



Ref.: DGTP/AR

Assumpte: valoració informe CES

Valoració de l'informe del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana aportat a la tramitació de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana.

1.- Antecedents.

Per part d'aquesta Direcció General està en tramitació l'esborrany de l'avantprojecte de **Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana**.

El dia 7 de desembre de 2018 va tindre entrada en la seu del CES-CV, escrit del conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, sol·licitant l'emissió del preceptiu dictamen de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana de conformitat amb el que disposa l'article 4, punt 1, apartats a) i b), en relació amb l'article 24 de la Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat, del Comitè Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana.

En compliment de l'esmentada previsió es va emetre, per part del CES-CV, Informe nº 7/2018 de data 23/01/2019.

Com a observació aclaratòria, el text de l'avantprojecte de llei ha sigut revisat i estudiat pel Delegat de Protecció de Dades de la Generalitat. Amb motiu d'aquesta revisió, s'ha produït un canvi en l'estructura dels capítols I, II i III del Títol I (de la transparència en l'activitat pública), de tal manera que l'antic article 26 (protecció de dades personals) ha passat a formar part de les disposicions generals en el nou article 10. Així, els capítols II (publicitat activa) i III (dret d'accés a la informació pública) es tornen a enumerar passant l'antic article 10 a ser l'article 11 i així successivament fins a l'article 26 (límits al dret a la informació pública).

Per aquesta raó, advertim que les referències contingudes en aquest informe segueixen l'estructura de la versió de l'avantprojecte de llei de 9 de novembre de 2018.

2.- Al·legacions proposades.

Al·legació general.

El CES proposa un llistat de definicions conceptuals, ja que la llei utilitza conceptes no definits jurídicament com, per exemple: societat civil, òrgans de participació institucional, participació ciutadana formal, etc.

Amb motiu d'aquesta apreciació, s'ha elaborat un glossari de definicions que s'adjunten al text amb un annex.



També per part d'aquesta institució s'adverteix discordances entre el text en castellà i la versió del mateix en idioma valencià, qüestions que ja han sigut resoltes.

Afecta l'article 3.1.

Es proposa l'establiment de la periodicitat i el temps mínim en què s'ha de mantindre publicada la informació objecte de publicitat activa.

No s'accepta l'al·legació perquè és matèria a desenvolupar reglamentàriament. De fet, actualment, es troben regulades aquestes dos qüestions en l'article 9.5 del Decret 105/2017, de 28 de juliol.

Afecta l'article 4.2.

El CES aposta per mantindre la xifra de 100.000 euros que estableix la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, respecte a l'obligació de publicitat activa que tenen les entitats que reben subvencions públiques, com a mínim, per l'import citat, en compte de la quantia de 50.000 euros que es proposa en l'avantprojecte.

No acceptem la proposta de canvi, ja que es considera necessari augmentar el nombre d'entitats que han d'estar subjectes a les obligacions de publicitat activa en matèria de subvencions.

En relació a la mateixa qüestió, consideren necessari clarificar si les quanties rebudes per les entitats privades, en concepte d'ajudes o subvencions públiques, són les atorgades pel conjunt de les administracions o només aquelles rebudes per l'Administració de la Generalitat.

Acceptem l'al·legació i modifiquem la redacció de l'article per al seu aclariment.

Afecta l'article 11 i als títols III i V del Llibre I.

El CES considera que l'avantprojecte de llei els atorga la condició d'alt càrrec o assimilat i, per tant, els resultaria d'aplicació: l'article 11 relatiu a la publicitat activa de la informació sobre els alts càrrecs i assimilats; el títol III de bon govern; i el títol V del règim sancionador establerts en el Llibre I.

Al respecte, el CES opina que els seus membres, igual que en altres institucions o organismes als quals se'ls aplicaria l'avantprojecte, no deuen tindre la consideració d'alt càrrec o assimilat. A més, al·leguen incongruència amb l'establert en l'apartat b) del punt 2 de l'article 11 de la seua llei reguladora.

Quant a l'atribució de la condició d'alt càrrec o assimilat als membres del CES, es tracta d'un tema complex que no solament afecta a aquesta institució sinó a les altres institucions estatutàries. Efectivament, tal com està regulat en l'avantprojecte de llei, als membres del CES els són aplicables les disposicions esmentades. D'altra banda, és cert que existeix incongruència amb el règim d'incompatibilitats regulat en l'apartat b) del punt 2 de l'article 11 de la seua llei reguladora.



Donada la complexitat del tema, es considera oportú esperar al dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana per a realitzar aquells canvis en el text de l'avantprojecte que aclarisquen l'àmbit d'aplicació de les esmentades disposicions a les diverses institucions estatutàries.

Afecta l'article 21.

El CES considera convenient ampliar la publicitat activa relativa a medi ambient, concretament, sobre la gestió dels residus i l'origen i consum d'energia. També considera important incloure com a obligació el grau de compliment dels compromisos públics adquirits sobre la reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle.

Des d'aquesta Direcció General no acceptem la primera l'al·legació, ja que és difícil concretar la informació pública objecte d'aquesta. Respecte a la segona, cal dir que s'ha consultat la proposta amb el departament competent en matèria de medi ambient i canvi climàtic. A la vista de la seua resposta, no és procedent acceptar l'al·legació perquè no es contempla la possibilitat de disposar la informació ni en l'actualitat ni a llarg termini, amb motiu de la inexistència de compromisos adquirits en l'àmbit autonòmic quant a la reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle.

Afecta l'article 26.

El CES suggereix fer una referència a nova Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.

Al respecte, cal dir que s'ha emès informe per part del Delegat de Protecció de Dades amb esmenes que tracten d'adaptar l'avantprojecte a la nova normativa, per la qual cosa queda acceptada l'al·legació.

Afecta l'article 34.2.

El CES realitza una reflexió sobre el sentit del silenci administratiu advertint que al ser positiu no cabria la possibilitat de reclamar. No estem d'acord perquè aquesta circumstància no s'ajusta als criteris del dret administratiu en el qual s'accepta la interposició de recursos – en aquest cas potestatiu- davant situacions de silenci positiu.

A més, el CES manifesta que en el procediment ordinari de reclamacions davant del Consell de Transparència el silenci administratiu ha de ser positiu, qüestió en la qual mostrem disconformitat, ja que s'ha de seguir la regla general dels recursos establerta en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú.

Afecta l'article 35.

El CES considera que els membres del Consell de Transparència per a realitzar la funció de mediació haurien d'estar inscrits en el registre de persones i entitats mediadores de la Comunitat Valenciana. Encara que siguen experts i qualificats no necessàriament han de tindre les aptituds pròpies d'una persona mediadora, i



a més, existeixen uns requisits específics d'acord amb la Llei 24/2018, de 5 de desembre, de la Generalitat, de mediació de la Comunitat Valenciana.

S'accepta l'al·legació modificant l'article 35 i s'incorpora una referència a la Llei 24/2018, de 5 de desembre, de la Generalitat, en l'exposició de motius.

Afecta l'article 44.

A proposta del CES, se substitueix en el punt 4 del text en castellà el terme «enmiendo» per «subsanción» i també en el punt 10, s'afegeix a la memòria del Consell de Transparència els criteris doctrinals establerts.

En canvi, no acceptem la proposta de remetre al CES la memòria d'activitats del Consell de Transparència perquè aquesta es publica per al seu coneixement general.

Afecta l'article 45.

Acceptem la proposta del CES en relació a la substitució de l'expressió «principi d'equilibri» per «composició equilibrada» d'acord amb la disposició addicional primera de la Llei Orgànica 3/2007. No obstant això, no acceptem l'al·legació relativa a l'ampliació del nombre de membres del Consell de Transparència per a garantir la composició equilibrada de dones i homes, ja que aquesta es pot donar igualment amb tres membres i, a més, aquesta qüestió té efectes econòmics si incrementàrem el nombre de membres del Consell de Transparència que suposarien una contradicció amb l'informe emès per la Direcció General de Pressupostos respecte a la tramitació d'aquest avantprojecte de llei.

Afecta el Títol V (Llibre I).

El CES manifesta que en el text no es troba un règim sancionador per als incompliments de les obligacions establertes per a l'Administració de la Generalitat en els capítols II i III del títol IV, sobre la qualitat normativa i l'avaluació de les polítiques públiques.

No acceptem la proposta, ja que entenem que l'incompliment d'aquests principis ocasionaria infraccions relatives al Bon Govern, el règim sancionador del qual es troba regulat en el títol II de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, que té caràcter de bàsic.

Afecta l'article 54.

El CES planteja la possibilitat, conforme a les competències que té atribuïdes per l'article 4 de la seua llei reguladora (Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat), de participar en aquells òrgans o aspectes per a ajudar a aconseguir els objectius de l'avantprojecte de llei. Entre altres, proposa formar part de la Comissió de Bon Govern, qüestió que no podem acceptar, ja que la composició de la dita comissió es determinarà reglamentàriament.



Afecta els articles 56 i del 59 al 61.

Des del CES proposen participar en l'avaluació normativa i polítiques públiques regulada en el Títol IV del Llibre I, concretament en tres qüestions: assessorar i fer un seguiment del Pla de Govern (article 56); i participar en l'avaluació de l'impacte normatiu i resultat de les normes (article 59), així com en el de resultat dels plans i programes (articles 59-61).

Així mateix, proposen la revisió d'aquells articles en els quals es considere que puga ser positiva la seua participació d'acord amb les seues funcions establertes en els articles 4 i 6 de la seua llei reguladora, així com en l'article 18 del seu reglament d'organització i funcionament intern.

Al respecte, hem considerat que no procedeix l'acceptació d'aquestes al·legacions. La mateixa Llei 1/2014, de 28 de febrer, de la Generalitat que regula el CES-CV el configura com a òrgan consultiu «en matèries econòmiques, sociolaborals i d'ocupació.», i estableix que exercirà tasques de promoció, assessorament i consulta en una sèrie de matèries taxades en l'article 6, que acota l'exercici de les seues funcions i la seua participació a les matèries pròpies del Comité, és a dir, les que siguen de naturalesa econòmica i social. En canvi, tant l'article 56 (relatiu al pla de govern) com els 59 a 61 (sobre l'avaluació de l'impacte normatiu i de resultats de les normes i les polítiques) tenen un abast general, que afecten tot tipus d'actuacions i de normes molt més enllà de les de naturalesa socioeconòmica. Per tant, no és adequat fer referència explícita al CES-CV.

D'altra banda, el seguiment del pla de govern ha de realitzar-lo el mateix govern i es basa en la planificació feta prèviament. No està vinculat tant a si les polítiques són o no adequades des del punt de vista socioeconòmic sinó a la planificació estratègica i el compliment del programa. Per tant, no té cabuda la inclusió de cap referència al CES, que d'acord amb la seua pròpia normativa ja pot elaborar dictàmens i memòries en relació a les actuacions públiques amb impacte en matèries econòmiques, sociolaborals i d'ocupació.

Afecta l'article 74.2 b)

El CES suggereix definir en més exactitud el concepte d'agrupacions de persones constituïdes circumstancialment, qüestió que acceptem parcialment en eliminar la referència a la constitució circumstancial, el que significa que qualsevol agrupació de persones pot participar en els termes recollits en l'avantprojecte de llei.

Afecta l'article 99.2 c)

El CES proposa substituir el terme «paritat» per «composició equilibrada», qüestió que acceptem.

Afecta l'article 99.2 d)



En relació al terme «societat civil», el CES considera que es pot produir un dubte interpretatiu. Per aquest motiu, proposa la següent redacció: «el nombre de representants de les diferents administracions que formen part de l'òrgan de participació no superarà, en el seu conjunt, el 40% del total de membres del mateix».

Acceptem la proposta afegint al text de l'avantprojecte un glossari de definicions de termes entre els quals es troba el de «societat civil», per la qual cosa no és necessari modificar el text d'aquest article.

Afecta la disposició transitòria segona.

El CES proposa que es contemple un termini perquè els òrgans adapten la seua composició a les noves normes establertes.

Acceptem l'al·legació modificant la redacció de la disposició transitòria segona que passa a denominar-se «Avaluació dels òrgans de participació institucional existents i termini per a adaptar la seua composició».

Afecta la disposició adicional quinta de la Llei 6/2016, de 15 de juliol.

El CES considera necessari augmentar el nombre de persones integrants del Consell de la Ciutadania en la mateixa mesura en la qual es planteja l'augment d'associacions representades. Per altra banda, el CES estima que ha de valorar-se la conveniència de concretar uns requisits mínims per a les associacions en defensa de la dona, de la lluita contra la violència de gènere i també les del col·lectiu LGTBI.

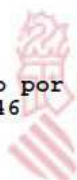
No acceptem les propostes, ja que considerem que la composició d'aquest òrgan és suficientment representativa.

3.- Conclusió.

Destaquem la important aportació constructiva del Comité Econòmic i Social i que el text de l'avantprojecte ha millorat en incorporar algunes de les seues propostes.

És tot el que s'ha d'informar.

Firmado por Aitana Mas Mas el 04/02/2019
12:26:46



GENERALITAT
VALENCIANA

LA DIRECTORA GENERAL
DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ