

Assumpte: Informe sobre l'avantprojecte de Llei de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana.

La Sotssecretaria de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació ha remès per al seu informe l'avantprojecte de Llei de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana.

De conformitat amb el que preveu l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant Llei 10/2010, de 9 de juliol), s'han d'informar, amb caràcter preceptiu i vinculant, els avantprojectes de lleis i projectes de disposicions generals que es referisquen a estructures orgàniques i de personal de les conselleries.

Examinat el contingut de l'avantprojecte, d'acord amb el que preveu l'article 19.1 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en relació amb l'apartat quart.a) de la Resolució de 3 d'octubre de 2017, de la consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, sobre delegació de l'exercici de determinades competències, s'emet el següent:

INFORME

I. NATURESA I CARÀCTER DE L'INFORME

Prèviament a fer l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu, es considera necessari realitzar dues precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 10/2010, de 9 de juliol, atribueix a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix la pròpia dicció de l'article 9 de la referida Llei 10/2010, de 9 de juliol, l'informe té caràcter preceptiu i vinculant.

En segon lloc, l'àmbit material del mencionat informe, queda circumscrit a l'estructura orgànica, mètodes de treball i personal que s'inclouen en el projecte normatiu objecte de l'informe, quedant-ne al marge qüestions i aspectes, tant de caràcter estrictament jurídic, com pressupostari o de qualsevol altra índole reservats normativament a altres òrgans o unitats de la Generalitat Valenciana.



II. OBSERVACIONS AL CONTINGUT DE L'AVANTPROJECTE

1. Naturalesa jurídica del Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública

De la lectura de l'article 38 de l'avantprojecte s'evidència una certa confusió quant a la naturalesa jurídica que s'atribueix al Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública. Així, en l'apartat 1, s'estableix que tindrà la condició d'autoritat administrativa independent de control en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana, mentre que en l'apartat 2 es configura com una entitat de dret públic del sector públic administratiu, que es regirà pel que disposa aquesta llei, el seu reglament orgànic i funcional i la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.

D'una part, s'estableix que el Consell de Transparència es configura com una entitat de dret públic del sector públic administratiu, amb autonomia orgànica i funcional per a l'exercici de les seues funcions.

La Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, en l'article 2.3, arreplega els ens que integren el sector públic instrumental de la Generalitat, entre els quals figuren les entitats de dret públic que es troben sota la dependència o vinculació de l'Administració de la Generalitat. Aquestes entitats poden dependre funcionalment d'una o unes quantes conselleries, sense perjuí de la seua adscripció a la conselleria que, per raó de la matèria, siga competent en la seua activitat principal ordinària, d'acord amb els fins i objectius que tinguen específicament assignats.

No obstant això, l'avantprojecte fa referència al fet que la relació del Consell de Transparència amb l'Administració de la Generalitat, es durà a terme a través de la conselleria que exercisca les competències en matèria de transparència, sense que quede clar si açò suposa l'adscripció efectiva a la conselleria esmentada.

D'una altra part, s'estableix que el Consell de Transparència tindrà la condició d'autoritat administrativa independent.

La regulació d'aquest tipus d'entitat s'arreplega en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, que les defineix com les entitats de dret públic que, vinculades a l'Administració General de l'Estat i amb personalitat jurídica pròpia, tenen atribuïdes funcions de regulació o supervisió de caràcter extern sobre sectors econòmics o activitats determinades, per requerir el seu exercici d'independència funcional o una especial autonomia respecte de l'Administració General de l'Estat, la qual cosa haurà de determinar-se en una norma amb rang de Llei.

Ha de tenir-se en compte que la Llei 40/2015 utilitza el concepte d'entitat de dret públic de forma genèrica per a fer referència a totes les entitats que integren el sector públic institucional estatal, però no es correspon el terme esmentat amb cap de les entitats concretes que conformen aquell sector, com sí que ocorre en la Llei d'Hisenda Pública Valenciana.



Si bé el Consell de Transparència podria encaixar en el concepte d'autoritat administrativa independent previst en la Llei 40/2015, la regulació d'aquestes entitats resulta d'aplicació exclusiva a l'Administració General de l'Estat, i no està prevista en aquesta Llei ni en la Llei d'Hisenda Pública Valenciana la seua aplicació supletòria en l'àmbit del sector públic de la Generalitat. Així, per exemple, el Consell de Transparència de la Junta d'Andalusia sí que es configura com una autoritat administrativa independent, perquè aquest tipus d'entitat es regula en la disposició addicional segona de la Llei 9/2007, de 22 d'octubre, de l'Administració de la Junta d'Andalusia.

En conseqüència amb l'anterior i atès que l'apartat 2 de l'esmentat article determina de forma expressa que és una entitat de dret públic que es regeix per la Llei d'Hisenda Pública Valenciana, el text haurà de modificar la redacció de “la relació del Consell de Transparència amb l'Administració de la Generalitat es durà a terme a través de la conselleria que exercisca les competències en matèria de transparència”, per aquesta: “el Consell de Transparència estarà adscrit a la conselleria que exercisca les competències en matèria de transparència”. Així mateix, hauria d'eliminar-se la referència a la seua condició “d'autoritat administrativa independent”, pels motius adés exposats.

En aquest supòsit, podrà adscriure's personal funcionari públic de l'Administració de la Generalitat a l'entitat de dret públic esmentada, en els termes i condicions previstos en la normativa en vigor. Segons el que preveu l'article 4.3 de la Llei 10/2010, la gestió dels llocs de naturalesa jurídica funcional que s'adscriuen a l'entitat, així com la del personal funcionari que els ocupa, correspondrà a la conselleria competent en matèria de funció pública, que serà també la competent per a l'elaboració i aprovació de la relació de llocs de treball. El personal funcionari esmentat no veurà modificada la seua relació jurídica, drets ni situació administrativa, com s'indica en l'avantprojecte.

Si al contrari es pretén atribuir al Consell de Transparència una naturalesa jurídica diferent de la d'entitat de dret públic dependent de la Generalitat, haurà de modificar-se la redacció i remetre el text de nou per al seu informe.

2. Informació referent al personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat (article 16)

Amb caràcter previ, assenyalar que en el marc de les competències atribuïdes per l'article 9 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, el present informe ve referit a la informació relativa al personal empleat públic la gestió del qual correspon a la conselleria competent en matèria de funció pública.

En l'apartat 2.2.e) de l'article 16, s'estableix l'obligació de publicar les ofertes d'ocupació pública i la informació relativa als processos de selecció i provisió, que inclourà les llistes que es generen en els processos esmentats, a fi que permeten a cada aspirant conèixer el lloc que ocupa en cada moment.



De la lectura de l'esmentat article pareix que es desprèn que la publicació de la informació relativa als processos de selecció i provisió té com a finalitat facilitar a les persones aspirants a aquests processos de concurrència competitiva la informació rellevant de totes les seues fases, en especial, les llistes que es generen perquè puguin conèixer el lloc que ocupen en cada moment.

Establert l'anterior, ha d'assenyalar-se que la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, regula sistemes de provisió de llocs, com per exemple el canvi de lloc per motius de salut, el trasllat per raó de violència de gènere i per raó de violència terrorista, respecte dels quals l'Administració ha de garantir la protecció de les dades de caràcter personal de les persones afectades, per la qual cosa no n'escau la publicació. Així mateix, es regulen altres processos de provisió temporal de llocs de treball, entre els quals figuren l'adscripció provisional del personal cessat o que reingressa al servei actiu, que no generen cap llistat ni informació la publicació dels quals puga tenir rellevància per a persones que no siguen les afectades pels esmentats processos.

Així doncs, es considera adequat que l'avantprojecte es referisca únicament a la publicació dels concursos de mèrits, ja que aquests són els procediments de provisió de llocs de treball de concurrència competitiva la informació dels quals és rellevant per a totes les persones que vullguen participar-hi, i en els quals es generen diversos llistats que ja es fan públics en la pàgina web de la Generalitat. De fet, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, només contempla la publicació de la informació referent als procediments de concursos de mèrits.

En conseqüència, es proposa la següent redacció de l'apartat 2.2.e) de l'article 16:

“e) Les ofertes d'ocupació i la informació relativa a tots els processos de selecció i provisió de llocs mitjançant concurs de mèrits, que inclourà les llistes que es generen en els processos esmentats, a fi que permeten a cada aspirant conèixer el lloc que ocupa en cada moment.”

3. Pla de formació de la Generalitat (disposició addicional tercera)

El vigent Pla de Formació, aprovat per Resolució de 23 de febrer de 2018, de la Direcció General de Funció Pública, ja inclou un àmbit formatiu denominat Transparència, Integritat Institucional i Bon Govern.

Així mateix, en l'apartat d'autoformació, ja hi ha un curs denominat “Transparència en la Generalitat i Bon Govern”.

No obstant això, no hi ha cap inconvenient que es pretenga garantir el seu manteniment per als plans de formació futurs mitjançant la inclusió de la disposició addicional de referència, encara que raons d'homogeneïtat i seguretat jurídica aconsellen que es modifique la terminologia utilitzada adaptant-la a la del pla de formació actual, substituint el concepte de “línia estratègica” pel “d'àmbit formatiu” i el de “cursos” pel “d'accions formatives”.



És tot el que s'informa en relació amb el projecte de disposició reglamentària, amb independència dels altres informes que escaiguen preceptivament, de conformitat amb el que disposa la normativa vigent.

La directora general de Funció Pública

Firmado por Eva Coscolla Grau el
23/04/2018 14:36:20

