



CONSELL JURÍDIC CONSULTIU  
DE LA  
COMUNITAT VALENCIANA

Dictamen 792/2018  
Expedient 695/2018

Presidenta  
Hble. Sra.  
Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers  
Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.  
Enrique Fliquete Lliso  
Faustino de Urquía Gómez  
Asunción Ventura Franch  
M.<sup>a</sup> del Carmen Pérez Cascales  
Joan Carles Carbonell Mateu

Conseller nat  
Molt Hble. Sr.  
Francisco Camps Ortíz

Secretari General  
Il·lm. Sr.  
Joan Tamarit i Palacios

Hble. Senyor:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 12 de desembre del 2018, sota la Presidència de la Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V.H. de 23 de novembre de 2018 (Registre d'entrada núm. 1282/2018, de 26 de novembre), el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació relatiu al projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desplegament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret foral civil valencià.

CSV: [REDACTED] URL de validació: [REDACTED]

ÁMBITO- PREFIJO

ORVE

Nº registro

REGAGE18s00000527021

CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN

ORVE-

DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN

FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO

2018-12-14 11:37:07

Validez del documento





## I ANTECEDENTS

Únic.- Per mitjà d'un escrit, de 23 de novembre de 2018, del Conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació es va remetre a aquest Òrgan consultiu el projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desplegament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret foral civil valencià, de conformitat amb allò que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu, a fi que aquest Òrgan Consultiu emeta el dictamen preceptiu.

L'expedient està integrat, com es veurà, amb els informes i tràmits exigits per la normativa aplicable a l'elaboració de les disposicions administratives de caràcter general.

I, en tal estat el procediment, es remet l'expedient a aquest Consell per al seu dictamen amb caràcter urgent.

## II CONSIDERACIONS

Primera.- Sobre el caràcter de la consulta i abast del dictamen.

La Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana estableix en l'article 10.4 que resulta preceptiva la consulta a esta Institució dels "projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions".

El projecte d'Ordre a què es refereix el present Dictamen té com a finalitat modificar l'Ordre per la qual es van aprovar les bases de subvencions destinades al desplegament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret foral civil valencià.

La petició de dictamen està formulada amb caràcter urgent.

CSV: [REDACTED] URL de validació: [REDACTED]

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-8[REDACTED]3	2018-12-14 11:37:07
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE18s00000527021	[REDACTED]	[REDACTED]





Segona.- Procediment d'elaboració del projecte d'Ordre.

En la tramitació del procediment s'han complert en general els tràmits essencials exigits per l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, per a l'elaboració dels reglaments.

Així, consta Resolució, de 29 de setembre de 2018, del Conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació per la qual s'acorda l'inici del procediment d'elaboració i tramitació d'un projecte d'Ordre de modificació de l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desplegament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret foral civil valencià.

S'ha incorporat l'informe de 21 de setembre de 2018 sobre la necessitat i oportunitat del projecte elaborat pel director general de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, i la memòria econòmica de la mateixa data, també realitzada pel citat director general, en la qual estableix que l'aprovació de la norma no comporta, per raó del seu objecte, un increment de despesa en les consignacions pressupostàries de la Conselleria.

De conformitat amb la Instrucció de Servici 4/2012, sobre Coordinació informàtica, es va elaborar un informe sobre coordinació informàtica.

S'ha incorporat un informe d'impacte normatiu, de 21 de setembre de 2018, sobre la infància i en l'adolescència (article 22 quinques de la Llei Orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció Jurídica del Menor) i d'impacte sobre la família (disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció a les Famílies nombroses), en els quals s'indica que la norma projectada no té impacte sobre aquests col·lectius. I també un informe sobre impacte de gènere, de igual data, d'acord amb el que estableix l'article 19 de la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, en matèria de impacte de gènere.

S'han incorporat les fitxes informatives, subscrietes per l'òrgan responsable de la concessió de les ajudes, relatives a la no subjecció a l'article 107 TFUE.

Amb la finalitat de donar publicitat al projecte de modificació de l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, s'obri un període d'informació pública durant un termini de 15 dies hàbils, comptadors a partir de l'endemà de la publicació del anunci en el DOGV, de conformitat amb el que estableixen l'article 43.1, c) de la Llei 5/1983, i l'article 52 del Decret 24/2009, sobre forma i estructura

CSV: [redacted] URL de validación: [redacted]

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	[redacted]	2018-12-14 11:37:07
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE18s00000527021	[redacted]	[redacted]





del projectes normatius. La informació pública es va produir en el DOGV n° 8391, de 26 de setembre de 2018.

S'ha remés el text per a al·legacions a distints departaments del Consell i s'ha incorporat un informe de la Direcció general de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern de 19 d'octubre de 2018.

Així mateix, hi consta un informe de l'Advocacia de la Generalitat de 2 de novembre de 2018.

Finalment, hi ha l'informe de data 19 de novembre de 2018, de la Intervenció Delegada, exigit per l'article 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions de la Comunitat Valenciana.

Tercera.- Marc normatiu del projecte d'Ordre.

I. El present projecte d'Ordre té per objecte, com s'ha dit, modificar l'Ordre per la qual es van aprovar les bases de subvencions destinades al desplegament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret foral civil valencià.

Com s'arreplega en l'informe justificatiu i en la part expositiva de la norma projectada, el Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica de la Presidència i de les conselleries del Consell, en l'article 40.2, b) atribueix a la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, entre d'altres funcions, les vinculades amb el desenvolupament de l'autogovern i la recuperació del dret civil valencià.

L'article 1 del Decret 160/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, atorga a aquest departament les competències en matèria de foment de l'autogovern i el desenvolupament estatutari. Per la seua banda, l'article 10 de l'esmentat Decret atribueix a la Direcció General de Responsabilitat Social i Foment de l'Autogovern, entre altres, les competències per a dirigir i gestionar les polítiques de la Generalitat, adscrites al desenvolupament de l'autogovern; dissenyar, coordinar i gestionar les ajudes adscrites al foment i a la divulgació de l'autogovern; coordinar el desplegament normatiu de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana per a la creació dels organismes que s'hi preveuen; impulsar, coordinar i desplegar la normativa de la Generalitat dins de l'àmbit del foment de l'autogovern, en matèria de processos de participació diferents de les consultes populars; fomentar les relacions de la Comunitat Valenciana amb altres països en matèria de foment de l'autogovern; fomentar la recuperació, la difusió i l'estudi del Dret Civil Valencià; i informar i prestar

CSV: [redacted] URL de validació: [redacted]

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	ORVE-[redacted]	2018-12-14 11:37:07
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE18s00000527021	[redacted]	[redacted]





suport a les Administracions Públiques de la Comunitat Valenciana en matèria de promoció i divulgació de l'autogovern i les seues institucions.

En relació amb l'actuació de foment en favor d'entitats locals, la Generalitat ostenta, a l'empara de l'article 49.1.8 de l'Estatut d'Autonomia, competència exclusiva en matèria de “Règim local, sense perjudici del que disposa el número 18 de l'apartat 1 de l'article 149 de la Constitució Espanyola”.

En exercici d'aquesta competència, les Corts van aprovar la Llei 8/2010, de 28 de juny, de Règim Local de la Comunitat Valenciana.

D'aquesta manera, la Generalitat, en el marc de les actuacions de foment i cooperació amb les mancomunitats i municipis, va establir unes bases reguladores de les subvencions destinades a col·laborar amb el desplegament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret civil valencià, mitjançant l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol.

Amb el present projecte normatiu es pretén modificar la citada Ordre 5/2016 amb la finalitat d'establir una millor definició de les actuacions subvencionables, així com de la concreció dels criteris que determinen la quantia individualitzada de la subvenció i la seua justificació.

II. Quant al marc normatiu que resulta d'aplicació a l'activitat de foment, està integrat, com s'ha dit, per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (de caràcter bàsic en la majoria dels seus preceptes a l'empara de les competències reservades a l'Estat en l'article 149.1.13a, 14a i 18a de la Constitució), i la Llei valenciana 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions (el títol X de la qual -articles 159 a 177- té per objecte específic les “subvencions”). En concret, l'article 165 de l'última llei esmentada exigeix com a contingut mínim de les bases reguladores de la concessió de subvencions, una sèrie de requisits com ara la definició de l'Objecte de la subvenció, els Òrgans competents per a la tramitació i resolució del procediment, els Requisits que han de reunir les entitats col·laboradores; i el Procediment de concessió de la subvenció, i termini màxim per a notificar la resolució corresponent.

Quarta.- Estructura i contingut de l'Ordre projectada.

El text projectat s'articula en una part expositiva, i una part dispositiva integrada per un article únic, i una part final integrada per una disposició addicional, una derogatòria i una final.

L'article únic té per objecte aprovar la modificació de les bases reguladores segona (apartat primer), huitena, i onzena (apartat primer) de l'Annex de l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, de les subvencions destinades a

CSV: [REDACTED] URL de validació: [REDACTED]

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	[REDACTED]	2018-12-14 11:37:07
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE18s00000527021	[REDACTED]	[REDACTED]





mancomunitats de municipis i ajuntaments, per al desplegament i difusió de l'Estatut valencià i per a la recuperació i divulgació del Dret civil valencià. Les modificacions s'incorporen a l'Annex.

La disposició adicional regula el "no-increment de la despesa"; la disposició derogatòria conté la clàusula general de derogació; i la final, l'entrada en vigor de la norma projectada.

Quinta.- Observacions al projecte d'Ordre.

En l'informe de necessitat s'indica que "Des de l'entrada en vigor de l'ordre esmentada, s'ha observat la necessitat d'establir una millor definició de les actuacions subvencionables, així com de la concreció dels criteris que determinen la quantia individualitzada de la subvenció i la seua justificació".

Al respecte, no s'observa inconvenient a la regulació incorporada, si bé es formulen les següents consideracions:

A l'Annex.

El text explicatiu que s'introdueix a continuació d'aquell (Annex) i que comença per: "Text íntegre de la base reguladora....", resulta innecessari per la qual cosa hauria de suprimir-se.

Apartat "Ono".

L'apart "Ono" de l'Annex hauria de corregir-se per "U".

En l'apartat 1, lletra b) ha d'evitar-se la reiteració "publicacions relacionadas" i "actuacions relacionadas".

Apartat tres.

La lletra b) de l'apartat 1 de la Base Onze es torna a dividir en quatre apartats (1,2,3 i 4). No obstant, per a evitar confusió caldria enumerar aquests últims del mode següent: b.1; b.2; b.3 i b.4.

En l'apartat 1, b), 2, segon paràgraf, seria preferible substituir l'incís "L'import a justificar serà, com a mínim, el 100 per 100...", per el de "L'import a justificar serà, en tot cas, el 100 per 100...".

Després de l'examen del projecte d'Ordre sotmès a consulta s'estima que és conforme amb l'ordenament jurídic.

CSV: [REDACTED] URL de validació: [REDACTED]

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	[REDACTED]	2018-12-14 11:37:07
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE18s00000527021	[REDACTED]	[REDACTED]





### III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre 5/2016, de 5 de juliol, relativa a les bases reguladores de les subvencions destinades a les mancomunitats de municipis i ajuntaments de la Comunitat Valenciana per a la realització d'actuacions relacionades amb el desplegament i la difusió de l'Estatut d'Autonomia i la recuperació i divulgació del Dret foral civil valencià, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V.H., no obstant això, resoldrà allò que considere més encertat.

València, 12 de desembre del 2018

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA



Firmat per Margarita Soler Sánchez el  
13/12/2018 11:19:55  
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic  
Consultiu de la Comunitat Valenciana



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el  
12/12/2018 19:17:50  
Càrrec: Secretari General del Consell  
Jurídic Consultiu

HBLE. SR. CONSELLER DE TRANSPARÈNCIA, RESPONSABILITAT SOCIAL,  
PARTICIPACIÓ I COOPERACIÓ.

CSV: [redacted] URL de validació: [redacted]

ÁMBITO- PREFIJO	CÓDIGO SEGURO DE VERIFICACIÓN	FECHA Y HORA DEL DOCUMENTO
ORVE	[redacted]-9b67-e183	2018-12-14 11:37:07
Nº registro	DIRECCIÓN DE VALIDACIÓN	Validez del documento
REGAGE18s00000527021	[redacted]	Original

