

**Valoració de l'informe de la Delegació de Protecció de Dades de la Generalitat aportat a la tramitació de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana**

1.- Antecedents.

Per part d'aquesta Direcció General està en tramitació l'esborrany de l'avantprojecte de **Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana**.

En funció del que disposa l'article 19 1.a i 1.g del Decret 195/2018, de 31 d'octubre, del Consell, pel qual aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, i l'article 39 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016 (d'ara en avant RGPD) relatiu a la protecció de les persones físiques en el que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'estes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, la Delegació de Protecció de dades de la Generalitat té competències per a pronunciar-se sobre el present projecte normatiu, en incloure la regulació de tractaments de dades personals.

En compliment de l'esmentada previsió es va emetre, per part de la Delegació de Protecció de Dades de la Generalitat, informe de 21 de desembre de 2018. El 18 de gener de 2018 va tindre lloc una reunió entre el Servei de transparència i la Delegació de Protecció de Dades a fi d'actualitzar el text i donar compliment complet a la nova regulació.

Després d'aquesta reunió, la Delegació de Protecció de Dades va emetre informe de 25 de gener de 2019, en el qual inclou les actualitzacions consensuades.

2.- Detecció d'error.

Hem advertit error en el text de l'avantprojecte en relació a la remissió legal que es realitza en l'article 17, ja que l'article 8 de la Llei 5/2016, de 6 de maig, de Comptes Oberts per a la Generalitat Valenciana no regula el lloc de publicació dels comptes bancaris oberts, sinó que és l'article 3. Per aquest motiu, s'ha procedit a rectificar la remissió a l'esmentada llei.

3.- Al·legacions proposades.

Afecta els articles 10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24 i 25, en la seua numeració.

Per coherència en l'estructura de la Llei es recomana que l'article relatiu a la protecció de dades se situe en Capítol I del Títol I de la Llei relatiu a les Disposicions generals.

S'accepta. L'article 26 passa a ser l'article 10. En conseqüència, a tots els articles entre el 10 i el 25 se'ls suma una unitat en la seua numeració.



Afecta l'article 2. Principis generals.

L'avantprojecte estableix una sèrie de principis generals tendents a facilitar la interpretació i aplicació de la llei. Sense perjudici del principi de transparència màxima i d'aplicació preferent, es recomana la inclusió de la protecció de dades com un principi més tal com apareix, per exemple, en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

S'accepta, incorporant un apartat 18 a l'article 2 amb el següent tenor literal:

Protecció de dades: es garantirà, en els supòsits que corresponga, el dret a la protecció de dades de les persones afectades pels tractaments de dades de caràcter personal regulats per la present Llei prestant especial atenció a aquells tractaments que pogueren afectar categories especials de dades, menors d'edat, persones víctimes de violència de gènere i els que impliquen riscos per a la seguretat personal de l'afectat, a les persones en situació d'exclusió social, vulnerabilitat i supòsits equiparables.

Afecta l'article 8. Criteris generals.

Apartat 4. El RGPD consolida una sèrie de principis a l'hora d'abordar el tractament de dades personals com són els principis de protecció de dades des del disseny i per defecte, resultant convenient el seu esment.

S'accepta, incorporant la menció. L'apartat 4 de l'article 8 queda redactat de la següent forma:

La informació sotmesa a les obligacions de publicitat activa s'obtindrà, quan siga possible, dels sistemes d'informació existents en cada matèria, a fi d'evitar duplicitats innecessàries en l'obtenció de la informació i afavorir la seua actualització constant i immediata. A aquest efecte, els centres directius responsables dels sistemes d'informació planificaran l'adaptació o creació dels mateixos per a complir amb les obligacions d'aquesta llei, havent d'aplicar els principis continguts en el Reglament General de Protecció de Dades, des del disseny i per defecte.

Apartat 6. Facilitar la indexació de tots els continguts informatius objecte de publicitat activa eleva l'impacte en el dret a la protecció de dades de les persones afectades per les publicacions, podent facilitar l'elaboració de perfils en funció de les dades publicades d'una determinada persona en un període de temps mitjà o llarg. Per això és important facilitar l'exercici dels drets per part de les persones afectades, en particular el dret a la supressió o dret a l'oblit.

S'accepta, incorporant la menció. L'apartat 6 de l'article 8 queda redactat de la següent forma:

Es facilitarà la indexació de tots els continguts informatius objecte de publicitat activa per part dels cercadors d'internet per facilitar a la ciutadania la seua recuperació i localització i també per facilitar la preservació digital d'aquests, havent de facilitar-se, en un lloc fàcilment accessible del portal de transparència, procediments perquè les persones afectades puguin exercir els seus drets en matèria de protecció de dades, especialment, el dret a la supressió o dret a l'oblit.

Afecta l'article 8 apartat 9, l'article 10..2.a.7º (article 11, Informació institucional, organitzativa i de planificació, en la nova numeració), i l'article 26 (article 10, Protecció de dades, en la nova numeració).

Es recomana l'aplicació de criteris homogenis en la publicació de dades identificatives. En aquest sentit convé substituir totes aquelles referències que puguin realitzar-se a "nom i cognoms" i utilitzar la fórmula de "identificació" de beneficiaris / alts càrrecs /etc., incloent en l'article 8 els criteris d'interpretació.



S'accepta, incorporant un nou apartat, l'apartat 9, a l'article 8, redactat de la següent forma:

9. En aquells casos en els quals aquesta Llei s'indique la necessitat d'identificació dels afectats per la publicitat activa, aquesta identificació es realitzarà de la següent forma:

1. Si es tracta de persones físiques, se'ls identificarà mitjançant nom i cognoms.
2. Si es tracta de persones jurídiques, se'ls identificarà amb la denominació social.

Apartat 2.a.7º. També s'incorpora a l'article 10.2.a.7º (article 11, Informació institucional, organitzativa i de planificació, en la nova numeració), substituint la menció als «noms i cognoms» per «la identificació». Queda redactat de la següent forma:

7º. Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten el seu personal. Necessàriament, es publicarà la identificació de la persona, lloc que ocupa i activitat autoritzada.

S'accepta, incorporant la menció. S'afegeix un punt f a l'apartat 2 de l'article 26 (article 10, Protecció de dades, en la nova numeració) queda redactat de la següent forma:

f) Les publicacions realitzades conforme al que s'estableix en aquesta Llei, en cap cas es realitzaran incloent el nom i cognoms de manera conjunta amb el número complet del document nacional d'identitat, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent.

Afecta l'article 17. Informació sobre contractació pública (article 18 en la nova numeració)

S'accepta, incorporant un nou apartat, l'apartat 3.e, a l'article 17, redactat de la següent forma:

e) Si la prestació de serveis suposa el tractament de dades personals per part de la persona adjudicatària.

Afecta l'article 20. Informació de rellevància jurídica (article 21 en la nova numeració)

La Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (d'ara en avant LOPDGDD) en la seua disposició final onzena modifica la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern establint que, entre altres entitats, les administracions públiques hauran de fer públic el seu inventari d'activitats de tractament. En aquest sentit es recomana incloure l'esmentada menció.

S'accepta, incorporant un nou apartat, l'apartat 1.l, a l'article 20, redactat de la següent forma:

l) L'inventari d'activitats de tractament en aplicació de l'article 31 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.

Afecta l'article 24. Dret d'accés a la informació pública (article 25 en la nova numeració)

S'accepta, incloent la referència genèrica als drets regulats en les normes sobre protecció de dades a l'apartat 2, a l'article 24, i queda redactat de la següent forma:

2. El dret d'accés a la informació pública s'entendrà sense perjudici d'altres drets, com el dret de petició o dels serveis d'atenció a la ciutadania que els subjectes obligats oferisquen, en relació amb les queixes, suggeriments, consultes o peticions d'informació general sobre el funcionament de les esmentades entitats



o sobre les seues novetats o procediments o els drets regulats en les normes sobre protecció de dades, així com les regulacions especials de dret d'accés a la informació pública. En aquests casos, es derivarà la sol·licitud al procediment específic corresponent, comunicant-se al sol·licitant.

Afecta l'article 26. Protecció de dades personals (article 10 en la nova numeració)

Apartat 2. Es proposa la incorporació d'uns nous apartats 2, 3, 4, 5 i 6 que completen la regulació en matèria de protecció de dades, i incorporant principis generals que són aplicables en la matèria.

A més, s'ha de fer esment que la LOPDGDD, en la seua disposició addicional setena, s'estableixen els criteris d'identificació dels interessats en les notificacions per mitjà d'anuncis i publicacions d'actes administratius.

S'accepta. Els apartats 2, 3, 4, 5 i 6 de l'article 26 Protecció de dades personals (article 10 en la nova numeració) queda redactat de la següent forma:

2. Atenent la seua naturalesa i finalitat, en l'elaboració d'informació pública i abans de facilitar o publicar la mateixa es tindran en compte els següents aspectes:

- a) S'hauran de complir els principis regulats en l'article 5 del Reglament General de Protecció de dades, especialment els referits a proporcionalitat del tractament de dades personals i la limitació del termini de conservació.
- b) S'adoptaran mesures tècniques i organitzatives apropiades a fi de garantir i poder demostrar que el tractament és conforme amb la normativa de protecció de dades en relació al compliment d'aquesta Llei.
- c) Es complirà amb els principis de protecció de dades des del disseny i per defecte.
- d) En la publicació de dades o informació estadística o quan la finalitat d'aquesta siga el compliment de l'obligació d'informació per a promoure la seua reutilització, es realitzaran anàlisis per a comprovar que no és possible la reidentificació de persones o que aquesta requeriria esforços desproporcionats tenint en compte de l'estat de la tècnica.
- e) Es realitzarà una Avaluació d'Impacte relativa a la protecció de dades i, si escau, se sol·licitarà informe al Delegat o Delegada de Protecció de Dades de la Generalitat quan el tractament de dades estiga referit a categories especials de dades, menors d'edat, persones víctimes de violència de gènere i els que impliquen riscos per a la seguretat de les persones afectades, a les persones en situació d'exclusió social, vulnerabilitat i supòsits equiparables.
- f) S'aplicaran els criteris sobre identificació dels interessats en les notificacions per mitjà d'anuncis i publicacions d'actes administratius continguts en la normativa sobre protecció de dades.

3. En el portal de transparència es proporcionarà, en un apartat visible, informació sobre protecció de dades que contindrà, almenys, la política de protecció de dades del portal, les dades de contacte del Delegat o Delegada de Protecció de Dades de la Generalitat i els procediments per a l'exercici dels drets regulats per la normativa sobre protecció de dades, especialment, el dret a la supressió de dades o dret a l'oblit.

4. Aquelles persones o entitats que recopilen dades o informació publicada en el portal de transparència o facilitada en virtut de sol·licituds del dret d'accés a la informació pública seran responsables de l'ús o tractament que realitzen responenent de les infraccions de la normativa sobre protecció de dades que pogueren cometre.

5. Les publicacions realitzades conforme al que s'estableix en aquesta Llei, en cap cas es realitzaran incloent el nom i cognoms de manera conjunta amb el número complet del document nacional d'identitat, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent.

6. El que es disposa en aquest article serà aplicable als tractaments i publicacions realitzades en compliment del Llibre I d'aquesta Llei.



Afecta l'article 38. Condicions de la reutilització

En l'article que regula les condicions de la reutilització de la informació pública, seria recomanable fer esment de la prohibició d'utilitzar mecanismes de reidentificació.

S'accepta, incorporant la menció. L'article 38 queda redactat de la següent forma:

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu Sector Públic Instrumental, es regularan reglamentàriament les condicions específiques a les quals podrà sotmetre's a reutilització la informació pública, garantint que el contingut de la informació no siga alterat, ni es desnaturalitze el sentit, que se cite la font i la data de l'última actualització d'aquesta i que, en tot cas, quedarà prohibit l'ús de processos destinats a reidentificar persones.

Afecta l'article 41. Unitats i comissions de transparència

Apartat 1. Seria recomanable que continguera la previsió de regular reglamentàriament que aquestes unitats pogueren assumir funcions en matèria de protecció de dades.

S'accepta, incorporant la menció. L'apartat 1 de l'article 41 queda redactat de la següent forma:

En cada departament del Consell es crearà, dependent de la sotssecretaria, una unitat administrativa específica, amb funcions en matèria de transparència, accés a la informació pública i dades obertes, que comptarà amb els recursos humans i materials necessaris per al correcte compliment de les seues funcions. Reglamentàriament es regularà la possibilitat que aquestes unitats puguin assumir funcions en matèria de protecció de dades.

En el Sector Públic Instrumental de la Generalitat aquestes funcions s'assignaran a la unitat administrativa que corresponga, d'acord amb les seues formes d'organització i en tot cas es coordinaran amb la unitat de transparència de la conselleria a la qual estiguen adscrites funcionalment.

Apartat 3. També seria recomanable l'esment a la necessitat de formació en matèria de protecció de dades.

S'accepta, incorporant la menció. L'apartat 3 de l'article 41 queda redactat de la següent forma:

Aquests òrgans estaran integrats per personal empleat públic amb formació i qualificació adequades en matèria de transparència i protecció de dades de caràcter personal. Les seues funcions, composició i funcionament es desenvoluparan reglamentàriament.

Afecta els articles 40, 41 i 54.

La norma regula la creació d'una sèrie d'òrgans o comissions (Comissió de Bon Govern, Comissió Interdepartamental per a la Transparència), recomanant que les normes que regulen les mateixes incloguen al Delegat o Delegada de Protecció de Dades de la Generalitat, o persona en qui delegue, com a membre dels mateixos amb veu però sense vot.

S'accepta la incorporació de la menció a la regulació de la Comissió Interdepartamental per a la Transparència i de les comissions de transparència.



No s'accepta la incorporació de la menció en la regulació de la Comissió de Bon Govern, al considerar-se que la seua composició es regularà reglamentàriament.

No s'accepta la incorporació de la menció amb veu però sense vot, per considerar que no procedeix preconfigurar legalment la posició del Delegat o Delegada de Protecció de Dades de la Generalitat en aquestes comissions atesa la transcendència de la protecció de dades com a límit a la transparència, considerant-se més adequat deixar marge a la seua regulació reglamentària.

L'apartat 3 de l'article 40 queda redactat de la següent forma:

3. La composició i funcions de les comissions anteriors s'han de regular reglamentàriament, i inclouran al Delegat o Delegada de Protecció de Dades de la Generalitat, o persona en qui delegue, com a membre de les mateixes.

L'apartat 2 de l'article 41 queda redactat de la següent forma:

2. Així mateix, es constituirà en cada departament del Consell una comissió de transparència que s'encarregarà de coordinar, en el seu respectiu àmbit, les accions i mesures en matèria de transparència i reutilització de dades obertes, amb la finalitat d'assegurar la implementació de la transparència de forma homogènia en tots els àmbits de l'actuació administrativa.

En les comissions de transparència s'integraran representants del Sector Públic Instrumental de la Generalitat vinculat als respectius departaments del Consell, i inclouran a la persona que tinga encomanades les funcions en matèria de protecció de dades en cada departament del Consell o entitat del sector públic, com a membre de les mateixes.

Afecta l'article 48. Col·laboració i informació

Podria incloure's l'esment que en aquells casos en els quals el Consell de Transparència haja de resoldre reclamacions o consultes o adoptar criteris d'interpretació en assumptes on entre en conflicte el principi de transparència i el dret fonamental a la protecció de dades, podrà recaptar l'assessorament del Delegat o Delegada de Protecció de Dades de la Generalitat qui informará, amb caràcter no vinculant, dels aspectes consultats.

S'accepta. L'apartat 1 de l'article 48 queda redactat de la següent forma:

1. L'Administració de la Generalitat prestarà la col·laboració necessària al Consell de Transparència per al desenvolupament eficaç de les seues funcions i per a la dotació de personal i de mitjans. Amb aquest propòsit, es poden establir els mecanismes de col·laboració que siguin oportuns per a garantir l'eficiència en la gestió dels serveis comuns.

En particular, en aquells casos en els quals el Consell de Transparència haja de resoldre reclamacions o consultes o adoptar criteris d'interpretació en assumptes on entre en conflicte el principi de transparència i el dret fonamental a la protecció de dades, podrà recaptar l'assessorament del Delegat o Delegada de Protecció de Dades de la Generalitat qui informará, amb caràcter no vinculant, dels aspectes consultats.



Afecta l'article 78. Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat.

Apartat 6. El «Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat» es regula com un espai informatiu d'interacció tecnològic, establint en el punt tercer que permetrà «recollir i publicar opinions, propostes o suggeriments ciutadans relatius a les polítiques públiques (...)». En aquest sentit es recomana afegir l'esment als principis de responsabilitat i protecció de dades des del disseny i per defecte, i a la política de protecció de dades.

S'accepta, incorporant un apartat 6 a l'article 78, que queda redactat de la següent forma:

6. Tant en la posada en marxa del portal com en l'addició de contingut i funcionalitats haurà de tindre's en compte els principis de responsabilitat i protecció de dades des del disseny i per defecte. En aquest sentit, el portal disposarà d'una política de protecció de dades fàcilment accessible que informe dels tractaments efectuats en el mateix en els termes establits en l'article 13 del Reglament General de Protecció de Dades.

Apartat 7. De la mateixa manera, es recomana esmentar la prohibició de l'elaboració de perfils de ciutadanes i ciutadans.

S'accepta, incorporant un apartat 7 a l'article 78, que queda redactat de la següent forma:

7. En cap cas, s'elaboraran perfils de ciutadans i ciutadanes sobre la base de les dades i opinions manifestades en el portal.

4.- Conclusió.

En conclusió, el text ha millorat adaptant-se a la normativa de protecció de dades gràcies a les al·legacions efectuades pel Delegat de Protecció de Dades de la Generalitat.

És tot el que s'ha d'informar.

LA DIRECTORA GENERAL
DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ

Firmado por Aitana Mas Mas el 04/02/2019
12:26:46

