GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
Direcció General de Transparència i Participació
Passeig de l'Albereda, 16
46010-València

VALORACIÓ GLOBAL DEL PROCÉS DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA REALITZAT DURANT L'ELABORACIÓ DEL PROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE GOVERN OBERT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

1.- Antecedents

El projecte ***de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana***, pel qual es desplega l'article 9 de l'Estatut de la Comunitat Valenciana, s'ha sotmés a un procés participatiu durant l'elaboració del seu text, consistent en una consulta pública prèvia.

La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en l'article 44.1,b) estableix el dret de la ciutadania a participar d'una manera real i efectiva en l'elaboració d'avantprojectes de llei.

D'altra banda, segons el que disposa l'article 133.1, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, sobre Participació *dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, amb* caràcter previ a l'elaboració d'un avantprojecte de llei, haurà de realitzar-se una consulta pública, per a demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions potencialment afectats per la futura norma.

Per a complir els mandats previstos en les normes esmentades, es va obrir un període de consulta prèvia, durant quinze dies hàbils, a través del portal web de la Generalitat. El procés es va realitzar per mitjà de la creació d'un fòrum de participació, al qual es va poder accedir per mitjà d'un bàner publicat tant en la pàgina web de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, com en el Portal de Transparència de la Generalitat (GVA Oberta).

L'objectiu del fòrum va ser facilitar, el màxim possible, que la ciutadania poguera realitzar les seues aportacions durant l'elaboració del text del projecte.

El termini va romandre obert des del 21 de desembre de 2017 al 12 de gener de 2018, ambdós inclosos.

S'acompanya a aquest informe el text explicatiu de la consulta prèvia realitzada com a annex.

CSV:2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6 URL de validación:https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6

Direcció General de Transparència i Participació
Passeig de l'Albereda, 16
46010-València

2.- Al·legacions proposades

Una vegada finalitzat el temps habilitat per a consultes, es van rebre les següents observacions i suggeriments, totes elles a través del fòrum de participació:

Número	Autor	Categoria	Contingut
1	Ciutadà	Regulació del Consell de Transparència	Es proposa atribuir les competències en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern al SÍndic de Greuges de la Comunitat Valenciana.
2	Ciutadà	- Publicitat activa	Que s'incrementen les obligacions de publicitat activa en matèria de contractació pública i en matèria ambiental i urbanística.
		-Accés a la informació pública	Creació d'un registre de sol·licituds i còmput del termini per a resoldre les sol·licituds.
		-Regulació Consell de Transparència	Ampliar les competències del Consell de Transparència previstes en l'art.17.6 de la Llei 2/2015.
		-Règim sancionador	Atribuir la potestat sancionadora al Consell de Transparència, incrementar el nombre d'infraccions i ampliar la legitimació dels ciutadans.
3	Ciutadà	-Principi de col·laboració	Es proposa la creació d'un Fòrum de Govern Obert, compost per la Comunitat Autònoma, les entitats locals i la societat civil

CSV:2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6 URL de validación:https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6

Direcció General de Transparència i Participació
Passeig de l'Albereda, 16
46010-València

		-Portal de transparència - Participació en assumptes Públics - Rendició de comptes - Activitats de Formació	Millora del portal de transparència. Pressupostos participatius a nivell local i autonòmic. Ampliació de la informació econòmica Organització d'activitats formatives i creació de material didàctic per al funcionariat, la societat civil i la joventut

3.- Al·legacions acceptades

Amb caràcter general cal dir que la majoria de les aportacions s'han tingut en compte en les previsions del nou avantprojecte. El fet que les propostes coincidisquen amb la voluntat de l'òrgan impulsor del projecte ve a corroborar la necessitat i oportunitat de redactar una nova llei que arreplegue les inquietuds de la ciutadania d'aquesta Comunitat.

De manera concreta, una vegada valorades les aportacions rebudes, s'ha decidit acceptar:

De la segona contribució, s'han tingut en compte les propostes referents a la publicitat activa. També la presència d'un tècnic expert en gestió documental en els distints òrgans de coordinació i control en matèria d'accés a la informació pública, si bé, aquest extrem ja està previst en l'art.61.3,c), del Decret 105/2017. Així mateix la Generalitat està desenrotllant l'aplicació GVAGIP que arreplegarà el registre de totes les sol·licituds d'accés a la informació. Finalment, també s'ha tingut en compte l'aportació sobre la possibilitat d'ampliar les competències de la institució de control de la transparència pel que fa a les normes de publicitat activa de l'article 17.6 de la Llei 2/2015.

La tercera contribució, s'accepta en la totalitat, perquè algunes de les propostes que es realitzen ja són efectives en l'actualitat i la resta tenen plena cabuda en la nova llei. Cas de la creació d'un Fòrum Virtual, ja que es té previst regular diferents instruments de participació que cabrien en aquesta descripció (portal de participació i Comunitats Virtuals). El mateix ocorre amb els Pressupostos Participatius, a incloure expressament en la llei.

3.- Al·legacions no acceptades

CSV:2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6 URL de validación:https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6

Direcció General de Transparència i Participació
Passeig de l'Albereda, 16
46010-València

No s'accepta l'aportació primera, al considerar-se que la creació i les funcions que en l'actualitat se li encomanen al Consell de Transparència, van ser voluntat de les Corts, que les va regular fora de l'àmbit d'actuació del Síndic de Greuges. Per això, en el nou projecte no sols ha de perviure el Consell de Transparència, sinó que ha de dotar-se de plena capacitat i autonomia orgànica i funcional per a l'exercici de les seues funcions. Tot això amb la finalitat de preservar la seua independència enfront de qualsevol control polític en les seues decisions.

Respecte a la segona contribució, no s'accepten les aportacions següents:

- En l'actualitat, per carència de mitjans personals i materials no és possible dotar amb un tècnic expert en gestió documental totes les unitats de transparència.
- Respecte al còmput del termini per a resoldre les sol·licituds d'informació, no pot tindre's en compte l'aportació realitzada ja que, encara que puga suposar un perjuí per al ciutadà el còmput actual, l'afavoreix el fet que el silenci administratiu té efectes estimatoris.
- Respecte al règim sancionador, el projecte de llei no pot delimitar l'àmbit material de les reclamacions davant del Consell de Transparència, ja que és una decisió discrecional d'aquesta institució.

4.- Conclusions

Una vegada finalitzat el procés de participació ciutadana del projecte ***de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert, de la Comunitat Valenciana,*** s'han rebut tres aportacions, de les que s'ha acceptat una íntegrament i una parcialment.

És tot el que s'ha d'informar.

LA DIRECTORA GENERAL
DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ

GENERALITAT VALENCIANA
Firmado por Aitana Mas Mas el 01/02/2018 10:26:47

CSV:2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6 **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6

GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL, PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ
Direcció General de Transparència i Participació
Passeig de l'Albereda, 16
46010-València

A N NE X

ASSUMPTE: CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE EL PROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE GOVERN OBERT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

TIPUS DE NORMA: Llei de la Generalitat

REFERÈNCIA:

La Direcció General de Transparència i Participació sotmet a consulta pública, prevista en l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, el projecte *de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana.*

A) PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA	Serà la norma principal que regule les mesures per aconseguir un marc d'integritat institucional en la Generalitat, quant a transparència i participació ciutadana, en el marc dels compromisos de l'Acord del Botànic, de crear un nou model de governança: El Govern Obert, tractant de: -Millorar la confiança de la ciutadania en els seus governants, la qual cosa motivarà la participació real en els assumptes públics i propiciarà una major transparència en l'actuació pública. -Millorar la imatge de la Comunitat Valenciana respecte a transparència i la participació ciutadana afavorint un clima d'ètica en la governança, qüestions que repercutiran favorablement en les inversions en el territori i la generació d'ocupació. D'altra banda, el marc normatiu vigent és insuficient en matèria de participació ciutadana per a garantir i potenciar la participació dels agents socials i del conjunt de la ciutadania, i requereix de mecanismes de participació ciutadana i canals que permeten una participació inclusiva i accessible. S'observa també la falta d'una autèntica cultura associativa i de participació ciutadana, manifestant-se a través d'un latent individualisme i la baixa taxa d'associacionisme. Finalment, es pretén canviar la naturalesa jurídica del Consell de

CSV:2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6 URL de validación:https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6

	Transparència, Informació Pública i Bon Govern per a dotar-lo d'autonomia orgànica (a més de funcional) i garantir la seua total independència per a complir amb la voluntat del propi Consell de Transparència, així com suprimir les competències que té atribuïdes en matèria de Bon Govern.
B) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEUA APROVACIÓ	Des de l'entrada en vigor de la Llei 2/2015 i la posada en marxa del portal de transparència de la Generalitat (GVA Oberta) s'han detectat necessàries millores tant manera qualitativa com quantitativa: l'impuls de les dades obertes, una revisió integral de la regulació del Consell de Transparència, la revisió completa del títol dedicat a participació. Quant a la nova regulació de la participació ciutadana es requereix la necessitat d'implementar un marc normatiu de la participació ciutadana formal en l'àmbit de la Generalitat Valenciana que servisca de referència, regule i promoga la participació dels agents socials i del conjunt de la societat com a coproductora de coneixement i polítiques públiques i generadora de valor públic. A més, s'han d'establir mecanismes de participació ciutadana, inclusius i accessibles, que permeten avançar cap a una democràcia participativa, implementant noves formes de treball, mecanismes i ferramentes, tant presencials com digitals, que faciliten els processos participatius. També s'implementarà un Portal de Participació ciutadana que canalitze els processos i servisca de guia i es potenciarà l'educació en la participació, fomentant transversalment la cultura participativa amb criteris d'intergeneracionalitat i equitat. També es regularà el suport a l'associacionisme i la participació de la ciutadania valenciana a l'exterior com a eix fonamental en una societat plural, oberta i globalitzada. D'altra banda, hi ha la voluntat d'emmarcar les matèries de la transparència, el bon govern i la participació **en un mateix marc més inclusiu, vinculat a la integritat institucional i al dret de bona administració**. Dins d'aquest marc, s'inclouran nous aspectes com poden ser la millora normativa o l'avaluació. La nova llei de procediment administratiu (que estableix novetats en relació amb l'elaboració normativa) i les més noves tendències en matèria d'integritat i bon govern van en aquesta direcció. Des que es va aprovar la Llei 2/2015 s'ha pogut executar i desplegar reglamentàriament, i per tant, s'han pogut avaluar els punts positius, els

CSV:2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6 **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6

	seus límits o els aspectes susceptibles de ser millorats. ◦ S'han engegat els òrgans de garantia i participació abans inexistents (Consell de Transparència, Consell de Participació, Consell dels CEVEX), s'ha consolidat la relació amb els actors clau d'aquestes matèries i s'han desplegat els mecanismes tècnics i administratius per a l'aplicació de les obligacions (formació, organització administrativa, ...) ◦ A més, s'han aprovat un conjunt de normes legals i reglamentàries relacionades amb la transparència, la integritat i el bon govern, com són la Llei de Comptes Obertes, la Llei d'Incompatibilitats, la modificació de la Llei 8/2010 en relació amb la gravació dels plens municipals, la Llei 11/2016 de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció o els decrets del Codi de Bon Govern, de desplegament de la llei de Transparència, de regulació dels CEVEX i del Consell de Participació Ciutadana. ◦ S'està treballant també en normes que s'aprovaran en breu en matèries a què fa referència la Llei 2/2015, com són els projectes de llei de Foment de la Responsabilitat Social (art. 50 Llei 2/2015), de regulació de l'activitat de lobby i de regulació de la Inspecció General de Serveis i del sistema d'alertes per a la prevenció de males pràctiques, que comptaran cada una d'elles amb el seu corresponent desplegament reglamentari. També està tramitant-se el Decret que crearà la bústia responsable i de Bon Govern. ◦ Així mateix, a partir de la Llei 2/2015 i d'aquestes noves normes, en la normativa sectorial s'han anat establint noves obligacions de transparència i bon govern en àmbits específics, i pràctiques administratives adequades a aquest nou marc. En definitiva, encara que ha passat relativament poc de temps, l'arquitectura institucional en aquestes matèries ha tingut una evolució molt important, que ha donat contingut i concreció al govern obert i la bona administració des de diverses perspectives. La nova llei de govern obert ha de ser una peça clau per a establir amb una visió integral els seus principis informadors, els drets i garanties, el codi de comportament dels càrrecs públics i les ferramentes de la participació activa de la ciutadania. Tot a partir de la complementarietat i per a precisament ser d'ajuda a les altres normes. Així mateix, permetrà integrar aspectes que van més enllà del que estableix la vigent Llei 2/2015 i que en canvi ja han sigut implementats en la

CSV:2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6 **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6

	pràctica.
C) OBJECTIUS DE LA NORMA	-Integrar les matèries de transparència, participació ciutadana i bon govern en un mateix marc més inclusiu, vinculat a la integritat institucional i al dret de bona administració. Dins d'aquest marc, incloure nous aspectes com poden ser la millora normativa o l'avaluació. -Regular detalladament el marc de la participació ciutadana en l'àmbit de la Generalitat i el sector públic instrumental així com fer recomanacions a les entitats locals de la Comunitat Valenciana i també impulsar el suport al teixit associatiu i dels centres valencians a l'exterior. -Regular els mecanismes de participació ciutadana que es poden implementar. -Promoure la cultura participativa com a forma d'aprofundiment democràtic. -Aprofundir en l'acostament entre la ciutadania i les institucions públiques valencianes. -Afavorir la col·laboració entre l'administració autonòmica i la municipal en el foment i realització de processos de participació ciutadana. -En l'àmbit de la transparència, reforçar les obligacions de publicitat activa així com definir de noves en matèries sectorials, introduir qüestions qualitatives en l'exercici de la transparència, introduir conceptes com la integritat institucional, la imparcialitat o la innovació pública així com reforçar el text respecte a les dades obertes i la reutilització de la informació. -Regular el Consell de Transparència per a dotar-lo de plena autonomia orgànica i funcional i suprimir les competències que té atribuïdes en matèria de bon govern. Respecte a la supressió de la competència de bon govern caldrà atribuir la a un nou òrgan, creat específicament per al control i la garantia del bon govern. En aquest nou òrgan hauran d'estar representats tots els agents socials de rellevància junt amb l'Administració.
D) LES POSSIBLES SOLUCIONS	La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència i Participació de la Comunitat Valenciana, en només dos anys, ha sigut modificada en quatre ocasions.

CSV:2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6 **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6

Direcció General de Transparència i Participació
Passeig de l'Albereda, 16
46010-València

ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES.	Segons l'article 3.4 del Decret 24/2009 de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, un principi general és que *«les disposicions modificatives hauran d'utilitzar-se amb caràcter restrictiu, havent de primar l'aprovació d'una nova disposició sobre el manteniment de la norma originària i les seues posteriors modificacions»*. Per tant, la seguretat jurídica i la tècnica i simplificació normativa aconsellen elaborar una nova llei. -La Llei 2/2105 serà derogada per la nova llei. -La nova llei de Govern Obert de la Comunitat Valenciana serà el resultat d'una evolució natural en la tendència que la Generalitat ha seguit en la seua política pública. Part, per tant, del contingut i l'avaluació de la Llei 2/2015, a partir de la que s'ha desenrotllat la resta de ferramentes i mecanismes. Per això mateix, és possible que la nova llei seguisca en algunes parts, particularment en matèria de transparència, la sistemàtica i l'estructura que ja seguia la Llei 2/2015, precisament per a més seguretat jurídica i perquè és a partir d'aquesta que s'ha desenrotllat i implementat pels actors de la Comunitat Valenciana. -Les normes desenrotllades fins ara, en compliment del que estableix la Llei 2/2015, romandran vigents en tot el que no s'opose a la nova llei. Així, no es derogaran: el Decret 94/2016, de 22 de juliol, pel qual es regulen els CEVEX, el Decret 190/2016, de 16 de desembre, pel qual es regula el Consell de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, el Decret 56/2006, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, pel qual es desplega la Llei 2/2015 en matèria de Transparència i el Consell de Transparència, el futur Decret que regula la Bústia Responsable i de Bon Govern.

CSV:2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6 **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=2VCDKZJD-7RJY2133-6KA23QF6