



Assumpte: Informe sobre l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana.

La sotssecretaria de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació hi ha remés, per al seu informe, un segon text d'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana.

L'anterior avantprojecte de la Llei es va informar per esta direcció general en data 23 d'abril de 2018. El text a què es referix el present informe ha sigut remés després de l'adaptació del projecte normatiu a les al·legacions presentades per la Presidència i les conselleries.

De conformitat amb el que preveu l'article 9.1.b) de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant Llei 10/2010, de 9 de juliol), s'han d'informar, amb caràcter preceptiu i vinculant, els avantprojectes de lleis i projectes de disposicions generals que es referisquen a estructures orgàniques i de personal de les conselleries.

Examinat el contingut de l'avantprojecte, d'acord amb el que preveu l'article 19.1 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en relació amb l'apartat quart.a) de la Resolució de 3 d'octubre de 2017, de la consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, sobre delegació de l'exercici de determinades competències, s'emet el següent:

INFORME

I. NATURALESA I CARÀCTER DE L'INFORME

Prèviament a procedir a l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu, es considera necessari realitzar dos precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 10/2010, de 9 de juliol, atribueix a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix la pròpia dicció de l'article 9 de la referida Llei 10/2010, de 9 de juliol, l'informe té caràcter preceptiu i vinculant.

En segon lloc, l'àmbit material del mencionat informe, queda circumscrit a l'estructura orgànica, mètodes de treball i personal que s'inclouen en el projecte normatiu objecte



de l'informe, quedant al marge del mateix qüestions i aspectes, tant de caràcter estrictament jurídic, com pressupostari o de qualsevol altra índole reservats normativament a altres òrgans o unitats de la Generalitat Valenciana.

II. OBSERVACIONS SOBRE ASPECTES DE L'ARTICULAT

1. Naturalesa jurídica del Consell de Transparència i Accés a la Informació Pública

En l'informe de data 23 d'abril de 2018, que es va emetre per esta Direcció General en relació a un esborrany anterior de l'avantprojecte de Llei de Govern Obert de la Comunitat Valenciana, es va realitzar una observació sobre la confusió que existia quant a la naturalesa jurídica que s'atorgava al Consell de Transparència, ja que per una costat s'establia que tindria la condició d'autoritat administrativa independent de control en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana i, d'un altre, es configurava com una entitat de dret públic del sector públic administratiu que es regiria pel que disposa esta Llei, en el seu reglament orgànic i funcional i en la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.

La conclusió a què s'arribava en l'esmentat informe era la necessitat de modificar la redacció del text remés de manera que si es volia atorgar al Consell la naturalesa d'entitat de dret públic hauria d'estar adscrit a la conselleria que exercisca les competències en matèria de transparència, sense perjuí que se li atribuís autonomia funcional per a l'exercici de les seues funcions. Així mateix, havia d'eliminar-se la referència a la seua condició "d'autoritat administrativa independent", atés que eixa figura no es correspon amb cap de les entitats concretes que conformen el sector públic valencià d'acord amb el que preveu la Llei d'Hisenda Pública Valenciana.

En l'escrit del centre directiu impulsor del projecte normatiu de valoració de les observacions efectuades en el mencionat informe d'esta Direcció General, que es remet junt amb el nou avantprojecte de Llei, s'indica que s'ha acceptat l'al·legació efectuada respecte a la naturalesa jurídica del Consell de Transparència i es dóna una nova redacció, entre altres, a l'article 38 de l'avantprojecte en el sentit d'eliminar la referència a la figura d'autoritat administrativa independent i adaptar la naturalesa jurídica del Consell a la legislació vigent en matèria d'hisenda i sector públic instrumental en l'àmbit de la Generalitat. Així, es definix este com una autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana, mantenint-se la seua adscripció a la conselleria competent en matèria de transparència sense perjuí de la seua independència funcional plena.

No obstant això, de la lectura de l'article 38 del nou avantprojecte de Llei no s'evidència eixe aclariment de la naturalesa jurídica del Consell de Transparència a què fa referència l'escrit indicat en l'apartat anterior, tenint en compte el següent:

- No figura l'adscripció del Consell de Transparència a la conselleria competent en matèria de transparència, sinó que al contrari s'establix que actuarà amb plena independència orgànica i funcional.



- L'article 40 estableix que les tres persones integrants del Consell de Transparència tindran la consideració d'alts càrrecs amb rang de director o directora general.

- No s'atribuïx expressament al Consell la naturalesa de cap de les entitats que conformen el sector públic instrumental de la Generalitat d'acord amb el que preveu la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions. De fet, entre la normativa per la qual es regirà el Consell de Transparència no figura l'esmentada Llei 1/2015.

En conseqüència, es considera necessari que es concrete en l'avantprojecte de llei la naturalesa jurídica que s'atribuïx al Consell de Transparència. Esta qüestió resulta imprescindible per a poder emetre un informe respecte a la possibilitat d'adscripció de personal funcional a l'oficina tècnica de suport i assistència administrativa que es crea en el Consell, que tindrà la naturalesa d'unitat administrativa amb rang mínim de servei el sistema de provisió de la qual serà la lliure designació entre personal funcional de carrera pertanyent al subgrup professional A1.

En este sentit, i a la vista que de conformitat amb la normativa vigent en matèria de funció pública i sector públic només pot adscriure's personal funcional de l'Administració de la Generalitat a les conselleries, presidència de la Generalitat, organismes autònoms, entitats de dret públic i consorcis, si no s'atribuïx una d'estes naturaleses jurídiques al Consell, no resulta jurídicament possible l'adscripció de personal funcional al mateix, i en conseqüència, eixe personal quedaria adscrit a la conselleria competent per la matèria.

2. Informació referent al personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat (article 13)

S'observa que han sigut esmenats els inconvenients observats en el primer text remés i que es van fer constar en l'informe de data 23 d'abril de 2018.

3. Pla de formació de la Generalitat (Disposició Addicional Tercera)

S'observa que s'ha acceptat l'observació efectuada en l'informe indicat en l'apartat anterior.

És tot quant s'informa en relació amb l'avantprojecte de llei, amb independència dels altres informes que procedisquen preceptivament de conformitat amb el que dispose la normativa vigent.

La directora general de Funció Pública