

## **INFORME DE NECESSITAT I OPORTUNITAT DEL PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL, PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT D'ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DE LA COMISSIÓ ASSESSORA DE DRET CIVIL VALENCIÀ.**

Des de la seua creació i posada en funcionament, la Comissió de Codificació Civil Valenciana i el seu òrgan assessor, l'Observatori de Dret Civil Valencià, han contribuït, de forma determinant, a l'exercici efectiu de la competència exclusiva que l'article 49.1.2<sup>a</sup> de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana atribueix a la Generalitat en matèria de conservació, desenvolupament i modificació del Dret Civil Foral Valencià. En aquest sentit, els dos òrgans, en l'exercici de les seues respectives funcions, han exercit un paper essencial en la tasca de recuperar, actualitzar i adequar a la realitat social del nostre temps una de les principals marques de l'autogovern del Poble valencià en el Dret Civil.

Si bé l'esmentat Observatori es va crear a través del Decret 30/2002, de 26 de febrer, i la mencionada Comissió per mitjà del Decret 97/2004, d'11 de juny, ambdós del Consell, fou sens dubte a partir de 2007 quan, després de la reforma estatutària operada per la Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, un i altra van començar a desplegar una labor més intensa i fructífera. En termes quantitatius, durant el període comprés entre 2007 i 2014, la Comissió de Codificació Civil Valenciana, les seues comissions de treball i l'Observatori de Dret Civil Valencià han mantingut un total de setanta-set reunions que, des d'un punt de vista qualitatiu, s'han plasmat en nombrosos documents preparatoris de diverses iniciatives legislatives, així com en informes i altres textos que són, en el seu conjunt, fidel reflex de la labor duta a terme.

Instrument indispensable per a poder dur a terme eixa àmplia i complexa tasca ha sigut el Decret 218/2007, de 26 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Codificació Civil Valenciana i el seu òrgan assessor, l'Observatori de Dret Civil Valencià. Transcorreguts més de deu anys des de la seua entrada en vigor, aquest Reglament, reformat puntualment en tres ocasions a través dels Decrets 85/2011, de 15 de juliol, 24/2012, de 27 de gener, i 27/2013, d'1 de febrer, tots ells del Consell, ha demostrat, a través de la seua aplicació quotidiana, ser el marc jurídic adequat perquè el Ple de l'al·ludida Comissió, les comissions de treball creades en el si d'aquesta i l'Observatori de referència pogueren exercir les seues atribucions i ser part primordial de la revitalització del nostre Dret Civil Foral.

No obstant això, raons de distinta índole aconsellen aprovar un nou Reglament. Entre elles, la nova realitat jurídica no determinant sorgida després de les decisions adoptades pel Tribunal Constitucional, en la resolució dels recursos d'inconstitucionalitat interposats per successius presidents del Govern contra tres lleis aprovades per les Corts, dictades en l'exercici de les competències que l'article 7, l'article 49.1.2<sup>a</sup> i la disposició transitòria tercera de l'Estatut d'Autonomia atorguen a la Generalitat per a conservar, desenvolupar i modificar el Dret Civil Foral Valencià.

La sentència 82/2016, de 28 d'abril, de l'Alt Tribunal, va declarar inconstitucional i nul·la tota la Llei 10/2007, de 20 de març, de la Generalitat, de Règim Econòmic Matrimonial Valencià; la sentència 110/2016, de 9 de juny, va fer el propi amb la major part dels articles de la Llei 5/2012, de 15 d'octubre, de la Generalitat, d'Unions de Fet Formalitzades de la Comunitat Valenciana; i finalment, ha dictat la sentència 192/2016, de 16 de novembre de 2016, per mitjà de la qual ha declarat inconstitucional i nul·la en la seua integritat la Llei 5/2011, d'1 d'abril, de la Generalitat, de Relacions Familiars dels fills i filles els progenitors dels quals no conviuen. D'aquesta manera, el Tribunal Constitucional ha consolidat una jurisprudència que pràcticament buida de contingut l'al·ludida competència estatutària.

El Ple de les Corts en la sessió de 15 de setembre de 2016, aprovà la Resolució 771/IX, sobre l'elaboració d'un informe relatiu a les opcions jurídiques per a garantir la competència de les Corts per a legislar i desenvolupar el dret civil propi, instant el Consell perquè, entre altres actuacions, duga a terme la reconfiguració dels òrgans col·legiats existents encarregats de l'estudi i el desenvolupament del Dret Civil Foral Valencià, dotant-los d'una agilitat, eficàcia i eficiència majors en l'exercici de les seues funcions.

Per això, a partir de l'experiència acumulada i d'acord amb la regulació donada per altres comunitats autònomes als òrgans col·legiats encarregats de l'estudi i el desenvolupament del seu dret civil, foral o especial propi, escau dur a terme modificacions que contempen la reducció del nombre d'òrgans que conformen l'estructura i composició de la Comissió de Codificació Civil Valenciana. D'aquesta manera, pertoca suprimir de l'al·ludida Comissió, la seua Comissió Permanent, i el seu òrgan assessor, l'Observatori de Dret Civil.

Així mateix, resulta adequat modificar la denominació de la coneguda Comissió de Codificació Civil Valenciana, que amb l'aprovació del Reglament projectat, passarà a denominar-se Comissió Assessora de Dret Civil Valencià. Aquesta nova denominació resulta més coincident amb les funcions atribuïdes a aquest òrgan col·legiat consultiu de caràcter tècnic que, a través de la seua nova estructura i composició, farà possible que es continue treballant de manera més àgil, eficaç i eficient en la recuperació, conservació i revitalització del Dret Civil Foral Valencià, afavorint l'adopció d'iniciatives normatives que regulen nous assumptes o plantegen el desplegament reglamentari de lleis vigents, com la ja mencionada, Llei de la Generalitat dels Contractes i altres Relacions Jurídiques Agràries, sense perjuí, de les funcions que puga realitzar respecte d'altres regulacions futures.

A fi d'impulsar i poder desenvolupar plenament les competències que l'Estatut d'Autonomia reconeix a la Generalitat en els seus articles 7 i 49.1 2<sup>a</sup>, així com en la disposició transitòria tercera, per a la conservació, desenvolupament i modificació del Dret Civil Foral valencià, escau dictar el decret projectat, de conformitat amb la potestat interlocutòria organitzativa reflectida en l'article 49.1.1<sup>a</sup> de l'Estatut, segons el qual és competència exclusiva de la Generalitat, l'organització de les seues institucions d'autogovern, en el marc de l'Estatut d'Autonomia.

Finalment, l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre del Consell, regula els tràmits que s'han de seguir en l'elaboració dels reglaments, desenvolupats pel que disposa el Decret 24/2009, de 13 de febrer del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

No obstant això, al tractar-se d'una norma organitzativa de la Conselleria competent en matèria de desenrotllament estatutari, es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació pública, segons el que disposa l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

L'article 11 del Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determina les conselleries en què s'organitza l'administració de la Generalitat, assigna a la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, entre altres, la competència en matèria de foment de l'autogovern.

D'altra banda, el Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, en l'article 40.2.b) atribueix a la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, entre altres, les funcions en matèria de gestió de les polítiques de la Generalitat destinades al desenvolupament de l'autogovern i recuperació del Dret Foral Civil Valencià.

Detallant les previsions dels preceptes ressenyats, l'article 10 del Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, especifica les funcions vinculades amb el desenvolupament de l'autogovern que exerceix la Direcció General esmentada, entre les quals es troben les següents: dirigir i gestionar les polítiques de la Generalitat adscrites al desenvolupament de l'autogovern, dissenyar, coordinar i gestionar les ajudes adscrites al foment i divulgació de l'autogovern, coordinar el desplegament normatiu de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana per a la creació dels organismes previstos en aquest, impulsar, coordinar i desenvolupar la normativa de la Generalitat, dins de l'àmbit del foment de l'autogovern, en matèria de processos de participació diferents de les consultes populars, fomentar les relacions de la Comunitat Autònoma amb altres països en matèria de foment de l'autogovern, informar i donar suport a les administracions de la Comunitat Valenciana en matèria de promoció de l'autogovern, dissenyar i executar les actuacions relacionades amb la promoció i divulgació de l'autogovern i les seues institucions.

Tenint en compte les competències i funcions esmentades, amb data 22 de febrer 2018, mitjançant Resolució del Conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, s'inicia el procediment d'elaboració d'un projecte de decret, l'objecte del qual és aprovar el Reglament d'Organització i Funcionament de la Comissió Assessora de Dret Civil Valencià, alhora que s'encomana a la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern l'elaboració de l'esmentat projecte de decret, i a la Sotssecretaria de la referida Conselleria la seua tramitació, d'acord amb la normativa aplicable.

Per tot això, i en virtut dels antecedents de fet i els fonaments jurídics que han quedat exposats, **S'INFORMA** que, segons el parer d'aquest centre directiu, resulta necessari i oportú l'elaboració i tramitació d'un projecte de decret que aprobe el Reglament d'Organització i Funcionament de la Comissió Assessora de Dret Civil Valencià, i en conseqüència, se n'ha elaborat el corresponent text.

**EL DIRECTOR GENERAL DE RESPONSABILITAT SOCIAL  
I FOMENT DE L'AUTOGOVERN**