

Assumpte: Valoració informes preceptius DGTIC i DGFP Decret Bústia Responsable

VALORACIÓ DELS INFORMES EMESOS PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE LES TECNOLOGIES DE LA INFORMACIÓ, I PER LA DIRECCIÓ GENERAL DE FUNCIO PÚBLICA REALITZATS DURANT L'ELABORACIÓ I TRAMITACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET, DEL CONSELL, PEL QUAL SE CREA I REGULA LA BÚSTIA RESPONSABLE I DE BON GOVERN

1.- Antecedents

El projecte *de Decret, del Consell, pel qual se crea i regula la bústia responsable i de bon govern*, s'ha sotmés als processos participatius que s'exposen a continuació.

Segons el que disposa l'article 43.1.c De la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i en l'article 52 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, es va obrir un període d'informació pública de quinze dies hàbils, per mitjà de la publicació, en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* número 8175, de 22 de novembre de 2017, del corresponent anunci.

Simultàniament, es va obrir un procés de participació ciutadana, previst en l'article 47 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, per mitjà de la creació d'un fòrum de participació, a què es va poder accedir per mitjà d'un bàner publicat tant en la pàgina web de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, com en el Portal de Transparència de la Generalitat (gva Oberta).

Estos processos es van obrir amb la intenció de facilitar el màxim possible que la ciutadania poguera accedir al projecte i realitzar les seues observacions, per registre d'entrada, correu electrònic, o a través del mencionat fòrum.

El termini va romandre obert des de l'11 de novembre al 15 de desembre de 2017, ambdós inclosos.

De la mateixa manera, s'ha Donat audiència als departaments del Consell, realitzant-se este tràmit de manera simultani al de la informació pública.

Una vegada valorades les dites aportacions, es van sol·licitar els següents informes preceptius:

Informe de la Direcció General de Pressupostos, segons el que preveu l'article 26.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.

Informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, segons allò que s'ha establert per l'article 4 del Decret 2018/2017, que modifica l'article 94 del Decret 220/2014 d'administració electrònica de la comunitat valenciana i la instrucció 4/2012 de coordinació informàtica.

Informe de la Direcció General de Funció Pública, segons l'article 9.1.b) De la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.

2.- Valoració dels informes

Una vegada emesos els informes, cal assenyalar el següent:

Informe de la Direcció General de Pressupostos: En data 11.02.2018 analitzada la proposta i la documentació que s'acompanya, s'emet un informe favorable el projecte de Decret del Consell.

Informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions: En data 22.02.2018 s'emet un informe favorable, tenint en compte que des de la idea original del projecte ha sigut particip i que es troba preparada per a iniciar les labors d'implantació dels sistemes d'informació adequats, per mitjà de contracte menor.

Informe de la Direcció General de Funció Pública: El 26.03.2018 emet un informe preceptiu i vinculant en les matèries de la seua competència, per tractar-se d'un projecte que en la redacció remesa es referix directament als empleats i empleades públiques subjectes a l'àmbit d'aplicació de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana.

L'informe es referix a les qüestions següents:

Número	Categoría	Contenido
1	Preàmbul	La referència al personal al servei de l'Administració de la Generalitat o del seu sector públic fa contravindre l'avantprojecte de llei de funció pública de la Generalitat, i requerix negociació.

Número	Categoría	Contenido
		L'article 20 de la Llei 8/2016 es decanta per garanties de confidencialitat, no per denúncies o comunicacions anònimes, com sí que fa el projecte de decret. S'advertix qualsevol referència a la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, podent generar dificultats quant a la reserva de llei que s'establix per a la cessió de dades.
2	Article 4	La referència al personal al servici de qualsevol administració pública o del seu sector públic fa contravindre l'avantprojecte de llei de funció pública de la Generalitat, i requerix negociació.
3	Article 5	La referència a les conductes dutes a terme pel personal de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental fa contravindre l'avantprojecte de llei de funció pública de la Generalitat, i requerix negociació.
4	Article 8. Òrgan competent i les seues funcions	La gestió de la Bústia s'atribuïx al centre directiu competent en matèria de transparència (art. 8), havent de correspondre a la Inspecció General de Servicis conforme els articles 7 i 14.2.1 ^a) Del Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel que aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, sense perjudi de les competències de cada una de les conselleries.
5	Article 9. Tramitació de les comunicacions	No hi ha un tràmit de depuració de la comunicació previ a la remissió a l'òrgan competent per raó de la matèria.

Número	Categoría	Contenido
6	Article 12. Contingut de les comunicacions.	L'article conté referència expressa al número de registre de personal i al número de la seguretat social. L'article 76 de l'Avantprojecte de Llei de la Funció Pública Valenciana, aprovat en sessió del Consell del 26 de gener de 2018, opta per la protecció en els casos de denúncies d'irregularitats, i establir mesures de garantia de la confidencialitat en compte de l'admissió de comunicacions anònimes. Per tant, hi ha una contradicció entre el projecte de decret, l'aprovació del qual correspon al Consell, i l'Avantprojecte de llei de funció pública que ja ha sigut aprovat per eixe mateix òrgan. L'article 24 del projecte de Llei Orgànica de Protecció de Dades de Caràcter Personal, aprovat pel Consell de ministres de 10.11.2017, estableix la licitud de la creació de sistemes d'informació anònims de comissió de conductes contràries a normes. D'això, la Direcció General de Funció Pública dedueix que l'expressió "serà lícit" pareix apel·lar a una situació prèvia de reprotxe jurídic a una configuració extensiva d'estos sistemes, unit a què eixa habilitació es limita a entitats de dret privat, fent sorgir dubtes sobre la viabilitat dels esmentats sistemes en el sector públic. El dictamen del Consell d'Estat dins del procediment d'aprovació del projecte de Llei Orgànica de protecció de dades citat assenyala que seria més adequat limitar la possibilitat de les denúncies anònimes a suposats excepcionals. L'article 6 del projecte de decret no estableix cap limitació a la possibilitat de realitzar comunicacions

Número	Categoría	Contenido
		anònimes.
7	Article 15.1.c	La referència a la situació professional requerix negociació.
8	Article 16.1.b)	La referència al caràcter disciplinari de l'autoritat competent requerix negociació.

3.- Observacions acceptades

Una vegada valorades les aportacions rebudes, s'han acceptat les al·legacions següents:

L'article 9.1.b De la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana definix l'àmbit de l'informe preceptiu i vinculant de la Direcció General de Funció Pública: Informar amb caràcter preceptiu i vinculant els avantprojectes de llei i els projectes de disposicions generals que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal elaborats per les conselleries.

Per tant, la vinculació a l'informe queda delimitada pels aspectes del mateix que es referisquen a l'estructura orgànica, mètodes de treball i personal.

La resta de qüestions plantejades, com ara la conveniència o no de la utilització de sistema de comunicació o aspectes relatius a la protecció de dades, queden fora de l'àmbit vinculant del mateix.

Per tant, s'accepten els extrems inclosos en les observacions relacionats amb l'estructura orgànica, mètodes de treball i personal.

Això suposa les modificacions següents:

Exposició de motius, paràgraf tercer: La supressió de la referència al personal al servei de l'Administració de la Generalitat o del seu sector públic (al·legació núm. 1).

Exposició de motius, paràgraf sext: supressió de la menció de l'actuació del personal en l'exercici ordinari de les seues funcions (al·legació núm. 1).

Exposició de motius, addició del paràgraf octau: S'inclou la remissió respecte del personal al servei de l'administració de la Generalitat o del seu sector públic instrumental a la normativa específica que se li aplique en matèria d'avisos i denúncies (al·legació núm. 1).

Article 4: Supressió de la menció al personal al servei de qualsevol administració pública o del seu sector públic (al·legació núm. 2).

Article 5.b): Supressió de la menció del seu personal, referit a les conductes del personal en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat (al·legació núm. 3).

Article 12.2: Supressió de la menció al número de registre personal, i al número de seguretat social (al·legació núm. 6).

Article 15.1.c) Modificació per a remetre's a la legislació en matèria de funció pública (al·legació núm. 7).

Article 16.1.b): Supressió de la menció al caràcter judicial o disciplinari de l'autoritat competent (al·legació núm. 8).

Amb tot això, s'elimina les referències al personal al servei de les administracions públiques i per tant, les possibles contradiccions amb l'aprovació de l'Avantprojecte de llei de la funció pública, no sent necessària la negociació al no incloure extrems relatius a la determinació de les condicions de treball.

Sense perjudi de considerar-se fora de l'àmbit vinculant de l'informe per referir-se a matèria de protecció de dades que excedix de l'àmbit de la funció pública, s'accepta l'al·legació consistent en la conveniència de la menció de la normativa relativa a la protecció de dades de caràcter personal, per entendre que pot contribuir a dotar de més claredat al text, i si perjudi de la seua vigència i per tant aplicació encara que no es mencionara en este text normatiu (al·legació n. 1). Això suposa:

Disposició Addicional Única: Addició d'un segon paràgraf per a referir-se a la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, fent referència a l'Orde 5/2017, de 21 de novembre, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, per la qual es creen, modifiquen i suprimixen els fitxers de dades de caràcter personal del seu àmbit competencial, el punt 11 del annex del qual es referix específicament a la comunicació d'incompliments en matèria de transparència, bon govern i conflictes d'interessos.

4.- Al·legacions no acceptades

No s'accepten les al·legacions següents:

La gestió de la Bústia s'atribuïx al centre directiu competent en matèria de transparència, havent de correspondre a la Inspecció General de Servicis conforme els articles 7 i 14.2.1.^a) Del Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel que aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, sense perjudici de les competències de cada una de les conselleries (al·legació núm. 4). No s'accepta en tant que la competència relativa a la gestió de la Bústia ètic i responsable, al tractar-se d'una ferramenta completament nova, no està atribuïda a cap òrgan concret de la conselleria amb competències en matèria de transparència i tampoc a la Inspecció General de Servicis. Precisament es troba en tràmit el projecte de llei que regula la Inspecció General de Servicis i s'ha tingut en compte en l'elaboració del projecte de Decret que ens ocupa.

No hi ha un tràmit de depuració de la comunicació previ a la remissió a l'òrgan competent per raó de la matèria (al·legació núm. 5).

Ambdós qüestions ja van ser resoltes en ocasió del tràmit d'al·legacions formulades per les conselleries, a la valoració de les quals ens remetem.

5.- Conclusions

Una vegada finalitzat els tràmits d'emissió d'informes preceptius de la Direcció General de Pressupostos, de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, i de la Direcció General de Funció Pública del projecte ***de Decret, del Consell, pel qual se crea i regula la bústia responsable i de bon govern***, s'han rebut els informes favorables de les dos primeres direccions generals, i l'informe amb observacions de la Direcció General de Funció Pública. En el mateix es contenen aspectes que es consideren vinculants en virtut de l'article 9.1.b De la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana, junt amb altres extrems que excedixen de l'àmbit del dit precepte, la qual cosa implica que no hagen d'atribuir-se el caràcter de vinculants.

De les dites aportacions, s'han acceptat sis. Això ha suposat eliminar de l'àmbit d'aplicació al personal al servici de les administracions públiques i el seu sector públic instrumental.

És tot el que s'ha d'informar.

DIRECTORA GENERAL
DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ