



Valoració de l'informe preceptiu de la Direcció General de Pressupostos a l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana

1.- Antecedents

Per part d'aquesta Direcció General està en tramitació l'esborrany de l'avantprojecte de **Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana**.

En funció del que disposa l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, amb caràcter previ a l'aprovació de disposicions legals, la conselleria amb competències en matèria d'hisenda haurà d'emetre un informe, de caràcter preceptiu i vinculant, respecte a la seua adequació a les disponibilitats pressupostàries i als límits dels escenaris pressupostaris plurianuals.

En compliment de l'esmentada previsió es va emetre, per part de la Direcció General de Pressupostos, Informe nº 2120/2018 de data 23/04/2018.

2.- Al·legacions proposades per la Direcció General de Pressupostos

2.1.- Identificar quines són les noves matèries o activitats regulades i identificar la suficiència del pressupost

L'article 10, apartat 5, de l'avantprojecte diu que: «*La informació sotmesa a les obligacions de publicitat activa s'ha d'obtindre, quan siga possible, dels sistemes d'informació existents en cada matèria, a fi d'evitar duplicitats innecessàries en l'obtenció de la informació i per afavorir la seua actualització constant i immediata. A aquest efecte, els centres directius responsables dels sistemes d'informació hauran de planificar-ne l'adaptació o la creació, a fi de complir les obligacions d'aquesta llei*».

Per tant, en primer lloc s'adaptaran els recursos informàtics existents, i segon es planificarà la creació de nous recursos quan no existisquen.

Mitjançant informe de data 1 de febrer de 2018 es va indicar que el projecte normatiu indicat afectava els programes o ferramentes informàtiques amb què compten els òrgans a què correspon la seua aplicació, o requeria la creació de nous programes o ferramentes, i concretament:

1. El capítol I, del títol II, està dedicat a la "Publicitat activa". Les normes d'aquest capítol estan desplegades reglamentàriament en el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, que continuarà en vigor en tot el que no s'opose al nou text. Per això, les aplicacions informàtiques creades per al desenrotllament del Decret hauran de posar-se en consonància amb els preceptes de la nova llei. Es a dir, no suposa una nova despesa sinó l'adaptació de les anteriors.

En aquest sentit, es pot revisar la memòria econòmica de l'esmentat Decret 105/2017, de 23 de gener de 2017, de la Directora General de Transparència i Participació, i el corresponent informe *favorable* de la Direcció General de Pressupostos, de 2 de febrer de 2017.



2. El capítol II, del títol II, està dedicat al “Dret d'accés a la informació pública”. Actualment està creant-se l'aplicació informàtica GVAGIP, que gestiona les previsions establides en el Decret 107/2017, abans citat. Igual que en el cas anterior l'aplicació haurà de posar-se en consonància amb el que estableix la nova llei. El seu desenvolupament ja està pressupostat en 2018.
3. L'article 68 regula el Portal de participació ciutadana de la Generalitat. L'esmentat portal ja està creat i únicament cal nodrir-lo de continguts per part del personal del Servei de Participació de la Ciutadania i de la Societat Civil.
4. Finalment, l'article 89, crea el “Registre de la Ciutadania Valenciana a l'Exterior”. Aquest és l'única cosa que no està en funcionament o pressupostada.

A aquest respecte, l'informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions (DGTIC) de data 14/02/2018, no fa al·legacions al respecte. Això no obstant, preveu un impacte molt alt i sol·licita a la Conselleria de Transparència que elabore un informe de coordinació informàtica en el que determine aquestes necessitats.

En data 29/03/2018 es remet a la DGTIC Informe preceptiu de coordinació informàtica en el que es detallen els sistemes d'informació que donen suport a la norma, del qual no s'ha rebut resposta.

Respecte als sistemes d'informació afectats pel Cap I del títol II (publicitat activa), s'acorda amb la DGTIC planificar l'adaptació o creació dels sistemes d'informació necessaris per a complir a la norma en el termini de 12 mesos des de la seua publicació en el DOGV (la disposició final segona de l'avantprojecte de llei).

2.2.- Quantificar les despeses de personal necessàries en cada centre directiu

La disposició addicional novena de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, en el seu segon paràgraf, deia que: «*El desenrotllament d'aquesta disposició no suposarà increment de la despesa i, en tot cas, haurà de ser atés amb els mitjans personals i materials existents en els pressupostos corresponents*».

Açò suposava que la posada en funcionament de la llei de transparència amb les seues obligacions no podia ocasionar cap mena de despesa en el pressupost de la Generalitat. La realitat ha sigut que les unitats de transparència han suportat una càrrega de treball molt alta compaginant-la amb altres tasques administratives; en aquest sentit hem rebut queixes reiterades per part de les diferents conselleries expressades tant en el marc de la Comissió Tècnica en matèria de transparència com mitjançant les seues al·legacions al text del vigent Reglament de Transparència com del present avantprojecte de llei, totes en el mateix sentit, en el que reclamen la creació d'unitats específiques de transparència amb els suficients mitjans humans i materials i no donar aquestes competències a unitats ja creades amb competències i funcions pròpies.

Per la seua banda, el capítol V, del títol II, de l'avantprojecte de llei, regula l'organització administrativa de la Generalitat en matèria de transparència. Així, l'article 36 estableix l'existència d'una unitat de transparència en cada departament del Consell i en el seu sector públic instrumental amb funcions en matèria de transparència. Es dona nova redacció a l'article 36 de l'avantprojecte de llei destacant que les unitats de transparència contarán amb els mitjans humans i materials necessaris per al desenvolupament de les seues funcions, que actualment es regulen en l'article 67 del vigent reglament de transparència, que romandrà en vigor fins que no siga aprovat el nou reglament que desenvoluparà l'avantprojecte de llei de govern obert.



A més es proposa i es quantifica així en la memòria econòmica, que les unitats de transparència estaran formades per:

- Una persona amb rang de cap de secció.
- Una persona amb rang de cap d'equip.

Respecte al sector públic instrumental cal estar a les seues formes d'autoorganització i, en tot cas, es coordinarà amb la unitat de transparència de la conselleria de la qual depengen funcionalment.

2.3.- Sobre la naturalesa jurídica del Consell de Transparència

S'accepten les al·legacions respecte a la naturalesa jurídica del Consell de Transparència proposades per la Direcció General de Funció Pública, de data 23 d'abril de 2018, al no estar previst en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública del sector públic instrumental i de subvencions, la figura d'autoritat administrativa independent tal com està regulada per a l'Administració General de l'Estat en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. A més s'accepta l'al·legació de la Direcció General de Sector Públic, Model Econòmic i Patrimoni, de data 21 de febrer de 2018, on va mostrar la seua disconformitat a la creació de una nova entitat de caràcter instrumental.

Així doncs, es dóna nova redacció a l'article 38 de l'avantprojecte de llei i a la resta d'articles del Títol III (Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública) per tal d'adaptar la naturalesa jurídica del Consell de Transparència a la legislació vigent en matèria d'hisenda i sector públic instrumental en l'àmbit de la Generalitat. Així, el Consell de Transparència es definix com una autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana, mantenint-se la seua adscripció a la conselleria competent en matèria de transparència no obstant la seua independència funcional plena, no estant sotmès a cap tipus de control polític ni a instruccions jeràrquiques de cap autoritat. A més, en el nou text de l'avantprojecte es reforça la seua independència funcional en assegurar la seua capacitat per a disposar dels recursos i mitjans personals, tècnics i materials necessaris. També se li atorga la competència per elaborar el seu reglament orgànic i funcional, per aprovar directrius i instruccions sobre l'oficina tècnica de suport administratiu i per a efectuar la proposta del seu pressupost.

Per altra banda, el Consell de Transparència contarà amb una oficina tècnica de suport i assistència administrativa que estarà sotmesa a les instruccions i organització que establisca el Consell de Transparència. Al cap de l'oficina hi haurà una persona funcionària amb rang mínim de cap de servei, tal com està organitzat en l'actualitat que, a més, exercirà la secretaria del Consell amb veu i sense vot.

Quant a les persones integrants del Consell de Transparència, l'article 40 estableix que seran tres persones triades pel Ple de Les Corts, per majoria de tres quints, entre persones expertes o de reconegut prestigi en els àmbits de l'administració pública o similars, i exerciran el seu càrrec amb dedicació exclusiva. Tindran la consideració d'alts càrrecs i el rang de direcció general.

Com a important novetat en la nova proposta de l'avantprojecte de llei l'article 42 disposa que l'advocacia de la Generalitat prestarà l'assistència jurídica al Consell de Transparència, que extraordinàriament podrà subscriure contractes o convenis per a l'assistència jurídica externa en cas que existisca un conflicte d'interessos per haver-se produït la circumstància prevista en l'apartat 7 de l'article 29, que en la seua nova redacció disposa el següent: «*Contra les resolucions del Consell de Transparència es podrà interposar recurs contenciós-administratiu. En cas que la resolució afecte l'Administració de la Generalitat o al seu Sector Públic Instrumental, aquests podran interposar recurs contenciós-administratiu, en virtut de la present llei i de l'article 20 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciós-administrativa*».



Per últim, en el nou text de l'avantprojecte de llei s'ha modificat el preàmbul, la disposició transitòria primera i la disposició final segona per tal d'adaptar-lo a les noves previsions del Títol III.

En resum, s'han modificat els següents articles de l'avantprojecte de llei:

- Del capítol III, del títol II, els apartats 5, 7 i 8 de l'article 29.
- Del títol III els articles 38, 39, 40, 41, 42, 43 i 44.

Respecte a la memòria econòmica inicial del Consell de Transparència, de la Directora General de Transparència i Participació, de data 29 de març de 2018, es proposa la seua modificació en canviar la naturalesa jurídica del Consell de Transparència, de tal manera que es manté la dotació de personal que actualment té l'oficina de suport administratiu, incrementant un lloc de treball de secretaria de direcció per atendre les agendes i altres funcions relatives als tres nous alts càrrecs (amb rang de direcció general integrants del Consell de Transparència). Aquesta proposta es quantifica en el document de la memòria econòmica.

2.4.- Indicar la font de finançament

L'article 33, apartat 3, de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, diu que: «La conselleria amb competències en matèria d'hisenda elaborarà l'avantprojecte del pressupost d'ingressos de l'Administració de la Generalitat».

Per part, no és competència d'aquesta conselleria la determinació de la font de finançament.

3.- Conclusions

S'accepten les observacions de la Direcció General de Pressupostos en el sentit següent:

1. S'avaluen les noves obligacions de publicitat activa i s'establirà una programació amb la DGTIC.
2. Es modifica la redacció de l'article 36 el que suposa la necessària dotació de recursos personal i materials a les unitats de transparència, que es quantifiquen en la memòria econòmica que acompanya aquest informe.
3. El Consell de Transparència canvia la seua naturalesa jurídica, acceptant les al·legacions de la Direcció General de Funció Pública i de la Direcció General de Sector Públic, mantenint la seua adscripció a la conselleria competent en matèria de transparència. La nova dotació de personal es quantifica en la memòria econòmica que acompanya aquest informe.
4. Respecte als ingressos, no es competència d'aquesta conselleria la seua quantificació.

És tot el que cal informar.

LA DIRECTORA GENERAL
DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ