



Ref.: DGTP/AR

Assumpte: valoració informe CJCCV

## **Valoració de l'informe del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana aportat a la tramitació de l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana**

---

### **1.- Antecedents.**

Per part d'aquesta Direcció General està en tramitació l'esborrany de l'avantprojecte de **Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana**.

El passat 7 de febrer de 2019, des d'aquesta conselleria es va remetre per ofici al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana (en avant CJCCV), l'expedient de la norma en tramitació amb la finalitat de què aquesta institució consultiva emetera dictamen d'acord amb l'apartat 2n de l'article 10 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, el qual estableix que «*El Consell Jurídic Consultiu haurà de ser consultat preceptivament en els següents casos: 2. Avantprojectes de lleis*».

D'acord amb el precepte legal esmentat, el CJCCV va emetre informe el 24 d'abril de 2019, el qual en línies generals valora positivament la redacció de l'esborrany i el respecte a la sistemàtica i criteris de tècnica normativa regulats en el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

### **2.- Al·legacions proposades i acceptades.**

Una vegada reunida la comissió de treball i estudiat l'informe remès pel CJCCV, s'ha considerat oportú acceptar en la seua totalitat les esmenes realitzades als articles 1, 4.1, 13, 22, 28.1, i 66.1.c), 76 i modificar el text d'acord amb les propostes del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

Respecte a l'article 76, es crea un nou apartat 3 fent referència a les consultes populars o referèndums i els processos electorals, que es regiran per la seua normativa específica.

Per altra banda, es crea una nova disposició transitòria tercera respecte a la vigència del règim de publicitat activa de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana i se suprimeix la disposició addicional cinquena.



### **3.- Al·legacions proposades i no estimades o acceptades parcialment.**

Per altra banda, no s'han estimat les següents esmenes o bé s'han acceptat parcialment pels motius que passem a expressar:

**Article 6:** *Una remissió genèrica en l'article 6 de l'Avantprojecte a la legislació sectorial que delimita -amplia o restringeix- el dret d'accés a la informació, com ocorre en relació amb els documents d'indole sanitària o la informació sobre el medi ambient, entre altres.*

Per una banda, com a criteris generals, l'avantprojecte de llei ja contempla en l'apartat 8 de l'article 8 que les obligacions de transparència tenen caràcter de mínimes i generals i s'entenen sense perjudi de l'aplicació d'altres disposicions específiques que regulen un règim més ampli en matèria de publicitat activa.

A més, quant al procediment d'accés a la informació pública, tant la disposició addicional primera com l'article 25.2° estableixen clarament que en cas que existira normativa específica en aquesta matèria (regulacions especials) s'aplicarà directament aquesta i, supletòriament, la continguda en l'avantprojecte de llei. Per aquesta raó no és convenient reiterar aquest principi en les disposicions de caràcter general tal com suggereix el CJC-CV.

**Article 13:** *Certes precisions en l'article 13 sobre els beneficis fiscals atorgats o reconeguts per la Generalitat, així com la identitat o denominació social de les persones físiques o jurídiques deutores a la Hisenda autonòmica.*

Consultada la unitat de transparència de la conselleria competent en matèria d'Hisenda, en primer lloc, sobre la inclusió en l'article 13 d'una precisió sobre els beneficis fiscals atorgats o reconeguts per la Generalitat, sí que es considera convenient donar publicitat a aquests, per la qual cosa s'introdueix un nou apartat en l'article 13.

En segon lloc, en relació a la publicació de la identitat o denominació social de les persones físiques o jurídiques deutores a la hisenda autonòmica, no acceptem tal proposta, ja que podria vulnerar el que es disposa en els articles 95 i 95 bis de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

**Article 14:** *En l'article 14, sobre la informació d'endeutament, pot completar-se la seua lògica i tindre un cert sentit quan es detalle no sols l'estat actual de l'endeutament, sinó la seua evolució durant un cert període temporal, dels últims 5 o 10 anys.*

No s'estima aquesta al·legació pel fet de tindre previst el desenvolupament reglamentari posterior a l'aprovació de la llei, el qual regularà els preceptes legals amb major detall i concreció.

**Títol IV del Llibre I (Articles 55 a 62):** *En aquest títol es regulen unes matèries i continguts, com el "pla de govern de la legislatura" (articles 55 i 56), la "qualitat normativa", incloent la seua simplificació, avaluació i planificació normativa (articles 57 a 60) i l'"avaluació de les polítiques públiques" (articles 61 i 62) que pot entendre's que formen part del règim jurídic de la mateixa Administració autonòmica, a més de ser evident*





*la seua rellevància en els basaments de l'actuació de qualsevol Govern autonòmic, per la qual cosa entenem que haurien de formar part de la nostra Llei de Govern i Administració, això és, de la Llei de la Generalitat 5/1983, de 30 de desembre, del Consell...*

Quant al fet que les qüestions esmentades no estiguen regulades en la Llei de la Generalitat 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i si ho estiguen en l'avantprojecte de Llei, cal recordar que la Generalitat va iniciar amb la reforma de l'Estatut d'Autonomia l'any 2006, un canvi en la manera de considerar com havia de ser el govern i l'Administració de la Generalitat. La nova redacció de l'article 9 va suposar un pas més enllà del reconeixement del dret de participació política, atribuint a la Generalitat l'obligació de promoure la participació dels agents socials i del conjunt de la societat civil en els assumptes públics.

Així mateix, l'article 9 va establir el mandat a les Corts de regular en una llei el dret a una bona administració i l'accés als documents de les institucions i les administracions públiques valencianes. Com a conseqüència d'això, es va impulsar l'elaboració d'un cos normatiu específic regulador de, entre altres qüestions, la transparència, la participació ciutadana i els principis del bon govern. En aquesta línia, es troba l'actual avantprojecte de llei.

Per altra banda, la importància de regular el «Pla de Govern», la seua avaluació i els altres procediments d'avaluació de les polítiques públiques i la qualitat normativa radica en què són mecanismes que ajuden eficaçment a conèixer les conseqüències de les accions del poder polític i a facilitar la deliberació i la participació ciutadana.

A més a més, aquestes matèries formen part important del concepte «govern obert», consolidat com a tal en les legislacions del nostre entorn, com per exemple, en gran part de les Comunitats autònomes, d'acord amb la caracterització feta per l'OCDE (transparència, participació i deliberació són els tres pilars bàsics del govern obert).

**Títol I del Llibre II (Articles 74 a 76):** *Es recomana que en les disposicions generals del Llibre II s'indique clarament que la regulació dels instruments de participació ciutadana que es preveuen en l'Avantprojecte de Llei tenen caràcter supletori quan la regulació continguda en la legislació sectorial que contemple un sector de l'activitat administrativa o el funcionament d'un determinat servei públic ja dispose dels seus propis i específics mecanismes de participació ciutadana.*

No s'accepta la proposta perquè la voluntat del legislador, tal i com disposa l'art. 77.2 és que les accions destinades a garantir la participació ciutadana es desenvoluparan a través de qualsevol dels instruments de participació ciutadana, **sense perjudici** dels altres que s'establisquen en altres lleis sectorials o normes reglamentàries, o qualssevol altres de naturalesa anàloga.

Per tant, les disposicions regulades en l'avantprojecte de llei són *complementàries, que no supletòries*, de la legislació sectorial corresponent.

**Article 74.1 a):** *Es recomana augmentar l'edat mínima prevista per a aquesta participació, ja que una persona als 12 anys d'edat, per exemple, no pot prestar el consentiment informat en l'àmbit sanitari, en els termes previstos en l'article 9 de la Llei 41/2002, de 14 de novembre, per la qual cosa es proposa elevar l'edat mínima als 16 anys, sobretot tenint en compte que aquesta participació personal pot tindre per finalitat decisions de gran rellevància, tant per als interessos generals com per a les hisendes públiques, ja que el mateix Avantprojecte de Llei contempla el foment d'aquesta participació per a promoure polítiques*





*públiques, per a instar la prestació de serveis públics autonòmics i locals, elaborar projectes normatius, així com adoptar altres decisions de gran rellevància, com participar en l'elaboració dels pressupostos de la Generalitat o en els pressupostos de les Entitats locals de la Comunitat Valenciana, etc.*

S'accepta parcialment. Per una banda, el text original de l'avantprojecte indicava els 16 anys com a edat mínima prevista i es va canviar a 12 anys després de l'al·legació feta per l'Advocacia de la Generalitat per a mantindre la coherència amb la Llei 15/2017, de 10 de novembre, de la Generalitat, de polítiques integrals de joventut, que estableix els 12 anys com la edat mínima per a tindre el dret a la participació i al ple exercici de la ciutadania activa. A més, les administracions públiques deuran assegurar la participació directa de les persones joves i de les seues formes organitzades a través d'associacions, entitats juvenils o consells de joventut.

No obstant això, s'ha eliminat la referència a "tots" en el primer paràgraf del apartat 1 de l'article 74 per tal de deixar oberta la possibilitat de augmentar l'edat mínima de participació en alguns processos.

**Articles 109 a 113:** *S'aconsella que en aquesta regulació que es projecta hauria de dissenyar-se una major possibilitat de participació de la Conselleria competent en matèria d'associacions, això és, de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, en aplicació de l'article 5 del Decret del President de Generalitat 7/ 2015, de 29 de juny, que va assignar les matèries de consultes populars, col·legis professionals, fundacions, associacions, registres i notariat a l'expressada Conselleria.*

Durant l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de Govern Obert de la Comunitat Valenciana, les conselleries han tingut l'oportunitat de pronunciar-se sobre el mateix, ja que es va concedir un tràmit per a efectuar les al·legacions pertinents al text. De fet, la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques va emetre informe amb data de 7 de febrer del 2018.

A més, l'avantprojecte de llei regula noves disposicions de governança pública que afecten tots els subjectes obligats, incloent-hi la Generalitat Valenciana i el seu sector públic, sense entrar a determinar competències dels diferents departaments del Consell.

#### **4.- Altres modificacions realitzades.**

La comissió de redacció ha considerat oportú realitzar, com a conseqüència de la revisió del text de l'avantprojecte de llei, alguns canvis relacionats amb errors gramaticals, de sintaxi i ortogràfics.

En particular, destaquem la modificació de la redacció de l'article 77.1, en el qual s'ha suprimit la referència a «l'administració pública» com subjecte actiu de la participació ciutadana i també l'eliminació de la lletra g) de l'apartat 4 de l'article 79, per referir-se a «l'atenció ciutadana» com a instrument de participació ciutadana sense tindre tal consideració.

A més, en l'article 21.2 b) s'ha fet menció a la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés de la Comunitat Valenciana.

Pel que fa a l'article 106.5, s'ha inclòs una referència a l'article 78.4 amb el qual es troba relacionat.

Per últim, en el glossari s'ha afegit al terme «reutilització» l'expressió «de dades públiques» amb l'objecte de concretar-lo.



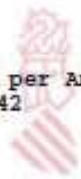
## 5.- Conclusió.

En conclusió, el text de l'Avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de Govern Obert de la Comunitat Valenciana ha millorat gràcies a les aportacions efectuades pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

És tot el que s'ha d'informar.

EL DIRECTOR GENERAL  
DE TRANSPARÈNCIA I PARTICIPACIÓ

Firmat per Andrés Gomis Pons el 07/06/2019  
13:14:42



GENERALITAT  
VALENCIANA