanzas (IVF) en relación a la tramitación del **ANTEPROYECTO LEY, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE LA ACTIVIDAD DE LOBBY EN EL ÁMBITO DE LA GENERALITAT, DE SU SECTOR PÚBLICO INSTRUMENTAL Y DE LOS ENTES ESTATUTARIOS.**

Valencia, 27 de enero de 2017

La subsecretaria

Eva Martínez Ruiz



ILMO. SR. D. ALFONSO PUNCEL CHORNET
SUBSECRETARIO DE LA CONSELLERIA DE TRANSPARENCIA, RESPONSABILIDAD SOCIAL,
PARTICIPACIÓN Y COOPERACIÓN
PASEO DE LA ALAMEDA, 16-1
46010 VALENCIA

26 GEN. 2017

DIRECCIÓN
GENERAL

EXIDANº

109

REGISTRO GENERAL

Comentarios al Borrador de Anteproyecto de Ley de Lobbies

El Instituto Valenciano de Finanzas (IVF) considera que este anteproyecto de Ley afecta de forma muy sustancial a su actividad por cuanto que la normativa en cuestión viene a regular la actividad de los altos cargos y empleados públicos al servicio de la Administración General y de las entidades que, como el IVF, forman parte del sector público instrumental de la Generalitat Valenciana (artículo 2.1).

En este sentido, este Instituto plantea una objeción general al artículo 4 del citado anteproyecto de ley, por la falta de precisión en lo relativo a la definición de la "actividad de lobby", que básicamente consistiría en:

- a) Comunicaciones de naturaleza oral o escrita, incluyéndose por tanto cualquier encuentro formal o informal con un alto cargo o empleado de la Generalitat
- b) Con el objetivo de influir en decisiones políticas, en la elaboración de normas o en el diseño y aplicación de políticas públicas
- c) En nombre de un grupo organizado de carácter privado o no gubernamental para la defensa de sus intereses propios.

Llama la atención la falta de definición de lo que constituye, a efectos del citado anteproyecto, una política pública, ámbito que de entenderse en sentido amplio, considerando no únicamente su diseño sino también su aplicación, abarcaría prácticamente todas las actividades de la Generalitat, incluyendo por supuesto aquellas con capacidad real para redistribuir de forma efectiva recursos económicos entre los distintos agentes económicos, pero también a las transacciones corrientes entre la administración y sus entes dependientes con sus clientes y proveedores, en el marco de las relaciones económicas propias de la producción de bienes y servicios. ¿Debería un proveedor de la Generalitat Valenciana darse de alta en el registro de Lobbies antes de exponer a un empleado público las ventajas de los productos y servicios que ofrece frente a los de la competencia? ¿Debería un acreditado del IVF inscribirse en el registro de lobbies antes de solicitar la novación de un préstamo, por cuanto esto último podría enmarcarse dentro de la aplicación de políticas públicas? Desde nuestro punto de vista, **la eficiencia y la eficacia en la ejecución de las políticas públicas aconsejan una definición más precisa de las actuaciones de la administración que son objeto de regulación en el anteproyecto de ley.**

Por otra parte, el IVF es un operador público que desarrolla principalmente una actividad de naturaleza privada, prestando indistintamente servicios financieros en régimen de competencia y colaboración con las entidades financieras que operan en nuestro territorio. Así consta en la Ley 5/2013, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales, de Gestión Administrativa y Financiera, y de Organización de la Generalitat, que en su artículo primero, establece que el Instituto "ajustará su actividad al ordenamiento jurídico privado, en lo que le sea de aplicación, con las excepciones establecidas en la ley". El IVF otorga préstamos y avales en condiciones de mercado, **sin que en modo alguno se produzca una transferencia de recursos públicos a empresas y organizaciones no gubernamentales.** Como sucede con los operadores privados, los acreditados del IVF también están obligados a reembolsar las cantidades desembolsadas en virtud de contratos de crédito, préstamo o aval, junto con el interés que corresponda,

de acuerdo con el riesgo percibido por el prestamista. En el contexto de una actividad privada, que se desarrolla en régimen de competencia, la consideración de lobista a una empresa que acude al Instituto simplemente para solicitar un préstamo añadirá un riesgo legal a las operaciones del IVF, que será interpretado por el mercado como un encarecimiento del coste de la financiación, restando competitividad a la Institución y dificultando su acceso a nuevos clientes.

Es preciso tener en cuenta que el flujo de información entre el prestamista y el prestatario se encuentra en la base de la actividad financiera que desarrolla toda entidad de crédito. "Hacer banca" consiste precisamente en recabar información relevante sobre el prestatario para identificar los riesgos de la operación, valorar adecuadamente su alcance y fijar una retribución que compense al prestamista por el riesgo finalmente asumido. **Toda restricción al intercambio de información entre el IVF y sus clientes actuales y potenciales pondrá en peligro el proyecto de banco público de la Generalitat Valenciana.**

Por todo ello, proponemos una redacción alternativa al apartado 2 del artículo 4:

2. No tenen la consideració d'activitat de lobby:

...

f) Les comunicacions i activitats realitzades per els ens del sector públic instrumental de la Generalitat en l'exercici de les activitats financeres sotmeses a l'ordenament jurídic privat.

Valencia, 26 de enero de 2017



Manuel Illueca Muñoz

Director General

DÑA. EVA MARTÍNEZ RUIZ, SUBSECRETARIA CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC

INFORME DE ALEGACIONES AL BORRADOR DE ANTEPROYECTO DE LEY, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE LA ACTIVIDAD DE LOBBY EN EL ÁMBITO DE LA GENERALITAT, DE SU SECTOR PÚBLICO INSTRUMENTAL Y DE LOS ENTES ESTATUTARIOS

En contestación al correo electrónico mediante el que se solicita que se remitan las observaciones que se consideren pertinentes al borrador de ANTEPROYECTO DE LEY, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE LA ACTIVIDAD DE LOBBY EN EL ÁMBITO DE LA GENERALITAT, DE SU SECTOR PÚBLICO INSTRUMENTAL Y DE LOS ENTES ESTATUTARIOS, se estima conveniente realizar las siguientes observaciones:

1.- En opinión de esta DG, aunque el término "lobby" esté admitido en la RAE y sea de uso y aceptación común, no debería de recurrirse a anglicismos, y menos, para el título de una ley. En sustitución, se propone el uso de la expresión "grupos de interés", que frente a los de "lobby" o "grupos de presión" no va acompañado de una connotación negativa que desfigure el concepto.

Por otra parte, parece oportuno unificar la denominación del término objeto de regulación, ya que a lo largo del texto y del articulado se utiliza de forma indistinta para hacer referencia al mismo concepto, el anglicismo "lobby", grupos de interés y grupos de presión. Como referencia podemos contar con el Decret 171/2015, de 28 de juliol sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat Catalana i del seu sector públic, término que quizá se adecue mejor al contenido y a la actividad que en el borrador de Anteproyecto se pretende regular.

2.- Se aprecia una ligera discrepancia entre el art. 1.1. ("Objeto de la ley") y el 4.1 ("y la actividad de lobby"): en el segundo, además de "elaboración de las políticas públicas y los proyectos normativos", se añade "influir en la toma de decisiones políticas".

3.- Habría que clarificar el art. 3.2.f), en relación con el segundo párrafo del art. 3.1. sobre la consideración o no de lobbies de los sindicatos y organizaciones profesionales, y la expresión "cuando realicen actividades en defensa de los intereses económicos y sociales que les son propios", en el sentido de ¿cuándo ha de entenderse que estas organizaciones, en la realización de actividades en defensa de los intereses propios no están ejerciendo una actividad de grupo de interés?

En base a esto último, hay que plantearse la consideración o no como lobbies a estas (u otras) organizaciones en el proceso de negociación de los PO, o incluso en las posibles repros, y su tratamiento y/o exclusión expresa en la ley. En este sentido pueden considerarse fuera de la definición, por cuanto lobby es un "grupo de interés" que representa a un colectivo, y las consultoras, si actúan a título individual, quedan fuera del concepto.

4.- **Sección Primera:** Debería sustituirse el término *Funcionament* por el de *Creació* del registre de Lobbies ya que lo que en principio la Ley establece es la creación del Registro y deja al desarrollo reglamentario su organización y funcionamiento en la Disposición Final Segunda.

5.- Por último, parece que a priori las consultoras con las que contrata esta DG no entrarían en la categoría de lobbistas, a expensas de ver la **clasificación por categorías** que se ha de establecer en el Reglamento que ha de desarrollar el Registro de estas entidades en el plazo de 6 meses según se establece en la Disposición final 2ª. En este sentido, el borrador de Anteproyecto matiza la compatibilidad de la participación ciudadana y la audiencia (art. 22) con estos procesos de negociación y mantiene el trámite de audiencia digamos *clásico* del artículo 43 de la Ley 5/1983, del Consell.

Lo que se informa a los efectos que procedan


Fdo.: M^a José Mirá Veintimilla

Secretaría Autónoma de
Modelo Económico y Financiación

AL·LEGACIONS a l'ESBORRANY de l'AVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, REGULADORA DE L'ACTIVITAT DE LOBBY EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT, DEL SEU SECTOR PÚBLIC INSTRUMENTAL I dels ENS ESTATUTARIS.

En relació amb la petició de la Subsecretaria d'esta Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, de data 10 de gener de 2017, per la que sol·licita s'emeten quantes observacions i al·legacions s'estimen oportunes en relació amb l'esborrany de l'avantprojecte de llei de la Generalitat, reguladora de l'activitat lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris, i en virtut del que disposa l'article 40 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, que disposa " de conformitat amb el que disposa l'article 43 de la Llei del Consell, una còpia de l'expedient es remetrà, si és el cas, a la Presidència i conselleries en l'àmbit de què poguera incidir, perquè, en el termini màxim de 10 dies, emeten un informe. En el cas de no afectar les competències del departament, la Subsecretaria remetrà informe indicant la dita circumstància."

El llibre verd sobre la iniciativa europea en favor de la transparència, elaborat per la Comissió Europea al maig del 2006, definix el llobbismo com una part legítima del sistema democràtic, independentment de que esta activitat siga realitzada per particulars, empreses, organitzacions de la societat civil així com altres grups d'interés o firmes a què treballen en nom de terceres persones. Una activitat que ha de ser pública perquè la ciutadania tinga ple accés a la informació sobretot el que incidisca en el comportament de les institucions i de les autoritats. Este és el motiu pel qual es va estimar la creació, Al juny de 2008, del Registre de Lobbis de la Comissió i es va adoptar l'Acord de 23 de juny de 2011 entre el Parlament Europeu i la Comissió Europea relatiu a l'establiment d'un Registre de Transparència per a les organitzacions i les persones a què treballen per compte propi i participen en l'elaboració i aplicació de les polítiques de la Unió Europea.

Els poders públics estan obligats a facilitar la participació de tota la ciutadania en la vida política, econòmica, cultural i social, bé directament o per mitjà de representants, tal com estableix l'article 9.2 i 23 de la Constitució i article 9 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana. En definitiva es tracta



de drets que s'han plasmat en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Una vegada analitzat el text en la seua integritat no s'observa cap referència al sector públic empresarial i fundacional pel que no afecta els objectius de racionalització del dit sector i no incidix en possibles duplicitats en el mateix.

No obstant cal assenyalar que l'article 2.2.1 de l'avantprojecte a l'amollonar l'àmbit subjectiu d'aplicació, disposa que és aplicable al personal empleat públic, entenent per tal el personal al servei de l'Administració de la Generalitat i dels seus ens del sector públic instrumental que tinguen esta consideració segons la normativa aplicable en matèria d'ordenació de la funció pública valenciana.

No obstant l'article 20.2 assenyala "l'acord d'inici del procés de negociació...Este acord també designarà la persona o les persones, càrrecs o personal funcionari públic de la Generalitat, que exerciran les funcions de mediació." Este últim article hauria d'introduir el concepte de personal al servei de l'Administració de la Generalitat i dels ens del seu sector públic instrumental assenyalat en l'article 2.2.1 per congruència amb el mateix, substituint al terme empleat de funcionari públic mes restringit. Una altra alternativa seria fer menció al personal empleat públic en els termes previstos per l'article 2.2.1.

És important assenyalar que l'article 27, Infraccions dels càrrecs públics i del personal empleat públic, tipifica estes infraccions d'una manera genèric el que vulnera l'article 27 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del Sector Públic, que regula el principi de tipicitat, ja que hi ha la necessitat de predeterminació normativa de les conductes il·lícites que permeten predir amb suficient grau de certesa les conductes que constitueixen una infracció, la qual cosa no ocorre en l'article 27 citat de l'avantprojecte de Llei.

El que s'ha exposat anteriorment contrasta amb l'article 26 en el que sí es regulen exhaustivament les infraccions que poden cometre els lobbys, i per tant complix amb el que disposa l'article 27 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Igualment l'article 30 preceptua que " les sancions aplicables al personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental per la comissió d'infraccions tipificades per esta Llei són les establides en el règim disciplinari corresponent d'aplicació segons la seua naturalesa", el que corresponga seria establir les sancions igual que es fa en l'article 28 per als Lobbys i en l'article 29 respecte als alts càrrecs. Tot això per

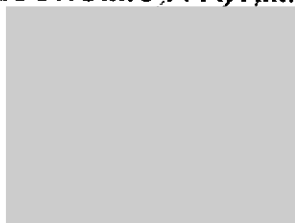


ser també aplicable el principi de tipicitat a les sancions i suposa la necessitat de predeterminació, amb la més precisió possible, de la sanció corresponent.

És tot quant cal al·legar respecte a l'esborrany de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de Lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu Sector Públic Instrumental i dels ens estatutaris.

València a 20 de gener de 2017

**LA DIRECTORA GENERAL DEL SECTOR PÚBLIC,
MODEL ECONÒMIC I PATRIMONI**



Empar Martínez Bonafé

SRA Eva Martínez Ruiz
Il·lma. Sra. Subsecretària
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic
C/ Palau, 12
46003 VALÈNCIA

Assumpte: Informe relatiu al Avantprojecte de Llei de, la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris.

Per la Subsecretaria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació es remet per al seu informe el avantprojecte de Llei del Consell abans indicat, tot això en virtut d'allò què disposa l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i respecte del qual s'informa que, pel que fa a les competències que corresponen a esta Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, el avantprojecte de Llei que ens ocupa no interferix en cap de les què este Departament té assignades, a la vista del Decret 158/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.

Pel que fa a la part expositiva i dispositiva del referit avantprojecte de Llei, per part d'esta Sotssecretaria no es formula cap al·legació.

València, 13 de desembre de 2016

EL SUBSECRETARI



Josep Moratal Sastre

IL·LM. SR. SUBSECRETARI

Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació

Passeig de l'Albereda, 16

46010 VALÈNCIA

LLIBRE DEL REGISTRE DEPARTAMENTAL D'EIXIDA / LIBRO DEL REGISTRO DEPARTAMENTAL DE
(UNITAT DEPARTAMENTAL: 01 51120 / UNIDAD DEPARTAMENTAL: 01 51120)
SERVICIO DE COORDINACION Y APOYO TECNICO

NÚMERO	FECHA	TITULAR	POBLACIÓN	DESTINO	
2016 ,85 / S	21/12/2016	SERVEI COAT - SOTSSECRETARIA DE LA PRESIDENCIA		C. Transparència, Resp. Social, Participació i Coop. / Sotssecretaria	informe al-legal- Generalitat, reg- la Generalitat, c- estatutaris.

II·lm. Sr. Sotssecretari
Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social,
Participació i Cooperació
Passeig de l'Albereda, 16
46010 - València

Expt. 928 COAT
LUB/gya

Assumpte: Informe relatiu a l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris.

Per l'II·lm. Sr. Sotssecretari de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, es remet, per al seu informe, l'avantprojecte de Llei abans indicat, tot això en virtut del que disposa l'article 43.1.b) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell.

En relació amb el dit avantprojecte, s'informa que, pel que fa a les competències que corresponen a la Presidència, no interfereix en cap de les que té assignades. Per tant, des del punt de vista competencial, no s'ha advertit res, que aconselle formular al·legacions.

No obstant això, consultada la subdirecció general del Gabinet Tècnic, es recomana la revisió de les qüestions següents:

S'aprecia una contradicció, ja que el títol de l'avantprojecte de Llei es refereix als **ens estatutaris** però l'article 2, que regula l'àmbit subjectiu d'aplicació, només contempla l'administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, sense cap referència als ens estatutaris.

D'altra banda, amb independència que el terme «lobby» estiga acceptat tant per l'AVL com per la RAE, es planteja si podria ser més aconsellable evitar l'anglicisme en la Llei, utilitzant una altra denominació. En tot cas, si s'utilitza «lobby» com a paraula adaptada a la llengua pròpia, no com a barbarisme, no hauria d'estar en cursiva.

Exposició de motius :

L'expressió «i fa més transparents els processos d'elaboració de plans i programes» pot resultar poc adequada en este context, ja que l'objecte de la Llei és precisament donar transparència a determinades situacions de participació externa en la formulació de polítiques públiques. Potser es podria substituir per «fa més participatius».

L'expressió «aquesta capacitat d'influència» pareix poc congruent amb el paràgraf anterior, en el que es parla de mecanismes d'intercanvi d'informació i de punts de vista». Potser podria afegir-se al final del paràgraf anterior una al·lusió al risc que aquests mecanismes de participació puguen donar lloc a situacions en què determinats grups d'interès puguen arribar a tindre un excés de capacitat per a influir en el sentit de les decisions.

Pot ser convenient fer una referència en l'apartat II a la regulació del registre de grups d'interès en altres comunitats autònomes, o al registre (encara que amb caràcter voluntari) creat en març de 2016 per la Comissió Nacional de Mercats i la Competència (CNMC).

També caldria referir-se al nostre codi de Bon Govern, que en l'article 38.2 disposa que les persones subjectes a aquest codi *«Fomentaran el diàleg obert i transparent amb els grups d'interès de la societat valenciana, buscant la seua implicació en el disseny de les polítiques públiques, a fi d'afavorir el coneixement, la innovació i la difusió de la cultura de la responsabilitat social»*

Les expressions «amb un cert grau de discrecionalitat» i «un grau molt alt de discrecionalitat» no són equivalents, per la qual cosa se suggereix la seua revisió, donada, a més, la càrrega pejorativa que comporta el terme «discrecionalitat».

L'expressió «petjada normativa» no és molt habitual (en Google s'han localitzat només tres exemples d'ús). També es podria dir «empremta normativa» (encara que tampoc és més comú). Potser podria ser més il·lustratiu mencionar les dos: «el que la doctrina denomina *petjada o empremta normativa*».

L'expressió «desproporcionada» en el sext paràgraf de l'apart III de l'exposició de Motius pot resultar confusa, ja que sembla que l'objecte de la Llei és que la influència dels grups d'interès siga transparent, donat que la proporcionalitat o no de la influència és una qüestió susceptible de valoració política, però no jurídica.

S'ha de posar majúscula en «Les Corts».

En l'Exposició de Motius s'utilitzen els termes «grups d'interès» i «grups de pressió» per a referir-se als lobbies. Al llarg de la part expositiva, en canvi, el terme que utilitza és «grup de pressió» (exemple, la definició de l'article 1). Respecte a aquesta qüestió terminològica, es considera més encertada l'expressió «grup d'interès», també més freqüent en la literatura acadèmica més recent i en les disposicions normatives (exemples: Decret 171/2015, de la Generalitat de Catalunya, sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, Codi de Bon Govern de la Generalitat Valenciana o la Llei sobre el lobbying de Canadà, modificada en 2008)



Article 1. Objecte de la Llei

A l'hora de definir l'objecte de la Llei, convindria que els termes emprats coincidiren amb el títol de la Llei, a la que es denomina «reguladora de l'activitat de lobby». Se suggerix modificar l'inici de l'apartat 1 de la manera següent:

«1. L'objecte de la present llei és regular l'activitat de lobby, o lobbisme, en l'àmbit de la Generalitat...»

Per a deixar clar que la influència és l'objectiu de l'activitat, però no necessàriament el seu resultat, se suggerix modificar l'apartat 2 en els termes següents:

«2. El lobbisme és un mitjà perquè sectors de la societat traslladen els seus posicionaments, preocupacions i arguments als i les representants polítics i a les persones responsables de l'administració pública, amb la intenció d'influir legítimament en els processos d'elaboració de les polítiques o disposicions normatives que porten a terme les institucions de la Generalitat.»

Article 3. Consideració de lobby

Caldria reconsiderar la inclusió dels representants d'ONG s, empreses, associacions, col·legis, sindicats o organitzacions religioses en el bloc dels que exercixen l'activitat de lobby en nom de tercers. Per exemple, si un empleat del departament de relacions públiques d'una empresa, o el president o el secretari d'una associació professional, realitzen l'activitat de lobby, no seria en nom de tercers sinó directament en nom de la seua organització (i per tant quedarien inclosos en la consideració de lobby del primer paràgraf, en nom propi i no de tercers)

Apartat c): si les corporacions de dret públic poden considerar-se lobbies quan realitzen determinades funcions (no públiques), pareix contradictori amb l'art. 4.1, que només considera activitat de lobby la que es realitza en nom de grups de caràcter privat o no governamentals.

Article 5. Naturalesa i àmbit

L'apartat 2 fa una referència genèrica al «règim de transparència establert en la Llei 2/2015...», però la regulació del registre en la Secció Primera concreta que la publicitat es farà a través del Portal de Transparència de la Generalitat (exemple, art 8.2). Es proposa una redacció alternativa que fusione els apartats 2 i 3, i que podria ser la següent:

«2. El Registre de Lobbies de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic és un registre electrònic, de naturalesa administrativa i caràcter públic i gratuït. Les dades que continga hauran d'estar disponibles a través del Portal de la Transparència de la Generalitat.»

Article 6. Inscripció

En l'apartat 1, se suggerix la possibilitat de permetre que la inscripció en el registre es puga dur a terme també després d'iniciar-se l'activitat de lobbying, en un termini breu (per exemple, 10 dies). Tenint en compte que es tracta d'una regulació nova, que pot haver-hi casos en què siga dubtosa la necessitat o no de registre fins que no es produïska la reunió, i l'estricta règim sancionador (art. 27), l'aplicació rigorosa d'este apartat podria convertir-se en un obstacle per al contacte entre l'administració i els ciutadans.

En este article convindria concretar la gestió i tramitació electrònica del Registre, a la qual ja es refereix l'article 5, com a únic canal habilitat de relació entre l'òrgan gestor i les persones i organitzacions que s'hi inscriuen, atesa la seua capacitat econòmica i tècnica.

S'estima que aquesta concreció requerirà una declaració expressa en els termes següents, o semblants:

«la recepció, remissió i notificació de sol·licituds, declaracions, escrits i comunicacions entre l'òrgan responsable del Registre i els interessats es farà efectiva a través de mitjans electrònics d'acord amb la Llei 59/2003, del 19 de desembre, de signatura electrònica, i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i la seua normativa de desenvolupament»

Article 8. Contingut

L'article 8 es podria completar amb una referència a la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

Article 12. Codi comú de conducta

En l'apartat b) es podria considerar la possibilitat d'afegir informació relativa a les fonts de finançament de l'organització què es representa.

En l'apartat d), cal corregir una errata: «...que **les** siguen d'aplicació.»

Apartat e): se suggerix substituir «No influir de manera deshonest...» per: «*No tractar d'influir de manera deshonest...*»

Apartat g): veure proposta relativa a l'art. 6.1.

Es podria afegir un nou apartat relatiu a l'obligació de col·laborar amb l'òrgan administratiu responsable del Registre per a dur a terme totes les actuacions de control i fiscalització a què es referix la Secció tercera, proporcionant la documentació que se li requerisca i facilitant la realització de quantes accions de comprovació i inspecció siguen necessàries.



Article 19. Publicitat de l'informe

Cal rectificar l'apartat 1, ja que els consellers no poden aprovar decrets. Excepte els decrets del president, en tots els altres casos s'aproven pel Consell.

CAPÍTOL IV NEGOCIACIÓ PRÈVIA EN L'ELABORACIÓ DE NORMES

Pel que fa a la negociació prèvia a l'elaboració de normes, regulada en el Capítol IV, als articles 20 i següents, encara que l'article 22 reconeix que no substitueix les eines i tràmits de participació ciutadana previstos en la normativa vigent, el fet és que aquesta acumulació pot portar, en la pràctica, a una dilació considerable. Així serà, especialment, quan a més siga preceptiva la consulta prèvia regulada en l'article 133 de la Llei 39/2015, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, o quan la regulació sectorial ja contemple un òrgan consultiu específic de representació d'interessos (el Consell de Consumidors, el Consell Escolar, etc).

Article 20. Procés de negociació prèvia a l'elaboració de normes

Es considera convenient rectificar l'apartat 1, en el sentit que la negociació no seria «**entre** els grups» sinó «**amb** els grups».

Article 21. Principis del procés de negociació

Si ha de ser un procés de negociació transparent i formalitzat, amb resolució d'inici i designació de persones mediadores, també caldria considerar la publicitat de les reunions, a través de la publicació de les corresponents actes.

CAPÍTOL V RÈGIM SANCIONADOR

Respecte al **règim sancionador** (capítol V), sembla que les infraccions i possibles sancions dels càrrecs públics ja venen establertes, amb caràcter general, en el Títol II de la Llei de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana, tal com reconeix l'article 43 del Codi de Bon Govern aprovat pel Consell. Si es vol afegir un nou tipus d'infracció, el que caldria fer és incorporar-ho a la regulació de Bon Govern a través d'una disposició addicional. Pel que fa al règim disciplinari de les empleades i empleats públics, té una regulació específica en Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic en l'exercici de la competència exclusiva de l'Estat que arreplega l'article 149.1.18 de la Constitució.



Article 26. Infraccions dels lobbies

En l'apartat b) cal corregir l'errata: «...que les siguen d'aplicació».

Se suggerix afegir com a infracció (greu o molt greu) el realitzar accions o omissions amb l'objecte d'impedir o dificultar l'adequat desenrotllament de les funcions de control i fiscalització previstes en la Secció tercera del capítol II de la Llei.

Article 27. Infraccions dels càrrecs públics i del personal empleat públic

Es considera que l'apartat 2 està formulat en termes excessivament indeterminats i incomplix els principis bàsics del dret sancionador.

Article 28. Sancions als lobbies

Respecte a l'apartat a.2), convindria aclarir si la cancel·lació definitiva del registre comporta la prohibició d'inscriure a una mateixa persona o organització, i si aquesta prohibició és il·limitada en el temps o no.

Disposició Addicional Segona. Règim específic de Les Corts Valencianes

Tal com està redactada, sembla plantejar un mandat a Les Corts, la qual cosa no pareix adequada, ja que són els grups parlamentaris els únics amb capacitat per proposar la modificació del reglament, de conformitat amb allò que preveu la disposició addicional segona del mateix Reglament.

EL SOTSSECRETARI



Digitally signed by EMILI JOSEP SAMPIO MORALES -

Date: 2016.12.20 21:38:14 CET

Reason: Subsecretari De Presidència De La Generalitat

 **GENERALITAT VALENCIANA**
CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ

REGISTRE GENERAL

Data **15 DES. 2016**

ENTRADA

HORA **5417**

Data **13 DES. 2016**

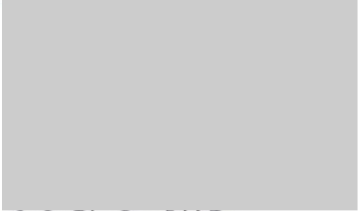
EIXIDA N.º **48449**

REGISTRE GENERAL

Amb relació a l'Avantprojecte de Llei reguladora de l'activitat de lobby en l'àmbit de la Generalitat, del seu sector públic instrumental i dels ens estatutaris, s'informa que el mateix no afecta les competències materials d'aquesta Conselleria.

València, 7 de desembre de 2016

El sotssecretari,


Francisc Signes Núñez

IL·LM. SR. SOTSSECRETARI
CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL,
PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ